

**UPAYA DINAS SOSIAL DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA DALAM
PEMBERDAYAAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS KOTA
YOGYAKARTA TAHUN 2016-2017**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Syarat untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata 1 Program Studi
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta

Disusun oleh

Devi Ambar Sari

20130520157

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2017

LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya,

Nama : Devi Ambar Sari

Nomor Mahasiswa : 20130520157

Menyatakan bahwa skripsi ini dengan judul *“Upaya Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta dalam Pemberdayaan Gelandangan dan Pengemis Kota Yogyakarta tahun 2016/2017”* tidak terdapat karya yang diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam skripsi ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia karya tersebut dibatalkan.

Yogyakarta, 18 Desember 2017

Penyusun,

Devi Ambar Sari

MOTTO

- ❖ *Allah Mengingatkan dalam Al-Qur'an kepada manusia yang melampaui batas agar jangan berputus asa dari Rahmat-Nya Karena Allah Maha Pengampun dan Maha Penyayang. (QS. Az-Zumar :53)*
- ❖ *"Waktumu Terbatas, Jangan menyia-nyiakannya dengan menjalani hidup orang lain". (Steve Jobs)*
- ❖ *"If you fall a thousand times, stand up millions of times because you don't know how close you are to success".*

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah selama satu semester saya bisa menyelesaikan skripsi yang berjudul “Upaya Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta dalam Pemberdayaan Gelandangan dan Pengemis Kota Yogyakarta tahun 2016/2017 ini sesuai target. Tercapainya target penyelesaian skripsi ini tidak lain karena dalam proses pembuatan banyak yang berperan membantu saya sehingga dapat terselesaikan. Skripsi ini saya persembahkan dan ucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Allah SWT sang pemberi Kehidupan dan Kesempatan karena dengan kehidupan dan kesempatan yang Allah berikan, skripsi ini terselesaikan tepat waktu.
2. Rasulullah SAW atas bimbingannya.
3. Terimakasih sedalam-dalamnya Kepada Papah yang selalu membiayaiku dari kecil sampai kuliah ditengah banyak cobaan yang dilalui, untuk Mamah yang selalu memaafkan setiap kesalahanku dan mempertahankan kuliahku sampai sekarang.
4. Terimakasih teruntuk Kakak-kakak ku Kak Desi dan Kak Denisyang selalu membantuku dalam hal materi dan selalu mempercayai di setiap kesalahan yang pernah saya perbuat.
5. Terlebih terimakasih untuk calon suamiku Ridho yang telah sabar menunggu kuliahku, telah sabar mendengar setiap keluh kesahku dari telepon, telah banyak membantuku dari segi materi, doa , dan semangat.

6. Terimakasih kepada Ibu Erni selaku Dosen Pembimbing yang selama ini sudah membimbing dengan sabar dalam penyusunan Skripsi serta selalu menyempatkan waktunya ditengah kesibukan Ibu.
7. Terimakasih untuk Bu Nanik dan beberapa staff pegawai yang ada di Dinas Sosial yang bersedia menjadi Narasumber dan yang berkenan memberikan informasi yang saya butuhkan.
8. Semua Dosen Ilmu Pemerintahan yang telah membimbing selama menjalani pendidikan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Untuk SAHABAT2KU Nita , eno, desti, dina yang banyak membantuku selama kuliah ini, telah sabar meminjamkan saya motor untuk berangkat kuliah, telah sabar membangunkan saya tidur setiap ada jadwal bimbingan pagi, telah sabar menyemangatiku untuk selalu menyelesaikan skripsiku tanpa ada kata menyerah
10. Untuk Ibu Nana telah sabar menungguku untuk menyelesaikan skripsi ini dan selalu menjaga Ridho untukku.
11. Untuk Teman-teman IP kls D, aku masih inget kalian menjengukku di rumah sakit yang waktu itu sedang mengalami tabrakan yang hampir merenggut nyawaku.
12. Untuk Ayu, Atul, Sarah, Julia teman semasa awal semester hingga sekarang yang banyak memberikan kenangan-kenangan yang tidak pernah saya lupakan.

13. Buat Temen-temen KKN MU untuk negeri Palembang, terimakasih untuk sebulan yang banyak cerita dan kenangan untuk menyelesaikan KKN sebagai syarat wisudaku
14. Untuk Mas Sakir yang banyak membantuku di waktu sekelas dengan adik kelas, banyak membantuku untuk menyelesaikan kuliahku, banyak memberi masukan di setiap keluhan yang saya ceritakan
15. Untuk Pak Wahid dan Pak Wisnu yang banyak membantuku untuk menyelesaikan syarat-syarat kuliah dan kelulusanku
16. Buat temen-temen IP 2013 semuanya yang belum saya sebutkan
17. Teruntuk semua sahabat-sahabatku di Bali yang selalu menyemangitiku untuk menyelesaikan kuliahku dan kembali ke Bali, Finally!!!! I'm done guys

DAFTAR ISI

	HALAMAN
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xii
DATAR GAMBAR	xiii
SINOPSIS	xiv
BAB I PENDAHULUAN.	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan dan Manfaat	7
D. Kerangka Dasar Teori	7
1. Teori Gelandangan dan Pengemis.....	7
2. Pemberdayaan Gelandangan dan Pengemis.....	9
a. Definisi Pemberdayaan Gelandangan dan Pengemis	9
b. Upaya Pemberdayaan Gelandangan dan Pengemis	11
E. DEFENISI KONSEPTUAL.....	15

F. DEFENISI OPERASIONAL	15
G. METODE PENELITIAN.....	17
1. Jenis Penelitian.....	17
2. Sumber data.....	17
a. Data Primer	17
b. Data Sekunder	18
3. Unit Analisis Data.....	18
4. Teknik Pengumpulan Data.....	18
a. Wawancara.....	19
b. Dokumentasi	19

BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN

A. Gambaran Umum Kota Yogyakarta.....	21
1. Visi dan Misi Kota Yogyakarta.....	21
2. Keadaan Demografis.....	22
3. Tenaga Kerja	22
4. Gambaran Kondisi Sosial Gelandangan dan Pengemis	23
B. Profil Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta.....	24
1. Visi dan Misi.....	24
2. Struktur Organisasi	25
3. Tugas dan Fungsi	26

BAB III PEMBAHASAN

1. Upaya Preventif.....	32
2. Upaya Koersif	44
3. Upaya Rehabilitasi	50
4. Upaya Reintegrasi Sosial	58

BAB IV PENUTUP

1. Kesimpulan	64
2. Saran	66

LAMPIRAN

Surat Izin Penelitian Dinas Sosial

Daftar Pertanyaan

Dokumentasi