

**HALAMAN JUDUL**

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN**  
**(PKH) DI KABUPATEN KERINCI TAHUN 2015-2016**

Diajukan Sebagai Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)  
Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Disusun Oleh:**

**Riski Puspita Lestari**

**NIM.20140520280**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**SKRIPSI**  
**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN**  
**(PKH) DI KABUPATEN KERINCI TAHUN 2015-2016**

Disusun Oleh:  
**RISKI PUSPITA LESTARI**  
**20140520280**

*Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji*  
Program Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universita Muhammadiyah Yogyakarta

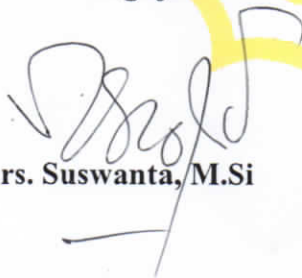
Pada:  
Hari/tanggal : Senin, 18 Desember 2017  
Tempat : Ruang Sidang Fisipol  
Jam : 11.00 – 12.00 WIB

**SUSUNAN TIM PENGUJI**  
**Ketua Penguji**



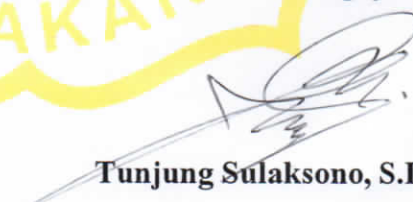
**Drs. Juhari Sasmito Aji, M.Si**

**Penguji I**



**Drs. Suswanta, M.Si**

**Penguji II**



**Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si**

**Mengetahui**  
**Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan**



**Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si**

## LEMBAR PERNYATAAN

Nama : Riski Puspita Lestari  
NIM : 20140520280  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Program Keluarga Harapan  
(PKH) Di Kabupaten Kerinci Tahun 2015-2016.

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat pendapat dan karya tulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, 18 Desember 2017

Riski Puspita Lestari

NIM. 20140520280

## **HALAMAN MOTTO**

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (urusan dunia) maka bersungguh-sungguhlah dalam beribadah dan hanya kepada Tuhan-mu lah kamu berharap. Serta berbuat baiklah kepada orang tua, kerabat-kerabat. Sungguh Allah tidak menyukai orang yang sombong yang membanggakan diri”

(Qs An-Nisa Ayat 36)

“Sesungguhnya urusan-Nya apabila Dia menghendaki sesuatu Dia hanya berkata kepadanya “jadilah” maka terjadilah ia. Maka mahasuci (Allah) yang di tangan-Nya kekuasaan atas segala sesuatu dan kepadanya kamu dikembalikan”

(Qs. Yasin 82-83)

“Semangatku terlahir dari dendam butiran hinaan yang ditaburkan”

(Riski Puspita Lestari, 2017)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada orang-orang yang sangat berarti dalam hidup saya :

1. Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya kepada penulis selama penulis menempuh study di Ilmu Pemerintahan UMY ini.
2. Kedua orang tuaku, Ayahanda Agus Sudirman dan Ibunda Pitri yang selama ini berjuang keras tanpa mengenal lelah membesarkan dan mendidik penulis yang senantiasa memberikan semangat dan dukungan serta doa disetiap sujud mereka.
3. Adikku Muhamad Veri tersayang, terimakasih telah mendukung kakakmu. Meskipun kakakmu terkadang egois, kamu tak pernah dendam, selalu ingin memberi yang terbaik untuk kakakmu.
4. Untuk keluargaku, terimakasih telah mendukung, mendoakan dan dan memberikanku semangat hingga saat ini. Kakek, Nenek, Mamak Ade, Itek Ning, paitek Amran dan datang fitri.
5. Sahabat-sahabatku “Savin Squad” sudah menjadi sepertikeluargaku sendiri selama di Yogyakarta. Selama tiga tahun dalam satu kosan kalian selalu mendukung dan mengerti aku. Firdha, Anantya, Dian Windryana, Ayun dan Dian Teknik.
6. Sahabat-sahabatku “Wanita Idaman” Oktin, Annisa, dan Detin terimakasih atas dukungan dan kebersamaanya selama ini dalam menemani penulis.
7. Sahabat-sahabatku: Oktaviani Anggraini, Egi Laraswati, dan Fenti Nurul Hidayati terimakasih telah mendukung penulis dalam keadaan apapun.

8. Teman seperjuanganku dari Ipuh: Danang Adi Kuncoro, Indri, Ayuk Ami, Vina Monica dan Tika tri melisa yang telah memberi semangat bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Teman –teman seperjuanganku Hijau Hitam: Sri, Elfi, Citra, Indri, Rizki, Niki, Maya, Qodry, Decki, Nafis dan yang lainnya yang tidak dapat disebutkan satu persatu.
10. Teman seperjuangan skripsiku “Anggit Rubianto” terimakasih telah menjadi partner terbaik dalam menyelesaikan bimbingan dengan dosen pembimbing terbaik kita.
11. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan angkatan 2014:Dewi Suci, Annisa Destriana, Annisa Indah F, Nadya Fazila, Pascal, Pratama Listianto, Siti A’yun, Muhammad Faisal, Bevi dan lainnya.
12. Teman-teman KKN 102 yang selama 1 bulan bersama. Nella Mirani, Ryfandi, Naufal Hakim, Wisnu dewandaru, Angga, Gilang, Feni, Mas Amir dan Rahmat Ponco terimakasih untuk semangat dan kebersamaannya.
13. Tim Referensi mas Sakir, Mas Eko, mbak Dhila, mbak Aulia. Terimakasih atas dukungan dan bimbingannya.
14. Terimakasih teruntuk seseorang yang selalu memberi dukungan dan setia mendengarkan keluh kesah penulis dari awal kuliah hingga berakhirnya bangku kuliah ini.

15. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan berbagai hal yang bermanfaat selama kuliah dan penyusunan skripsi.

## KATA PENGANTAR

**Assalamu'alaikum Wr. Wb.**

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT serta junjungan Nabi Muhammad SAW, atas rahmat dan hidayahnya sehingga skripsi ini dapat diselesaikan. Penulis menyadari bahwa tanpa berkah dan karunia yang diberikan oleh yang maha kuasa Allah SWT, maka niscaya apapun yang dilakukan penulis tidak akan berarti apapun. Skripsi ini berjudul **“Implementasi Kebijakan Program Keluarga Harapan (PKH) Di Kabupaten Kerinci Tahun 2015-2016”**, dimana dalam proses penyusunannya tidak lepas dari bantuan dan dukungan dari banyak pihak sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Banyak hambatan dalam proses penyusunan skripsi ini dalam mencapai gelar sarjana Starata Satu (S1) program studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta namun dengan adanya bantuan dari berbagai pihak maka saya dapat mengatasi permasalahan yang timbul. Untuk itu atas segala bentuk bantuannya penulis mengucapkan banyak terimakasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si. selaku ketua Program Studi Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



4. Bapak Awang Darumurti, S.IP., selaku Sekretaris jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Drs. Juhari Sasmito Aji, M.Si. selaku Dosen Pembimbing yang telah memberi masukan dan arahan kepada penulis.
6. Seluruh dosen dan staff di Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan bekal ilmu yang sangat berharga membantu memperlancar proses penyelesaian skripsi ini.
7. Teman-teman ilmu pemerintahan angkatan 2014 yang telah bersama-sama berjuang meraih gelar S-1.
8. Dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang tirit memberikan bantuan dan dukungan dalam proses penyelesaian skripsi ini.

Demikian ucapan terimakasih yang penulis berikan kepada semua pihak yang telah memberikan doa dan dukungannya semoga amal dan kebaikan yang telah diberikan untuk membantu menyusun skripsi ini mendapat balasan dari Allah SWT. Penulis berharap semoga hasil skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan pembaca pada umumnya.

Yogyakarta, 18 Desember 2017

Penulis

Riski Puspita Lestari

NIM. 20140520280

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>.ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>SINOPSIS.....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	10
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	11
D. Studi Terdahulu.....	11
E. Kerangka Dasar Teori.....	17
1. Kebijakan Publik.....	17
2. Implementasi Kebijakan.....	21
3. Kemiskinan.....	28
4. Program Keluarga Harapan (PKH).....	32
F. Definisi Konsepsional.....	38
G. Definisi Operasional.....	38
H. Metode Penelitian.....	39
1. Jenis Penelitian.....	39
2. Jenis Data.....	39
3. Teknik Pengumpulan Data.....	40
4. Unit Analisis.....	41
5. Teknik Analisis Data.....	42

<b>BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....</b>	<b>43</b>
A. Profil Kabupaten Kerinci.....	43
1. Kondisi Geografi .....	43
2. Kondisi Pemerintahan.....	44
3. Visi, Misi dan Lambang.....	47
4. Kondisi Demografi.....	49
B. Deskripsi Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Kerinci.....	50
1. Tugas, Fungsi dan Struktur Organisasi.....	51
2. Visi dan Misi.....	56
3. Sumber Daya Manusia.....	56
C. Perubahan SOTK Kabupaten Kerinci .....	57
1. Tugas, Fungsi dan Struktur Organisasi.....	57
2. Visi dan Misi.....	63
3. Sumber Daya Manusia.....	63
4. Sarana dan Prasarana Dinas Sosial Kabupaten Kerinci.....	66
D. Deskripsi Kondisi Sosial dan Ekonomi Kabupaten Kerinci.....	66
1. Kondisi Ketenagakerjaan.....	66
2. Kondisi Ekonomi.....	67
3. Keadaan Penduduk.....	68
 <b>BAB III IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DI KABUPATEN KERINCI TAHUN 2015-2016.....</b>	 <b>70</b>
A. Laporan Pelaksanaan Penelitian.....	70
B. Program Keluarga Harapan (PKH) Kabupaten Kerinci.....	71
C. Analisis Implementasi Kebijakan Program Keluarga Harapan (PKH) di Kabupaten Kerinci Tahun 2015-2016.....	77
1. Komunikasi.....	80
2. Sumber Daya.....	85
3. Disposisi.....	100
4. Struktur Birokrasi.....	103

<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>108</b>
A. Kesimpulan.....	108
B. Saran.....	110

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Persentase Angka Kemiskinan Indonesia Tahun 2013-2015.....	2
Tabel 1.2 Persentase Penduduk Miskin Provinsi Jambi.....	9
Tabel 1.3 Besaran Bantuan Peserta PKH.....	37
Tabel 2.1 Luas Wilayah Berdasarkan Kecamatan dan Jumlah Desa.....	44
Tabel 2.2 Susunan Organisasi Perangkat Daerah Kabupaten Kerinci.....	47
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan dan Jenis Kelamin .....	50
Tabel 2.4 Uraian Sumber Daya Manusia .....	57
Tabel 2.5 Jumlah pegawai berdasarkan tingkat Pendidikan.....	64
Tabel 2.6 Jumlah Pegawai Dinas berdasarkan pangkat/golongan.....	65
Tabel 2.7 Jumlah pegawai yang telah mengikuti pendidikan struktural.....	65
Tabel 2.8 Persentase Penduduk Berdasarkan Kegiatan Utama.....	66
Tabel 2.9 Persentase Penduduk Menurut Lapangan Usaha tahun .....	67
Tabel 2.10 Jumlah Penduduk Miskin dan Keluarga Miskin .....	69
Tabel 3.1 Jumlah Penerima Bantuan PKH Kabupaten Kerinci.....	78
Tabel 3.2 Sosialisai PKH di Kecamatan tahun 2015.....	81
Tabel 3.3 Sosialisai PKH di Kecamatan tahun 2016.....	82
Tabel 3.4 Nama dan Jumlah Pendamping .....	87
Tabel 3.5 Besaran bantuan yang diterima oleh peserta PKH.....	93
Tabel 3.6 Jumlah Bantuan Peserta PKH Setiap Kecamatan .....	94
Tabel 3.7 Fasilitas yang dimiliki PPKH.....	97
Tabel 3.8 Jumlah Pemutakhiran Berdasarkan Kecamatan.....	101

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Tahap-tahap Kebijakan.....	21
Gambar I.2 Model Implementasi Kebijakan Menurut Grindle.....	23
Gambar 2.1Peta Administrasi Kabupaten Kerinci.....	44
Gambar 2.2 Lambang Kabupaten Kerinci.....	48
Gambar 2.3 Susunan Struktur Organisasi Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Kerinci.....	55
Gambar 2.4 Susunan Struktur Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Kerinci.....	62
Gambar 2.5 PDRB dan Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Kerinci.....	68
Gambar 3.1Pelaksanaan Sosialisasi di Kecamatan Kayu Aro Barat.....	84
Gambar 3.2 Pelaksanaan pertemuan kelompok dan dilakukan sosialisasi.....	85
Gambar 3.3Pelaksanaan Penyaluran Bantuan PKH.....	96
Gambar 3.4 Pelaksanaan Verifikasi di Posyandu.....	102
Gambar 3.5 Pelaksanaan Verifikasi di Sekolah.....	102
Gambar 3.6 Struktur Organisasi UPPKH) Kabupaten Kerinci.....	106