

SKRIPSI
IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA NOMOR 1 TAHUN 2014 TENTANG
GELANDANGAN DAN PENGEMIS PADA TAHUN
2016

Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program S-I pada jurusan
Ilmu Pemerintahan

Oleh :

Nama : Alexco Lamas Soryanto

NIM : 20130520226

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2017

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Alexco Lamas Soryanto

NIM : 20130520226

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul : *“Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Gelandangan dan Pengemis Tahun 2016 (Study Kasus Kota Yogyakarta)”*, adalah benar merupakan karya secara pribadi yang lahir dari hasil buah pemikiran saya selama proses penyusunan hingga dinyatakan selesai dan menjadi karya ilmiah ini. Sepanjang pengetahuan saya didalam isi kandungan karya ilmiah yang saya buat ini, belun terdapat karya yang pernah diajukan sebelumnya untuk memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi manapun atau pendapat yang pernah ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali secara tertulis beberapa pendapat para ilmuan sosial, pemikir dan teoritik yang dijadikan sebagai acuan dan pedoman dalam naskah ini dan tulisan yang dimaksud dicantumkan secara lengkap dan terperinci dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terdapat kesamaan secara keseluruhan dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya secara terbuka siap bertanggung jawab, dan menerima konsekuensi sesuai ketentuan yang berlaku.

Yogyakarta, 16 desember 2017

Penulis

Alexco Lamas Soryanto

MOTTO

“AN EXTRAORDINARY GUY CAN NEVER HAVE AN ORDINARY DAY”

OASIS

“HISTORY LIKE GOD, IS WATCHING WHAT WE DO”

BONO U2

“ASALKAN BELUM 0% SEMUA MASIH BISA TERJADI”

HIRUMA YOICHI – EYESHIELD 21

“HORMAT AKAN ORANG YANG PANDAI, TANDA MENGENAL KASA DAN CINDAI. INGATKAN DIRINYA MATI, ITULAH ASAL BERBUAT BAKTI. AKHIRAT ITU TERLALU NYATA, KEPADA HATI YANG TIDAK BUTA.

GURINDAM 12 PASAL KE-12

“NAMANYA HIDUP BANYAK RINTANGAN, KALAU BANYAK RANTANGAN NAMANYA CATERING”

ANONIMUS

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

Pertama dan yang utama, untuk kedua orang tua tercinta saya.

Ibunda saya tercinta, Izzati Nirwana dan Ayahanda tersayang Suranto.

Terimakasih untuk semangat dan perjuangan kalian, yang akhirnya saya bisa menyelesaikan Studi Strata 1 saya di kampus Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Terimakasih juga untuk do'a yang tidak pernah putus, dan terimakasih untuk semuanya yang telah kalian berikan dari saya kecil sampai besar.

Kedua untuk adik saya :

Hakiki Handayani Soryanto

Terimakasih atas semangat dan dukungannya sehingga abangmu bisa sampai ke tahap yang paling membahagiakan ini. Terimakasih untuk doa-doa dan perhatiannya.

Ketiga untuk kawan-kawan saya :

Untuk Keluarga Besar Kosan Kresno Kembar.

Bang Dudi, Bang Ikhsan, Bang Danu, Bang Bagong, Bang Memet, Bang Kampleng, Bang Ryan, Fadil, Faisal, Lamri dan seluruh keluarga kecil saya ini yang ada di Yogyakarta. Terimakasih atas doa, support, bantuannya selama saya mengerjakan skripsi ini.

Untuk Sahabat Kolot saya :

Bruang, Ajo, Latief, Aji, Alfin, Erwin, Gembul, Mico. Wak makasih buat pelajarannya, buat masukan, support dan nasehat yang kalian kasih. Dari zaman sekolah sampe udah ada yang punya istri. Kalian kawan-kawan terbaik meskipun kita sudah dekat dengan kata pisah tapi setidaknya kita masih bisa saling menghubungi dan saling melempar kepercayaan dan candaan satu sama lain, terimakasih.

Untuk kawan guild Luxury :

Adi, Emon, Yoga Selgy, Zanshy, Nyan, Dika, Anjas dan semua anggota yang gak bisa disebutin namanya satu-satu kalian luar biasa. Ini hanya sebuah guild game tapi berteman sama kalian tanpa tatap muka pun ternyata menyenangkan. Semoga group chat tidak pernah diam terus berdering, terus ribut, terimakasih kawan ku untuk semangat dan supportnya terimakasih banyak.

Untuk Teman-teman Batam yang ada di Yogyakarta :

Panji, Fajar Tole, Adek Trio, Dedi Kumis, Praja, Arief, Tara, Ikik, Tryo, Gabu dan kawan-kawan yang sering kumpul bareng, yang sering ngegame bareng. Makasih atas dukungan dan support kalian. Terimakasih banyak. Bersama kita berjuang, meski lulus tidak bareng tapi kita selalu berjuang di sini.

Terakhir Untuk Siapa :

Kadang kalau malam menjelang bayangan itu selalu muncul menyemangati, memberi kekuatan, memberi pemikiran matang. Tiap-tiap hari bayangan itu hadir dan kadang bayangan itu menghilang ketika cahaya tidak terlalu kuat untuk mengeluarkan bayangannya. Terimakasih untuk orang yang selalu berdiri di belakang cahaya itu, terimakasih untuk siapapun kamu yang selalu memberi kekuatan dan bisikan-bisikan itu, terimakasih untuk selalu jadi teman sepi ku ketika tidak ingin keramaian. Terimakasih.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Allah S.W.T. yang maha pengasih lagi maha penyayang, karena atas nikmat dan karuniaNya lah kita diberikan dan dapat merasakan kebahagiaan seperti sekarang ini. Sholawat serta salam penulis sampaikan kepada junjungan alam sang revolusioner sejati baginada rasullollah nabi Muhammad S.A.W beserta keluarganya.

Alhamdulillah pada kesempatan kali ini yang sangat bahagia, suatu moment yang menurut penulis sangat sakral dan mengharukan ketika semua mahasiswa mendambakan pencapaian terakhir dari penantian sebuah study seperti ini, akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, dengan judul : “Implementasi Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Gelandangan dan Pengemis Di Kota Yogyakarta Pada Tahun 2016”. Dalam kesempatan ini penulis sangat menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Keterbatasan pengetahuan dan kemampuan yang dimiliki serta berbagai hambatan dan kendala yang datang mewarnai proses pembuatan skripsi ini.

Namun berkat usaha do'a dan bimbingan serta kerja keras dari berbagai pihak, akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Oleh karena itu pada kesempatan ini izinkan penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ibu Ane Permatasari S.IP, M.A selaku dosen yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Terimakasih sudah mau mendengar

dan memberi saya masukan, serta pengertian ibu terhadap kekurangan saya.

2. Ibu Dr. Dyah Mutiarin. M.Si selaku dosen yang mau meluangkan waktunya untuk melakukan ujian proposal yang diberikan kepada saya. Terimakasih atas masukan dan pendapat ibu, akhirnya saya faham tentang apa saja yang ibu sampaikan kepada saya.
3. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak dan Ibu dosen jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Terimakasih sudah menjadi pengajar yang menyenangkan, memberi saya sedikit banyak pengetahuan. Terimakasih selama lima semester mau melakukan tugas mulia ini. Terimakasih
6. Terimakasih juga kepada kedua orang tua saya, keluarga besar penullis dan para kawan-kawan, yang tak henti-hentinya memberikan masukan, semangat serta motivasi untuk saya. Semoga tuhan bersama kalian, semoga kalian selalu diberi kesehatan dan saya bisa berkumpul bersama lagi.
7. Teman-teman seangkatan dan seperjuangan semuanya terimakasih untuk support dalam bentuk apapun itu, terimakasih untuk semangat yang kalian kasih dan untuk pendapat yang selalu saya hargai terimakasih teman-temanku semoga tuhan selalu bersama kalian.

Akhir kalam, penullis mengucapkan rasa terimakasih dari lubuk hati paling dalam selaku makhluk yang tidak bisa melakukan sesuatu tanpa RidhoNYA, hanya kepadaNYA tempat saya mengharapkan sesuatu, dan kepadaNYA pula kita akan kembali.

Yogyakarta, 16 desember 2017

Penulis

Alexco Lamas Soryanto

DAFTAR ISI

JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
SINOPSIS	xv
BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian	7
1.4. Kerangka Dasar Teori	8
1.4.1 Kebijakan Publik	8
1. Kebijakan Publik	8
2. Bentuk Kebijakan Publik	9
3. Jenis Kebijakan	11

4. Kebijakan Sosial.....	12
1.4.2 Implementasi Kebijakan	14
1. Definisi Implementasi Kebijakan.....	14
2. Model Implementasi Kebijakan	15
1.4.3 Aktivitas Gelandangan, dan Pengemis	25
1. Gelandangan dan Pengemis	25
1.5 Definisi Konsepsional	27
1.6 Definisi Oprasional	38
1.7 Metode Penelitian	30

BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN

2.1 Deskripsi Kota Yogyakarta.....	35
1. Sejarah Kota Yogyakarta	35
2. Visi Kota Yogyakarta.....	36
3. Misi Kota Yogyakarta	36
2.2 Kondisi Wilayah Kota Yogyakarta.....	37
1. Luas Wilayah.....	38
2. Jenis Kegiatan Utama Penduduk.....	38
3. Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan jenis kelamin	39
4. Persentasi Pendidikan Penduduk.....	39

2.4 Dinas Sosial Tenaga Kerja Kota Yogyakarta	40
1. Tugas dan Fungsi	40
2. Struktur Organisasi.....	41
3. Upaya yang dilakukan Dinas Sosial.....	42
4. Sumberdaya SKPD.....	43

**BAB III IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA NOMOR 1 TAHUN 2014 TENTANG GELANDANGAN
DAN PEGENGEMIS TAHUN 2016 (Studi Kasus Kota Yogyakarta)**

3.1 ImplementasiPerdaNomor 1 Tahun 2014 di Kota Yogyakarta	49
3.1.1 Komunikasi	53
a. Kebijakanditransmisikan	53
b. Kebijakan dikomunikasikan	55
c. Petunjuk Kebijakan yang Disampaikan Secara Konsisten	57
3.1.2 SumberDaya	60
A. Stafatausumberdaya yang tersedia	60
B. Tersedianya Informasiyang terkait kebijakan	63
C. Kewenangan yang dimilikipelaksanakebijakan	64
3.1.3 Disposition	66
3.1.4 StrukturBirokrasi	68
A. SOP	70
B. Fragmentasi dengan pihak lain.....	71

3.2 Faktor Penghambat dan Pendukung dalam Pelaksanaan Kebijakan Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2014 tentang Gelandangan dan PengemisPerda Nomor 1 tahuun 2014 di Kota Yogyakarta ..	72
1. Faktorpendukung.....	73
2. Faktorpenghambat.....	74
BAB IV PENUTUP	
4.1 Kesimpulan	76
4.2 Saran	78
DAFTAR PUSTAKA.....	79
LAMPIRAN.....	82

DAFTAR TABEL

TABEL	HALAMAN
Tabel1.1 Kemiskinan di Kota Yogyakarta.....	3
Tabel1.2 Data Primer Peneliti	32
Tabel 2.1Pegawai Dinas Sosial Menurut Jenis Kelamin	37
Tabel 2.2 Pegawai Dinas Sosial Kota Yogyakarta Menurut Golongan	42
Tabel 2.3 Pegawai Dinas Sosial Kota Yogyakarta Menurut Pendidikan	42
Tabel 2.4 Jumlah Pegawai Dinas Sosial Kota Yogyakarta Menurut Pegawai Tidak Tetap/NABAN	43
Tabel 2.5Sarana dan Prasarana Dinas Sosial kota Yogyakarta.....	44
Tabel 2.6Profil Gelandangan dan Pengemis	46
Tabel 3.1Petunjuk yang disampaikan	72
Tabel 3.2 Jumlah Penjangkauan yang dilakukan tahun 2016	73

DAFTAR GAMBAR

GAMBAR	HALAMAN
Gambar1.1:Skema Proses Kebijakan	9
Gambar1.2 : Model Van Meter dan Van H	15
Gambar 1.3 : Model PendekatanMenurut Grindle.....	16
Gambar 1.4 : Model Pendekatan Direct and Indirect Impact on Implementation George Edward	17
Gambar2.1 :Struktur Organisasi Dinas Sosial	49
Gambar 3.1 : Struktur Organisasi Dinas Sosial	81