

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH)
DALAM MENINGKATKAN KUALITAS HIDUP MASYARAKAT DI
KABUPATEN BANTUL TAHUN 2017**

(Studi Kasus di Kecamatan Sewon, Kabupaten Bantul)

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Sebagai Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta

Disusun Oleh :

SHINDI ANGGRAHANI YEKTI RAHAYU

NIM : 20140520224

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
TAHUN 2017**



PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Shindi Anggrahani Y.R

NIM : 20140520224

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini, menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul :

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DALAM
MENINGKATKAN KUALITAS HIDUP MASYARAKAT DI KABUPATEN
BANTUL TAHUN 2017**

(Studi Kasus di Kecamatan Sewon, Kabupaten Bantul)

Merupakan hasil karya saya sendiri, bukan plagiat dari skripsi orang lain dan tidak berisi materi yang telah dipublikasikan/ditulis orang lain. Apabila di kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Yogyakarta, 18 Desember 2017.

Pembuat Pernyataan,

SHINDI ANGGRAHANI Y.R

NIM : 20140520224

HALAMAN PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DALAM MENINGKATKAN KUALITAS HIDUP MASYARAKAT DI KABUPATEN BANTUL TAHUN 2017

(Studi Kasus di Kecamatan Sewon, Kabupaten Bantul)

Disusun oleh :

SHINDI ANGGRAHANI Y.R

NIM : 20140520224

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji Program Studi
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta pada :

Hari/tanggal : Senin, 18 Desember 2017

Tempat : Ruang IGOV Lama

Pukul : 09.00 - 10.00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua Penguji

(Dr. Muchamad Zaenuri, M.SI)

Penguji I

Penguji II

(Drs. Juhari Sasmito Aji, M.SI)

(Erni Zuhriyati, S.S, S.IP, M.A)

**Mengetahui
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan**

(Dr. Muchamad Zaenuri, M.SI)

MOTTO

“ Berjuanglah seakan-akan nyawamu sedang dipertaruhkan “

(Dewa Eka Prayoga)

**“ Bersabarlah dalam proses, karena Allah sebaik-baiknya dalam segala
rancanganNya tidak pernah gagal ”**

**“ Kebahagiaan adalah segala ketika apa yang kamu pikirkan, apa yang
kamu katakan, apa yang kamu lakukan berjalan dengan harmoni”**

(Mahatma Gandhi)

KATA PERSEMBAHAN



Skripsi ini saya persembahkan untuk orang-orang sangat berarti di hidup saya, berkat doa-doa nya impian saya terwujud dan saya ucapkan terima kasih kepada :

1. Teruntuk kedua orang tua ku, Bapak Siswanto W.H serta Ibu Shinta Fatmawati yang telah bekerja keras, banting tulang demi anaknya. Tak kenal lelah berjuang memberikan yang terbaik untuk anaknya. Serta mendoakan selalu yang terbaik demi masa depan anaknya, mendukung dan memberikan motivasi kepadaku hingga sampai saat ini. Terimakasih banyak udah sabar selama ini. Sehat selalu buat kedua orang tuaku. Iloveyou.
2. Untuk kedua kakak laki-laki ku Evan Janitra F dan Aldianto Lano S. Meskipun jarang bareng-bareng, jarang juga akur tapi terima kasih udah mengajarkan aku jadi sosok yang dewasa, kuat, sabar, dan menjadi pribadi yang lebih baik. Berkat kalian aku jadi lebih semangat menyelesaikan tugasku agar dapat membahagiakan mama papa.
3. Untuk adikku tersayang Jihan Siska D. Sekarang kamu sudah dewasa, makin berani sama kakak, hehe. Btw terimakasih udah jadi adik yang sering buat kakaknya kepikiran, sampe-sampe pusing sendiri kakaknya.

4. Terima kasih kepada seluruh keluarga besarku di Surabaya, di Jogja, dan di Klaten yang tidak bisa disebut satu persatu.
5. Terima Kasih Kepada Hys. Berkat kamu aku kuat, aku jadi semangat sampai skripsiku selesai. Terimakasih untuk supportnya dan doanya, selalu ada buat aku susah ataupun senang. Yang selalu nemenin kemanapun kalau lagi bosan, sedih, butuh temen curhat. Thankyou so much.
6. Terima Kasih kepada mbk.Ricka Tampubolon yang sudah bantu dan kasih banyak masukan, kasih support dan doa. Makasih sudah kasih sedikit perhatiannya ke aku juga adek, kakak, dan ortuku.
7. Terima Kasih kepada sahabat-sahabatku Novi, Yuyun, Dela, Tiara, Arif, dan semuanya yang telah menemani selama ini di Kota Jogja yang Istimewa. Dari awal masuk tidak bosan ketemu dan saling support, saling mendoakan. Thankyou best.
8. Terima Kasih kepada sahabat-sahabatku di Surabaya, Jawa Timur. Makasih sudah ajakin jalan ketempat yang aku pingin sebelum aku garap skripsweet dan balik ke Jogja. Makasih doa dan support nya. AtikaW, MaulidyaF, nurHW kalian terbaeklah.
9. Untuk seluruh temanku angkatan IP 2014 terima kasih telah memberikan banyak masukan. Kita sama-sama berjuang ya.
10. Almamaterku Ilmu Pemerintah Serta Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Saya mengucapkan terima kasih banyak atas segala doa, dukungan serta motivasi yang kalian berikan kepadaku, sehingga skripsi saya dapat selesai dengan tepat waktu.

KATA PENGANTAR



Assalamualaikum Wr. Wb.

Puji syukur saya panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Hidayah-Nya, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu. Shalawat serta salam tak lupa selalu tercurahkan kepada baginda Nabi Besar Muhammad SAW yang telah menuntun kita dari zaman jahiliyah hingga zaman terang-menerang seperti saat ini.

Dalam penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah diajukan guna memenuhi sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Judul dari skripsi ini adalah **“Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) dalam meningkatkan kualitas hidup masyarakat di Kabupaten Bantul Tahun 2017 (Studi Kasus di Kecamatan Sewon, Kabupaten Bantul)”**.

Saya menyadari dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, untuk itu dengan senang hati saya menerima kritik dan saran yang membangun dari semua pihak untuk kemajuan pendidikan di masa yang akan datang. Hasil dari skripsi ini, tidak terlepas dari bimbingan, arahan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, saya mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri M.Si., selaku Dosen Pembimbing Skripsi dan sekaligus sebagai Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan bimbingan, masukan dan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Drs. H. Juhari Sasmita Aji, M.Si., selaku Dosen Penguji I yang telah menguji serta memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Ibu Erni Zuhriyati, S.S, S.IP, M.A., selaku Dosen Penguji II yang telah menguji serta memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Seluruh dosen, staf pengajar dan staf TU di Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan banyak ilmu yang sangat bermanfaat.
7. Mas Sakir S.IP., M.IP., selaku Koordinator Laboratorium yang selalu memberikan masukan dan informasi dalam penyusunan skripsi ini.
8. Seluruh narasumber yang telah membantu serta memberikan berbagai informasi yang sangat berharga terkait dalam penelitian yakni : Dinas Sosial di bidang Perlindungan dan Jaminan Sosial Kabupaten Bantul, Sekretariat UPPKH Kabupaten Bantul, UPPKH Kecamatan Sewon dan Pendamping Kecamatan Sewon.

Saya menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, saya meminta maaf atas segala kesalahan dan kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan menambah pengetahuan serta meningkatkan wawasan bagi pembaca selanjutnya.

Demikianlah kata pengantar yang bisa saya sampaikan, sekali lagi saya ucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah mendukung dan membantu memberikan arahan serta mendoakan saya dalam menempuh pendidikan Sarjana Strata 1 (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Yogyakarta, 18 Desember 2017.

SHINDI ANGGRAHANI Y.R

NIM : 20140520224

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR DIAGRAM	xv
SINOPSIS	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan dan Manfaat	8
D. Tinjauan Pustaka.....	9
E. Kerangka Dasar Teori	13
1. Implementasi Kebijakan	13
2. Program Keluarga Harapan (PKH).....	22
3. Kualitas Hidup	29
4. Kesejahteraan Sosial	34
F. Definisi Konseptual	40
G. Definisi Operasional	42
H. Metode Penelitian	44
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	
A. Gambaran Umum Kecamatan Sewon.....	49
1. Wilayah Administrasi.....	49
2. Kondisi Geografis	49
3. Visi dan Misi	50
4. Struktur Organisasi.....	51
5. Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin	52
6. Penduduk Berdasarkan Jenis Pekerjaan	53
7. Pemerintahan	54
8. Pendidikan.....	55
9. Kesehatan	55
10. Sarana Ekonomi	56
BAB III IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DALAM MENINGKATKAN KUALITAS HIDUP MASYARAKAT DI KECAMATAN SEWON, KABUPATEN BANTUL TAHUN 2017	
A. Implementasi PKH di Kecamatan Sewon.....	58
B. Model Implementasi kebijakan Program Keluarga Harapan.....	70
1. Komunikasi	71

2. Sumberdaya.....	76
3. Disposisi.....	82
4. Struktur Birokrasi.....	86
BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	91
B. Saran	94
DAFTAR PUSTAKA	95
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Luas Desa di Kecamatan Sewon.....	50
Tabel 2 Jumlah Penduduk berdasarkan Jenis Kelamin.....	52
Tabel 3 Banyaknya Pedukuhan dan RT per Desa di Kecamatan Sewon.....	54
Tabel 4 Banyaknya Sekolah, Murid, Guru, dan Kelas Sekolah Luar Biasa (SLB) Tahun 2016/2017	55
Tabel 5 Banyaknya Sarana Ekonomi Menurut Desa	56
Tabel 6 Jumlah Total Anggaran Dana Bantuan PKH	63

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Model Implementasi Kebijakan	17
Gambar 2 Struktur Organisasi Kecamatan Sewon.....	52
Gambar 3 Proses atau alur Pelaksanaan PKH.....	66

DAFTAR DIAGRAM

Diagram 1 Jumlah Peserta KPM di Kecamatan Sewon Tahun 2017.....	62
---	----

SINOPSIS

Pada tahun 2007 Pemerintah berupaya memberi program untuk memberi perlindungan sosial bagi KM. Program Keluarga Harapan (PKH) adalah sebuah program Bantuan Langsung Tunai (BLT) bersyarat yang diberikan untuk Keluarga Miskin (KM). Akan tetapi di Kabupaten Bantul khususnya Kecamatan Sewon, Program Keluarga Harapan (PKH) dilaksanakan pada tahun 2008 dengan upaya penanggulangan kemiskinan demi meningkatkan kesejahteraan hidup masyarakat. Tujuan PKH dalam jangka pendek ialah untuk menciptakan perubahan perilaku peserta dalam kepeduliannya terhadap kesehatan dan pendidikan sehingga mampu menciptakan generasi yang lebih sehat dan cerdas. Sedangkan, dalam jangka panjang PKH diharapkan mampu memutus rantai kemiskinan antar generasi sekarang dan generasi yang akan datang.

Sasaran dari PKH terdiri dari 3 (tiga) aspek yaitu: komponen kesehatan (ibu hamil, nifas, balita, anak prasekolah), komponen pendidikan (anak SD, SMP, SMA, dan Disabilitas ringan) atau untuk anak usia 6-21 tahun yang belum menyelesaikan pendidikan dasar selama 12 tahun, dan aspek kesejahteraan sosial yang meliputi lansia diatas usia 70 tahun dan disabilitas berat. Aspek kesejahteraan sosial baru diterapkan oleh Kabupaten Bantul pada bulan Agustus tahun 2017. Jumlah peserta PKH pada tahun 2017 di Kecamatan Sewon, Kabupaten Bantul terbagi dalam 4 (empat) tahap per tahunnya. Pada tahap terakhir IV terjadi penurunan jumlah KPM yaitu bulan November berjumlah 4798 peserta. Jumlah yang diberikan untuk masing-masing komponen berbeda. Selanjutnya perlu diketahui bahwa masa kepesertaan PKH yaitu selama 6 tahun.

Dalam penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Penelitian kualitatif merupakan pendekatan penelitian yang bertujuan untuk mengumpulkan informasi terkait pelaksanaan Program Keluarga Harapan (PKH) dengan dilakukannya wawancara secara mendalam terhadap Dinas Sosial bidang Perlindungan dan Jaminan Sosial Kabupaten Bantul, UPPKH Kabupaten Bantul, UPPKH Kecamatan Sewon dan Pendamping.

Kemudian, hasil analisis dari Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) di Kecamatan Sewon menggunakan model kebijakan menurut Edward III yaitu komunikasi, sumberdaya, disposisi, dan struktur birokrasi. Pelaksanaan PKH membutuhkan keterlibatan antar stakeholder untuk memberikan pemahaman dalam mencapai target group atau ketepatan sasaran. Dari model implementasi dapat diketahui bahwa implementasi di Kecamatan Sewon sudah berjalan dengan cukup baik dan maksimal. Akan tetapi, kurangnya informasi ataupun wawasan yang pendamping sebagai pelaksana program.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Program Keluarga Harapan (PKH), Kualitas Hidup, Kesejahteraan Sosial.