

**ANALISIS PERSEPSI MASYARAKAT DAERAH ISTIMEWA  
YOGYAKARTA TERHADAP PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI  
NOMOR 88/PUU-XIV/2016 TENTANG UJI MATERI PASAL 18 AYAT 1  
HURUF M NOMOR 13 TAHUN 2012 UNDANG-UNDANG  
KEISTIMEWAAN YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:  
Ardi Samsa  
20140520190

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**ANALISIS PERSEPSI MASYARAKAT DAERAH ISTIMEWA  
YOGYAKARTA TERHADAP PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI  
NOMOR 88/PUU-XIV/2016 TENTANG UJI MATERI PASAL 18 AYAT 1  
HURUF M NOMOR 13 TAHUN 2012 UNDANG-UNDANG  
KEISTIMEWAAN YOGYAKARTA**

Oleh :  
Alrdi Samsa  
20140520190

*Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji*  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Pada :

Hari/Tanggal : Senin, 18 Desember 2017  
Tempat : Ruang Ujian Skripsi Ilmu Pemerintahan UMY  
Jam : 12.30 WIB – 13.30 WIB

**SUSUNAN TIM PENGUJI**  
**Ketua Penguji**

**Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si**

**Penguji 1**

**Penguji II**

**Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si**

**Isnaini Mualidin, S.IP., MPA.**

**Mengetahui**  
**Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan**

**Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si**

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya susun yang berjudul **“Analisis Persepsi Masyarakat Daerah Istimewa Yogyakarta terhadap Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 88/PUU-XIV/2016 Tentang Uji Materi Pasal 18 Ayat 1 Huruf M Nomor 13 Tahun 2012 Undang-Undang Keistimewaan Yogyakarta perihal penghapusan daftar riwayat hidup “istri” dalam persyaratan pergantian jabatan Gubernur dan Wakil Gubernur”** merupakan hasil karya sendiri dan tidak ada sama sekali hasil karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi manapun. Dan berdasarkan sepengetahuan saya pun tidak ada sama sekali terdapat pendapat orang lain yang pernah ditulis ataupun diterbitkan oleh orang lain, terkecuali yang secara rinci tersusun sistematis dan secara tertulis disebutkan dalam daftar pustaka. Kemudian apabila skripsi ini terbukti duplikasi dan kemudian ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab serta akan menerima segala konsekuensi yang akan saya tanggung.

Yogyakarta, 29 November  
2017

Yang Membuat Pernyataan

Alrdi Samsa

20140520190

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Teruntuk kedua orang tuaku, adik-adikku yang menjadi pondasi kuat aku berdiri, aku persembahkan karya ini. dan kepada bangsaku, serta sahabat-sahabatku akupun persembahkan dengan segala kasih yang tertuang dalam relung hati karya sederhana ini.*

## UCAPAN TERIMAKASIH

1. Pertama dan yang paling utama, saya ucapkan puji berserta syukur kepada Allah SWT berkat rahmat, cinta dan kasih sayangNya, saya bisa menyelesaikan karya sederhana ini untuk bahan berbagi kepada semuanya.
2. Yang terkasih dari kisah yang tersayang Ibuku Enden Cahyani yang banyak menanggung rasa kasih dan sayang untuk anakmu. Bapak terhebatku, Bapak Sawal yang mengajarkanku arti dari sebuah kemandirian dan kerja keras, terimakasih Bapak selalu menaruh asa, rasa, cita dan harapan dipundakku walaupun keras caramu, ini kubuktikan dengan karya sederhana untuk bangsa kita.
3. Cinta dan Kasih yang selalu saya taruh dihatimu adik-adikku tersayang, Ayu Siti Aryanti, jadilah lembut jika hari mulai menerpa beban beratmu, jadilah keras jika keadaan memaksamu untuk berlomba dalam kebaikan. Faldi Firmansyah adikku, semoga Tuhan melimpahkan rahmat dan kasihNya kepadamu, semoga derap langkah kakimu selalu menuju kepada arah yang diberkati oleh Allah SWT.
4. Untuk Mang Iyan dan Bibi Neng, yang memperkenalkan kepadaku gaya hidup, ranah dialektika semesta dan perjuangan perih untuk menyongsong kesuksesan, saya haturkan terimakasih. Untuk yang tercinta Nini Yayah dan Mamah Zidah, yang selalu mengajarkanku untuk lembut dalam berkata, benar dalam berpijak dan diam untuk menang serta berpaling dalam keadaan sopan.
5. Untuk Pak Bambang Eka Cahya Widodo.,S.IP.,M.Si selaku dosen pembimbing saya haturkan rasa terimakasih, atas bimbingan serta arahan skripsi ini dapat terselesaikan tepat pada waktunya.
6. Untuk Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M. Si. sebagai dosen penguji serta mantan Ibu Ketua Prodi yang sekarang menjadi Dekan Fisipol, terimakasih bu atas arahan dan masukan terhadap skripsi saya dan

kemudian terimakasih selalu memberikan kritikan dan masukan serta solusi dalam ranah organisasi di KOMAP.

7. Terimakasih sebesar-besarnya kepada Masku, keluargaku disini yang selalu ada dalam ranah terpuruknya aku di organisasi dan diranah akademik Mas Sakir S.IP.,M.IP. semoga kebaikanmu membimbingmu kepada rahmat Tuhan.
8. Untuk Sahabatku, Agung Tri Prabowo dari awal kita bersama menginjakkan kaki dikampus, bersama kita masuk di Kabinet BEM FISIPOL 2014-2015, hingga bertemu dengan Qadri, bersama menjadi bagian dari generasi Cak Shodiq.
9. *Big thanks for* BPH Komap UMY 2016-2017 yang paling gila, Anggi yang paling santai, Alifa yang paling bawel dan Budi yang paling gajelas. Makasih akhirnya kita bisa terus bersama sampai akhir kepengurusan. Tetap sukses kalian yah.
10. *Special thanks for* KOMAP UMY, organisasi yang mengawal sikap dan tingkah serta laku perbuatanku. Yang membentuk jati diri semakin matang dalam setiap keputusanku. Terlebih buat kalian semua pengurus di kabinet semutku 2016-2017, semua presidiumku, semua mentor divisiku.
11. Untuk Keluargaku BEM FISIPOL 2015-2016, A Fatikh yang menjadi pemimpin panutanku, A Reza yang memberikan sikap dan rasa tenang dalam setiap menyelesaikan problematika di organisasi.
12. Untuk Keluarga Kecilku, yang paling aku banggakan Divisi Sosial dan Kemasyarakatan BEM FISIPOL UMY 2015-2016. Nada Nadia, makasih udah mau jadi tempat aku ngeluh, jadi pendengar yang baik. Ali, Ono, Jati, Eva, Zaki, Gema, Iqmal, Toni, Dewi, Bunga, Mila dan Apriansyah yang tiga divisi tiga organisasi kita bareng terus ya.
13. Terima kasih untuk Divisi Kerohanian Islam, Mas Iqbal dan Mbak Dewi, Mas Fakhri yang selalu *support* aku dalam hal apapun, angkatan 14 DKI Vikri, Andri, Adhan, Silvie, Rizqi Khaerunnisa, Eka Diana, kalian luar biasa keluargaku. Sukses selalu untuk generasi DKI Acong, Ilham, Afriza,

Yudis, Rubi, Iqbal, Haris, Willy, Melly, semoga selalu berdedikasi tanpa henti.

14. Untuk guruku, Mas Aan, Bang Hazqon, Bang Cecep dan Bang Krisna yang selalu memberikan arahan dan solusi ketika aku sulit untuk bergerak, semoga kebaikan kalian dibalas oleh Allah SWT.
15. Makasih juga buat Ayu Melia Sekar Wangi, bubunya aku, jangan gampang ngeluh, harus bisa menyesuaikan kadang idealis ga sama dengan realita ya bubu dan juga Nanang manusia *pomade* jangan teralalu keras menyikapi apapun. Serta untuk keluargaku Divisi Pengkajian dan Advokasi. Darisman Ghani, Cica Miranda, Imelda, Adit dan Annisa yang selalu dimarahin sama aku. Sukses juga untuk generasi DPA KOMAP, Heri, Mahatir, Ulfa dan Taufiq. Semoga bisa selalu berdedikasi kalian semua.
16. Untuk Ipin, Jejen dan Agung sukses kalian ya, kalian orang pertama kali yang aku kenal dan kita bisa akrab bareng di kampus ini. Dan kalian IP kelas E kelas pertamaku di kampus ini, makasih sukses buat kalian semua.
17. Untuk Himpunanku, HMI MPO komisariat Fisipol UMY. Terimakasih juga telah mengajarkan dialektika pergerakan, dialektika keilmuaan dan dialektika kebersamaan. Terlebih Nafis, Indri, Maya, Niki dan Qadri. Makasih walaupun tidak bisa tetap terus berjuang dalam ranah *event organizer* di himpunan ini.
18. Untuk teman-teman KKN 232, terlebih Firmasnya Putra, ketua KKN andalanku. Sukses terus kalian semua yah.
19. Untuk Nadya Kurnia Suhendar, yang telah banyak memberikan pengalaman, tempat susahnya aku, tempat senengnya aku, maaf belum bisa jadi yang terbaik bosku.
20. Serta Khalda, *thanks* ya udah bantuk aku, *support* aku dan selalu doain yang terbaik, semoga yang disemogakan tersemogakan yaa.
21. Terakhir kepada semuanya teman-temanku, di IP UMY semoga kalian tetap dalam lindungan dan rahmat Allah SWT.

## MOTTO

“SETIAP PILIHAN MEMILIKI KONSEKUENSI, BAIK  
BURUKNYA KONSEKUENSI TERGANTUNG CARA  
DAN SIKAPMU MEMILIH”

“SEMOGA SELALU BERDEDIKASI DIMANAPUN,  
PUNCAK TERTINGGI KEHIDUPAN MANUSIA  
ADALAH SALING MENGHARGAI DAN BERDEDIKASI  
TANPA HENTI”



## KATA PENGANTAR

*Assalamual'aikum Warrahmatullahi Wabarakatu.*

Puji beserta syukur kehadiran Illahi Rabbi, Allah SWT dimana atas berkah dan rahmatnya serta hidayahnya saya bisa menyelesaikan skripsi dengan judul **“Analisis Persepsi Masyarakat Daerah Istimewa Yogyakarta terhadap Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 88/PUU-XIV/2016 Tentang Uji Materi Pasal 18 Ayat 1 Huruf M Nomor 13 Tahun 2012 Undang-Undang Keistimewaan Yogyakarta perihal penghapusan daftar riwayat hidup “istri” dalam persyaratan pergantian jabatan Gubernur dan Wakil Gubernur”** Shalawat serta salam semoga selalu tumpahruahkan kepada Nabiullah Muhammad SAW yang telah mengajarkan kehidupan yang baik.

Adapun tujuan penyusunan Skripsi ini adalah untuk memenuhi syarat memperoleh gelar kesarjanaan Strata-1 (S-1) Sarjana Ilmu Politik di Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Saya sebagai penulis sadar bahwa karya sederhana ini masih sangat jauh dari kesempurnaan maka dari itu harapannya kritik dan saran dari berbagai pihak sangat baik guna penyempurnaan dalam skripsi ini.

Proses penyelesaian Skripsi ini sangat dibantu oleh berbagai pihak, baik berupa saran, masukan, nasehat dan bimbingan serta dukungan moral. Maka dari itu, pada kesempatan ini saya mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta serta sebagai Dosen Penguji dalam Skripsi saya.

3. Bapak Moch. Zaenuri, M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si. selaku dosen pembimbing, terima kasih banyak telah membimbing dan memberikan masukan-masukan bagi penyusunan skripsi ini
5. Seluruh dosen, staf pengajar dan staf TU di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Seluruh responden berjumlah 360 orang yang telah bersedia mengisi kuesioner saya di seluruh Kabupaten/Kota di Daerah Istimewa Yogyakarta
7. Dan yang paling utama terimakasih Keluarga besarku, sahabat dan teman-temanku terima kasih banyak dukungannya.

Dan kepada seluruh pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, saya sangat mengucapkan terimakasih banyak atas dukungannya dan bantuannya dari berbagai pihak. Semoga Tuhan memberkati dan membalas yang baik, terkahir mudah-mudahan Skripsi ini bermanfaat untuk semuanya. Aamiin

*Wassalamu'alikum Warahmatullahi Wabarakatu*

Yogyakarta, 29 November 2017

Aldi Samsa

20140520190

## DAFTAR ISI

LEMBARAN JUDUL.....	i
LEMBARAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
UCAPAN TERIMAKASIH.....	v
MOTO.....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
DAFTAR DIAGRAM.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Manfaat Penelitian .....	10
E. Kerangka Dasar Teori .....	12
1. Persepsi .....	12
a. Definisi Persepsi .....	12
b. Faktor yang mempengaruhi persepsi .....	14
c. Macam-Macam Persepsi .....	16
d. Syarat terjadinya persepsi.....	17
2. Putusan.....	18
a. Definisi Putusan .....	18
b. Isi Putusan.....	19
c. Jenis Putusan.....	23
d. Dampak Putusan .....	25
3. Keistimewaan .....	27
a. Definisi Daerah Istimewa .....	27
b. Konsep Kuasa dalam Daerah Istimewa Yogyakarta.....	29
c. Kewenangan Daerah Istimewa Yogyakarta .....	33
F. Definisi Konseptual .....	35
G. Definisi Operasional.....	36
H. Metode Penelitian.....	37
1. Jenis Penelitian .....	37
2. Lokasi Penelitian .....	38

3. Populasi.....	38
4. Sampel.....	40
5. Teknik Penumpulan Data.....	45
6. Teknik Analisis Data .....	47
<b>BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....</b>	<b>50</b>
A. Profil Daerah Istimewa Yogyakarta.....	50
1. Sejarah Keistimewaan Yogyakarta .....	50
2. Visi Misi Gubernur DIY .....	54
3. Kondisi Demografi DIY.....	55
a. Jumlah Penduduk .....	55
b. Tingkat Pertumbuhan Penduduk.....	55
c. Komposisi Penduduk berdasarkan aspek usia .....	56
d. Komposisi Penduduk berdasarkan agama .....	57
e. Komposisi Penduduk berdasarkan usia sekolah .....	58
<b>BAB III PEMBAHASAN</b>	
A. Karakteristik Responden Penelitian .....	60
1. Karakteristik Responden Berdasarkan Umur.....	61
2. Karakteristik Responden Berdasarkan Jenis Kelamin .....	62
3. Karakteristik Responden Berdasarkan Pekerjaan.....	63
B. Konteks Putusan .....	65
1. Persepsi Masyarakat DIY terkait dengan tupoksi Mahkamah Konstitusi .....	66
2. Persepsi Masyarakat DIY sebelum adanya putusan Mahkamah Konstitusi .....	69
3. Persepsi Masyarakat DIY bahwa daftar riwayat hidup istri wajib dilampirkan .....	72
4. Persepsi Masyarakat DIY bahwa melampirkan daftar riwayat hidup istri memiliki makna bahwa Gubernur harus laki-laki.....	75
C. Konten Putusan .....	77
1. Persepsi Masyarakat DIY bahwa melampirkan daftar riwayat hidup istri bersifat diskriminasi gender.....	78
2. Persepsi Masyarakat DIY terkait Putusan MK sesuai dengan konsep kuasa Sultan dan Gubernur DIY .....	81
3. Persepsi Masyarakat DIY terhadap Putusan MK membuka peluang bagi Gubernur Perempuan .....	84
4. Persepsi Masyarakat DIY terhadap Putusan MK memiliki nilai kesetaraan <i>gender</i> .....	87
D. Dampak Putusan .....	90
1. Persepsi Masyarakat DIY sesuai dengan kondisi sosial masyarakat DIY.....	90
2. Persepsi Masyarakat terhadap Putusan MK sesuai dengan adat istiadat <i>paugeran</i> Keraton Yogyakarta.....	93

3. Persepsi Masyarakat DIY terhadap Putusan MK sesuai dengan aspirasi masyarakat DIY .....	96
4. Persepsi Masyarakat DIY terhadap Putusan MK sesuai dengan amanat UUD 1945 .....	99

#### BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan.....	114
B. Saran .....	115

#### DAFTAR PUSTAKA

#### LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Populasi Masyarakat Daerah Istimewa Yogyakarta.....	39
Tabel 1.2. Populasi Sampel Penelitian.....	42
Tabel 1.3 Sampel per-kecamatan.....	42
Tabel 1.4 Pembagian jumlah responden per-kecamatan.....	43
Tabel 2.1 Persebaran Penduduk DIY berdasarkan Jenis Kelamin .....	57
Tabel 2.2 Komposisi Penduduk berdasarkan usia sekolah .....	59
Tabel 3.1 Karakteristik Reponden berdasarkan Umur.....	61
Tabel 3.2 Karakteristik Reponden berdasarkan Jenis Kelamin.....	62
Tabel 3.3 Karakteristik Berdasarkan Jenis Pekerjaan.....	63
Tabel 3.4 Persepsi DIY terkait tupoksi MK.....	66
Tabel 3.5 Persepsi DIY sebelum adanya putusan MK .....	69
Tabel 3.6 Persepsi DIY daftar riwayat hidup istri wajib.....	72
Tabel 3.7 Persepsi DIY bahwa Gubernur harus laki-laki .....	75
Tabel 3.8 Persepsi DIY putusan MK bersifat diskriminasi <i>gender</i> .....	78
Tabel 3.9 Persepsi Kab.Sleman sesuai konsep keistimewaan Sultan .....	81
Tabel 3.10 Persepsi DIY bahwa Putusan MK Membuka Peluang Bagi Gubernur Perempuan .....	84
Tabel 3.11 Persepsi DIY bahwa Putusan MK Memiliki Nilai Kesetaraan <i>gender</i> .....	87
Tabel 3.12 Persepsi DIY bahwa Putusan MK Sesuai dengan Kondisi Sosial .	91
Tabel 3.13 Persepsi DIY bahwa Putusan MK Sesuai <i>paugeran</i> .....	93
Tabel 3.14 Persepsi DIY bahwa Putusan MK Sesuai dengan Aspirasi Masyarakat .....	96
Tabel 3.15 Persepsi DIY bahwa Putusan MK Sesuai dengan UUD 1945 .....	99
Tabel 3.16 Skala Indeks Persepsi Masyarakat DIY Terkait Putusan MK .....	102

Tabel 3.17 Skala Indeks Persepsi Masyarakat Wilayah *Urban* di DIY Terkait  
Putusan MK..... 105

Tabel 3.18 Skala Indeks Persepsi Masyarakat Wilayah *Sub-Urban* di DIY Terkait  
Putusan MK..... 108

Tabel 3.18 Skala Indeks Persepsi Masyarakat Wilayah *Rural* di DIY Terkait  
Putusan MK..... 111

## DAFTAR GAMBAR

1.1 Gambar Keturuanan Kerajaan Ngayogyakarta Hadiningrat.....	31
---	----



## DAFTAR DIAGRAM

Diagram 1.1 Jumlah Penduduk menurut Jenis Kelamin .....	39
Diagram 2.1 Jumlah Penduduk menurut Jenis Kelamin .....	56
Diagram 2.2 Presentase Penduduk menurut Agama.....	58
Diagram 3.1 Karakteristik Responden Berdasarkan umur.....	61
Diagram 3.2 Karakteristik Responden Berdasrkan Jenis Kelamin.....	62
Diagram 3.3 Karakteristik Responden Berdasrkan Jenis Pekerjaan.....	64