

**EVALUASI PROGRAM PENGELOLAAN RUANG TERBUKA HIJAU (RTH)  
DALAM KAITAN DENGAN PENCEMARAN UDARA TAHUN 2013 - 2016**

**(Studi Kasus : Dinas Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta)**

**SKRIPSI**

**Disusun Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Strata 1 Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**disusun oleh :**

**HERAWATI**

**20130520344**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Herawati  
NIM : 20130520344  
Angkatan Tahun : 2013  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan  
Judul : Evaluasi Program Ruang Terbuka Hijau dalam Kaitan dengan  
Pencemaran Udara Tahun 2013-2016 Dinas Lingkungan Hidup Kota  
Yogyakarta

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya ilmiah sendiri dan bukanlah merupakan karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik oleh pihak lain. Adapun karya atau pendapat pihak lain yang sengaja dikutip, ditulis sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh tanggungjawab dan saya bersedia menerima konsekuensi apapun sesuai aturan yang berlaku apabila dikemudian hari diketahui bahwa pernyataan ini tidak benar.

Yogyakarta, 18 Desember 2017

Yang membuat pernyataan

Herawati

## **PERSEMBAHAN**

Kupersembahkan karya sederhana ini kepada :

Allah SWT karena Atas rahmat dan hidayahNya yang telah memberikan kelancaran dan kemudahan dalam menyelesaikan skripsi ini.

Kedua orang tuaku tersayang, ayah dan mamak karena ridho, doa, nasehat dan semangat yang tiada hentinya dalam menjalankan kuliah hingga menyelesaikan skripsi ini

Hanya dengan doa, semangat, canda dan tawa kalian keluargaku tersayang abang, kakak, dan kedua adikku

Hanya dengan nasehat, semangat, canda dan tawa serta dukungan kalian sahabatku tercinta aku bisa melewati semuanya

Kupersembahkan Skripsi ini untuk kalian yang tersayang

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh*

Alhamdulillahirrabbi'lamin, segala puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT karena atas berkat rahmat dan hidayah-Nyalah penulis dapat menyusun skripsi dengan judul **“Evaluasi Pengelolaan ruang terbuka hijau dalam kaitan pencemaran udara tahun 2013-2016”** sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Shalawat serta salam semoga tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, setia hingga akhir zaman.

Dengan kerendahan hati, penulis menyadari bahwa terselesainya penulisan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, pengarahan, dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyo, MP., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta periode 2016-2020.
2. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta periode 2012-2016.
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si, selaku Dekan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Zaenuri, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Ibu Rahmawati Husein, MCP., Ph.D selaku dosen pembimbing skripsi.
6. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si, selaku dosen penguji I

7. Bapak Muhammad Eko Atmojo, S.IP., M.IP. selaku dosen penguji II
8. Seluruh dosen di Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat kepada penulis.
9. Staff di Dinas Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta yang telah memberikan informasi yang dibutuhkan penulis guna menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
10. Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, almamater penulis yang telah memberikan banyak ilmu dan pengalaman selama menempuh Pendidikan Strata (S1)

Penulis menyadari masih banyak terdapat kekurangan di dalam penulisan skripsi ini, tentu hal itu semua karena keterbatasan kemampuan yang penulis miliki dalam mengumpulkan, mengelola dan menyajikan data. Untuk itu penulis meminta maaf atas segala kekurangan dan kekhilafan dalam penulisan skripsi ini, semoga skripsi ini dapat menambah ilmu pengetahuan bagi kita semua.

Demikian kata pengantar yang dapat penulis sampaikan, sekali lagi terimakasih kepada semua pihak maupun teman-teman yang telah membantu dan mendoakan dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Kurang dan lebihnya mohon maaf.

*Wassalamu'alaikum Warrahmatullahi wabarakatuh*

Yogyakarta, 25 November 2017

Penulis

Herawati

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	iv
<b>MOTTO</b> .....	v
<b>UCAPAN TERIMA KASIH</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xii
<b>DAFTAR GRAFIK</b> .....	xiii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiv
<b>SINOPSIS</b> .....	xv
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
1.5 Kerangka Dasar Teori .....	9
1.5.1 Evaluasi Kebijakan Publik .....	9
1.5.2 Ruang Terbuka Hijau .....	12
1.6 Definisi Konseptual .....	16

1.7	Definisi Operasional .....	17
1.8	Metode Penelitian .....	19
1.8.1	Jenis Penelitian .....	19
1.8.2	Jenis Data .....	19
1.8.3	Teknik Pengumpulan Data .....	21
1.8.4	Teknik Analisa Data .....	23
<b>BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN .....</b>		<b>25</b>
2.1	Gambaran Umum Kota Yogyakarta .....	25
2.1.1	Kondisi Geografis dan Demografi .....	25
2.1.2	Penggunaan Lahan .....	29
2.1.3	Penyediaan RTH Kawasan Perkotaan .....	31
2.2	Profil Dinas Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta .....	33
2.2.1	Sejarah .....	33
2.2.2	Visi dan Misi .....	33
2.2.3	Tujuan dan Sasaran .....	34
2.2.4	Fungsi Organisasi .....	35
2.2.5	Tugas dan Fungsi Bidang Ruang Terbuka Hijau Publik (RTHP).....	36
2.2.6	Struktur Organisasi .....	38
2.3	Program Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau .....	39
<b>BAB III PEMBAHASAN .....</b>		<b>42</b>
3.1	Efektifitas .....	44
3.2	Efisiensi .....	52

3.3 Kecukupan .....	59
3.4 Pemerataan .....	65
3.5 Responsivitas .....	69
3.6 Ketepatan .....	71
<b>BAB IV PENUTUP</b> .....	<b>77</b>
4.1 Kesimpulan .....	77
4.2 Saran .....	82
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>83</b>



## DAFTAR TABEL

			Halaman
Tabel	1.1	Jumlah Wisatawan di Kota Yogyakarta .....	1
Tabel	1.2	Jumlah Kendaraan Bermotor Kota Yogyakarta.....	2
Tabel	1.3	Kriteria-kriteria Evaluasi Menurut William N.Dunn .....	12
Tabel	1.4	Rincian Wawancara .....	22
Tabel	2.1	Pembagian Administrasi dan Luas Wilayah Kota Yogyakarta .....	26
Tabel	2.2	Luas Penggunaan Lahan Berdasarkan Status Peruntukan Lahan di Kota Yogyakarta .....	30
Tabel	2.3	Penyediaan RTH Berdasarkan Jumlah Penduduk .....	32
Tabel	2.4	Jumlah SDM Bidang Ruang Terbuka Hijau Publik.....	37
Tabel	2.5	Aset Ruang Terbuka Hijau Dinas Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta ....	40
Tabel	2.6	Aset Pertamanan dan Perindang Jalan Dinas Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta .....	41
Tabel	3.1	Capaian Indikator Sasaran Presentase Pengelolaan Ruang Terbuka Kawasan Lingkungan Perkotaan .....	45
Tabel	3.2	Kualitas Udara Ambien di Kota Yogyakarta Tahun 2016 .....	50
Tabel	3.3	Realisasi Kinerja dan Anggaran Dinas Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta Tahun 2013-2016 .....	53
Tabel	3.4	Capaian Indikator Sasaran Presentase Peningkatan Luasan Ruang Terbuka Hijau Kota .....	60
Tabel	3.5	Sarana dan Prasarana Pengelolaan RTH Dinas Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta .....	66
Tabel	3.6	RTHP Kawasan Permukiman yang Dikelola Oleh Dinas Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta Tahun 2013-2016 .....	73

## DAFTAR GRAFIK

	Halaman
Grafik 1.1 Presentase Luasan RTH Kota Yogyakarta Tahun 2013-2016 .....	5
Grafik 2.1 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Kota Yogyakarta.....	29
Grafik 3.1 RTH Permukiman Tingkat RW Kota Yogyakarta .....	48
Grafik 3.2 Luasan RTH Kota Yogyakarta Tahun 2013-2016 .....	62

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.2 Bagan Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota .....	38