# IMPLEMENTASI PROGRAM KELOMPOK ASUH KELUARGA BINANGUN (KAKB) OLEH PEMERINTAH KABUPATEN KULON PROGO TAHUN 2015 - 2016

#### **SKRIPSI**

(Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Srata 1

Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta)

oleh:

Nur Purwita Latifah 20130520148

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTASS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2017



LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya:

Nama

: Nur Purwita Latifah

Jurusan: Ilmu Pemerintahan

Fakultas: Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

NIM

: 20130520148

Menyatakan bahwa, skripsi yang telah saya susun adalah hasil karya tulis

saya sendiri. Didalam karya saya tidak terdapat karya yang pernah diajukan

sebelumnya untuk memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi manapun.

Sejauh pengalaman saya, tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang

sebelumnya pernah ditulis ataupun diterbitkan orang lain, terkecuali karya yang

memang tertulis dalam naskah dan telah tercantum dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti adanya duplikasi pada karya saya ini,

terutama apabila ada yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan

bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensinya.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa adanya

paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 15 Desember 2017

Nur Purwita Latifah

iii

### **MOTTO**

Hidup seperti laksana jarum jam,

Kita tidak akan kembali dan mengulang apa yang telah terjadi

Setiap detik adalah suatu kehidupan

Setiap detik adaah pelajaran yang berharga

Nikmati proses setiap detiknya,

Karena penyesalan hanya akan datang dikemudian tidak untuk sekarang

Kita bisa merubah masa yang akan datang

Bukan masa yang telah hilang

#### HALAMAN PERSEMBAHAN

Assalamualaikum Wr. Wb.

Syukur Alhamdulillah akhirnya saya telah samapai ditahap ini. Membutuhkan waktu yang cukup lama untuk menyusun tugas akhir yang penuh lika liku. Puji syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT yang sampai detik ini memberikan pengalaman dan kenikmatan yang luar biasa tidak dapat digantikan dengan apapun. Selama proses penyusunan ini Allah SWT memberikan banyak cobaan namun, banyak pengalaman yang menjadikan saya lebih dewasa, selain itu memberikan saya banyak saudara dan teman - teman baru yang luar biasa.

- 1. Terimakasih kepada bunda tercinta, Allah SWT telah mengirimkan bunda yang luar biasa untuk mendampingiku sampai saat ini. Terimakasih untuk tetap kuat selama 21 tahun ini menjadi orang tua tunggal buatku dan semoga bunda bahagia dengan pasangan bunda yang sekarang.
- 2. Terimakasih buat bapak, yang meski belum lama kita menjadi keluarga tapi sudah memberikan kami cinta yang luar biasa.
- Terimakasih kepada keluarga besar Metodiharjo, sudah ngejar ngejar biar skripsi cepet selesai
- 4. Terimakasih Dr. Ulung Pribadi M.Si, dosen pembimbing yang keren. Ditemuin kapanpun oleh mahasiswa pun selalu ada. Dan maafkan mahasiswi bimbinganmu ini yang molor molor terus ngerjain skripsinya.
- Terimakasih buat bos Kohar owner KoHar Coffee Roastery bang Antok
   Wijonarko dan team, sudah membantu dalam pengumpulan data. Semoga

- Allah SWT membalas kebaikanmu dan terimakasih sudah di creweti setiap hari.
- 6. Terimakasih buat sahabatku Anisa Hikmah Ramdhani, Hernita Oktaviani, dan Destina Riastuti telah menjadi bagian terindah dalam kehidupanku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, maafkan karena jarang menemui kalian. Kalian tetap di hati!!
- Terimakasih juga buat Dewi Pamungkas, adek kedua ku dan teman mengejar kelulusan di batas - batas akhir pendaftaran pendadaran. Semoga kita tetap menjadi keluarga.
- 8. Terimakasih sekali untuk teman KKN sekaligus Manajemen Kohar Coffee and Roastery Wonosobo yang sabar banget ngadepin aku, Saraswati Hery. Tetap jadi keluarga ya.
- Terimakasih teramat kasih untuk keluarga besar Freshclub (Fisipol Reseach Club) UMY, berkat kalian aku menemukan keluarga baru yang tulusnya bukan main. Banyak yang kalian ajarkan dan nilai - nilai yang kalian tanamkan.
- 10. Dan terimakasih kepada narasumber yang telah berkenan menyempatkan waktu untuk sekedar wawancara dengan saya. Bapak Priyo Santoso Ketua Fraksi PAN DPRD Kulon Progo, Ibu Ratih, dan 100 kelompok KAKB Kabupaten Kulon Progo.

#### KATA PENGANTAR

#### Assalamu'alaikum Wr. Wb

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena rahmat, hidayah dan karunia-Nya maka penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul : "Implementasi Program Kelompok Asuh Keluarga Binangun (KAKB) oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Kulon Progo Tahun 2015 - 2016"

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat dalam menempuh ujian Sarjana Ilmu Pemerintahan. Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan dan masih jauh dari kesempurnaan, hal ini dikarenakan keterbatasan kemampuan yang penulis miliki. Oleh karena itu pada kesempatan ini izinkan penulis untuk menyatakan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

- Bapak Dr. Ir Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
- Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
- Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
- 4. Bapak Awang Darumurti, S.IP. M. SI selaku Sekertaris jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
- 5. Bapak Dr Ulung Pribadi., M,Si selaku dosen pembimbing saya yang penuh kesabaran mengarahkan dan memberi bimbingan secara sabar sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini
- 6. Bapak Drs. Juhari Sasmito Aji, M.Si selaku dosen Penguji II. Terimakasih atas bimbingan dan setiap saran yang bapak berikan.

7. Bapak Priyo Santoso ketua Fraksi PAN DPRD Kabupaten Kulon

Progo selaku narasumber saya ucapkan terimakasih atas

pertukaran ilmu yang bermanfaat.

8. Ibu Rr. Ratih Indriyanti, SE selaku narasuber saya. Terimakasih

atas informasi - informasi yang diberikan kepada saya

Atas segala kekurangan dan ketidaksempurnaan skripsi ini, penulis

sangat mengharapkan masukan, kritik dan saran yang bersifat membangun

kearah perbaikan dan penyempurnaan skripsi ini. Cukup banyak kesulitan

yang penulis hadapi dalam penulisan skripsi ini, tetapi Alhamdulillah dapat

penulis Atasi dan selesaikan dengan baik.

Akhir kata penulis ucapkan terimakasih kepada semua pihak yang

mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini serta berharap semoga

skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan semoga amal baik yang

telah diberikan kepada penulis mendapatkan balasan dari Allah SWT, dan

semoga tulisan atau karya ini dapat memberikan manfaat maupun

pengetahuan bagi kita semua. Amin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, 15 Desember 2017 Penulis

Nur Purwita Latifah

viii

## **DAFTAR ISI**

	ALAMAN JUDUL	
LE	EMBAR PENGESAHAN	ii
LE	EMBAR PERNYATAAN	iii
	OTTO	
HA	ALAMAN PERSEMBAHAN	v
KA	ATA PENGANTAR	vii
DA	AFTAR ISI	ix
DA	AFTAR TABEL	xi
DA	AFTAR GAMBAR	xii
SI	NOPSIS	xiii
BA	AB I PENDAHULUAN	
A.	Latar Belakang Masalah	1
B.	Rumusan Masalah	5
C.	Tujuan Penelitian	6
D.	Manfaat Penelitian	6
	1. Manfaat Teoritis	
	2. Manfaat Praktis	
E.	Tinjauan Pustaka	
F.	Kerangka Dasar Teori.	
	1. Pemerintah Daerah	
	2. Implementasi Kebijakan	
	3. Pengentasan Kemiskinan	
	4. Faktor - faktor Kebijakan	
G.	Definisi Konseptual.	
Н.	Definisi Operasional	
I.	Metode Penelitian	52
BA	AB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	
A.	- · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	
B.	Deskripsi Pemerintahan Kabupaten Kulon Progo	
C.	Deskripsi Dinas Pemberdayaan Masyarakat	107
ВΠ	AB III IMPLEMENTASI PROGRAM KELOMPOK ASUH K NANGUN (KAKB) OLEH PEMERINTAH KABUPATEN KULC AHUN 2015 - 2016	
	Implementasi Program KAKB	120
. 1.	Perumusan kegiatan KAKB	
	Penentuan Kelompok Sasaran KAKB	
	Monitoring dan Evaluasi program KAKB	

B.	Faktor - Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Program KAKB	
	1. Faktor Komunikasi	151
	2. Faktor Sumber Daya	158
	3. Faktor Anggaran	
	4. Faktor Pembagian Potensi	
	AB IV PENUTUP  Kesimpulan	178
	Saran	
DA	AFTAR PUSTAKA	180
LA	MPIRAN	182

## DAFTAR TABEL

Tabel. 1.1. Tinjauan Pustaka	8
Tabel. 2.1. Nama Pengurus Dinas Pemberdayaan Masyarakat	
Tabel. 3.1. Rincian Anggaran Program KAKB	138
Tabel. 3.2. Garis Kemiskinan Kulon Progo	158
Tabel. 3.3. Banyaknya Keluarga Sejahtera	168
Tabel 3.4. Banyaknya Keluarga Miskin	169

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1. Lambang Daerah Kabupaten Kulon Progo	
	60
Gambar 2.2. Semboyan Kabupaten Kulon Progo	
Gambar 2.3. Peta Administrasi Kabupaten Kulon Progo	
Gambar 2.4. Peta Administrasi Wilayah Kecamatan Girimulyo	.71
Gambar 2.5. Peta Administrasi Kecamatan Kokap	.75
Gambar 2.6. Peta Administrasi Kecamatan Temon	.76
Gambar 2.7. Peta Administrasi Kecamatan Pengasih	.77
Gambar 2.8. Peta Administrasi Kecamatan Wates	.78
Gambar 2.9. Peta Administrasi Kecamatan Samigaluh	.79
Gambar 2.10. Peta Administrasi Kecamatan Kalibawang	.80
Gambar 2.11. Peta Administrasi Kecamatan Nanggulan	
Gambar 2.12. Peta Administrasi Kecamatan Sentolo	.82
Gambar 2.13. Peta Administrasi Kecamatan Lendah	.83
Gambar 2.14. Peta Administrasi Kecamatan Galur	
Gambar 2.15. Struktur Organsasi Dinas Pemberdayaan Masyarakat	.95