

SKRIPSI

**EFEKTIVITAS KEBIJAKAN PENGENDALIAN MIRAS DI
KABUPATEN SLEMAN**

**(Studi pada Perda No 08 Tahun 2007 tentang Pelarangan, Pengedaran,
Penjualan, dan Penggunaan Minuman Beralkohol tahun 2016)**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Dalam Menyelesaikan
Program S1 Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan

Disusun Oleh

Afri Yanando : 20120520092

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2016

LEMBARAN PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul:

**EFEKTIVITAS KEBIJAKAN PENGENDALIAN MIRAS DI KABUPATEN
SLEMAN**

(Studi pada Perda No 08 Tahun 2007 tentang Pelarangan, Penedáran, Penjualan,
dan Penggunaan Minuman Beralkohol tahun 2016)

Oleh:

AFRI YANANDO

NIM. 20120520092

Skripsi ini Telah Dipertahankan dan Disahkan di Depan Tim Penguji Jurusan Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta

Pada Hari/Tanggal : Sabtu, 16 Desember 2017

Tempat : R IGOV Lama

Jam : 08:00 – 09:00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA,

Dr. Suranto, M.Pol

PENGUJI I

Drs. Suswantha, M.Si

PENGUJI II

Dr. Dyah Mutiarin, M.Si

Mengetahui
KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

Dr. Muchamad Zachuri, M.Si

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat karya atau pendapat yang pernah dituliskan bahkan diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudia hari terbukti terdapat publikasi da nada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 29 November 2017

Yang Menyatakan

Afri Yanando

MOTTO

“ Sesungguhnya Allah memerintahkan kepada kamu supaya menyerahkan kekuasaan kepada ahlinya, dan jika kamu mempertimbangkan suatu perkara , maka putuslah secara adil, sesungguhnya Allah memberimu sebaik-baik melihat. Allah itu maha mendengar dan maha melihat”

-(QS. An-nisa' : 58)-

“Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan maka apabila kamu selesai dari suatu urusan kerjakanlah dengan sungguh (urusan) yang lain. Dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap”

-(QS. Alamnasyrah : 5-8)-

“Tugas kita bukanlah untuk berhasil, tugas kita adalah untuk mencoba, karena didalam mencoba itulah kita menemukan dan belajar membangun kesempatan untuk berhasil”

-(Mario Teguh)-

PERSEMBAHAN

“Karya Tulis Ini Ku Persembahkan untuk Kedua Orang Tua Ku,

Terimakasih atas segala kasih sayang yang engkau berikan kepada ku,

dan maaf dari anakmu telah menunggu lama untuk mendapatkan gelar

serjana”

Thanks To

Allah Penguasa semesta Alam, pemilik cahaya ilmu berikan jalan kepada hambamu ini jalan yang lurus untuk mendapatkan Ridhomu. Nabi Muhammad SAW sebagai pedoman hidup bagi kebajikan dan kehidupan.

Kepada Ayah dan Mama ku yang sudah menunggu dan sabar menunggu kelulusan anakmu ini, kasih sayang kalian lah yang bisa menguatkan dan tiada padamnya sampai kapanpun. Kepada keluarga besarku kakek ramli , nenek nyoi , etek tina, oncu kupil, uda lembang, iung nemek, oom util, adek saya adeb, fitri, mak anjang, mak onda , mak tuo, kaki ram, kak oroh, kak kusai, tino iyin, kepada keponakan-keponakan ku yang cantik-cantik dan ganteng-ganteng. Terimakasih atas partisipasi, dukungan dan doa kalian semuanya.

Untuk Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah memberikan ilmu dan pengetahuannya, terutama kepada Dosen Pembimbing saya, Bapak Dr. Suranto, M.Pol. kepada Dosen Penguji I saya bapak Drs. Suswanta, M.Si. dan penguji II Ibuk Dr. Dyah Mutiarin, M.Si atas bimbingan dan sarannya sehingga skripsi ini layak menjadi syarat gelar sarjana.

Buat calon makmum ku Silvia Juwita Sari, terimakasih yang tak terhingga yang selalu memberikan motivasi, dukungan, doa, semangat dan selalu ada ketika disetiap waktu.

Teman-teman ABSTRAK terimakasih sedalam-dalamnya atas dukungan kalian semuanya; ajis, jeki, jeki duo, diki, novri, nakan, tomi w, uwin, telik, bg vik, bg father, ivan, letek, iyat, aldi, pili, bg boy, rini, desos, meli, ayu, bg aan, ust aan, ust ridwan, angga, ricon, ewit, indah, evo, nendi, tiri, eet, syaidi, nova terimakasih atas dukungan dan motifasinya, ABSTRAK harus terus ada.

TEMAN-TEMAN SATU ALMAMATER UMY

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Segala puji hanya untuk Allah yang telah memberi petunjuk kepada setiap umat yang dikehendaki-Nya. Shalawat dan salam semoga senantiasa Allah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, keluarganya, para sahabatnya dan setiap orang yang menghidupkan sunnah beliau sampai hari kiamat. Atas berkah dan rahmat Allah SWT serta kemudahan yang diberikan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. terselesaikannya penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, untuk itu penulis sampaikan rasa terima kasih dan hormat setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Dr.Ir.Gunawan Budiyanto,M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsi, M.Si selaku dekan ilmu social dan politik
3. Bapak Dr. Suranto, M.Pol selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu dan fikiranya dan membimbing dalam penulisan ini.
4. Bapak Drs. Suswanta, M.Si selaku penguji I dengan ikhlas dan sabar memberikan bimbingan sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.
5. Ibuk Dr. Dyah Mutiarin, M.Si selaku penguji II dengan ikhlas dan sabar memberikan bimbngan dan masukan dalam penulisan ini.
6. Seluruh Dosen dan pengelola Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Keluargaku tercinta (Ayah, Mama, Adik dan seluruh keluarga besarku) yang teleah memberikan dukungan dan doa, dukungan moril dan materil sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
8. Teman-teman Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan semua pihak yang telah membantu penulis yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Dengan segala keterbatasan kemampuan dan pengetahuan, penulis sadar bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna, sehingga perlu adanya masukan yang membangun untuk perkembangan skripsi ini dimasa yang akan datang. Penulis juga berharap skripsi ini bisa bermanfaat untuk penelitian selanjutnya dan perkembangan ilmu pengetahuan dimasa yang akan datang.

Wassalamu 'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta 04 Desember 2017

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
----------------------------	----------

HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
SINOPSIS	xiii
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	9
1. Tujuan Penelitian	9
2. Manfaat Penelitian	9
D. Kerangka Teori	10
1. Kebijakan Publik.....	10
a. Pengertian Kebijakan Publik.....	12
2. Pengertian Efektivitas	17
a. Ukuran Efektivitas	21
b. Kriteria Efektivitas.....	26
c. Efisiensi	28
3. Pengendalian Kebijakan.....	30
E. Definisi Konsepsional	33
F. Definisi Operasional	34
G. Metode Penelitian	35
1. Lokasi Penelitian.....	35
2. Jenis Penelitian.....	35

3. Jenis Data	37
a. Data Primer	37
b. Data Sekunder.....	38
4. Teknik Pengumpulan Data.....	39
a. Wawancara	39
b. Dekumentasi.....	39
c. Observasi	39
d. Triangulasi.....	40
5. Teknik Analisis Data.....	40
6. Sistematika Penulisan	43

BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN

A. Kondisi Geografi.....	44
1. Luas Wilayah	44
2. Oreantasi Wilayah.....	45
3. Peta Kabupaten Sleman	46
4. Kondisi Demografis	46
a. Jumlah Penduduk Kab. Sleman	46
b. Pendapatan Penduduk Kab. Sleman.....	48
c. Pekerjaan Penduduk Kab. Sleman	49
d. Agama Penduduk Kab. Sleman	51
5. Diskripsi Terhadap Peredaran Miras Kab Sleman	52

BAB III PEMBAHASAN

A. Efektivitas Kebijakan Pengaturan Miras.....	67
1. Perencanaan	67
a. Pengendalian Peredaran Miras.....	67
b. Pengendalian Penjualan Miras	69

c. Pengendalian Perizinan Miras.....	71
2. Kegiatan	74
a. Operasi Miras.....	74
b. Penegakan Perizinan Miras.....	80
c. Pengawasan Tempat Peredaran Miras	84
3. Hasil	87
a. Pembatasan dan Penggunaan Miras.....	89
4. Produktivitas	96
B. Faktor-faktor Pendukung dan Penghambat.....	94
1. Faktor Pendukung	94
a. Kepatuhan	94
b. Kinerja.....	95
c. Kelancaran Rutinitas.....	97
2. Faktor Penghambat	98
a. Isu Kebijakan	98
b. Informasi.....	105
c. Dukungan.....	107

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan	109
B. Saran	110

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Hubungan Efektivitas.....	18
Tabel 1.2 Data Primer	37

Tabel 1.3	Data Sekunder	38
Tabel 2.1	Luas Kab. Sleman	45
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk Kab. Sleman	47
Tabel 2.3	PDRB Per Kapita Kab. Sleman	48
Tabel 2.4	Variabel Ketenaga Kerjaan	49
Tabel 2.5	Proporsi Penduduk Kab. Sleman	50
Tabel 2.6	Pemusnahan Miras	64
Tabel 3.1	Kadar Alkohol Ciu.....	78
Tabel 3.2	Pencapaian Satpol PP Kab. Sleman	88
Tabel 3.3	Sumber Daya Manusia.....	92
Tabel 3.4	Program Penegakan Hukum	101
Tabel 3.5	Data Pegawai Berdasarkan Pendidikan.....	102
Tabel 3.6	Jumlah Pegawai Menurut Golongan.....	104

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Efektivitas	25
Gambar 1.2	Pengendalian Kebijakan.....	31
Gambar 1.3	Analisis Data Model Interaktif.....	41
Gambar 2.1	Peta Sleman	46
Gambar 2.2	Pemusnahan Miras	61
Gambar 3.1	Razia Minuman Alkohol.....	76
Gambar 3.2	Minuman Alkohol Jenis Ciu	77
Gambar 3.3	Hasil Operasi Miras	93

SINOPSIS

Salah satu upaya Pemerintah Daerah adalah meningkatkan fungsi pelayanan keamanan pada masyarakat, fungsi pembangunan, dan fungsi menjaga ketentraman

dan ketertiban. Disini peran Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Sleman untuk bekerja secara maksimal menurut tugas pokok dan fungsinya dalam melakukan pelayanan publik salah satunya ada dalam bentuk penyelenggaraan ketertiban penjualan dan peredaran Minuman Alkohol yang masih banyak terdapat pelanggaran Peraturan Daerah. Salah satu bentuk pelanggarannya yaitu terdapat pelanggaran yang ada ditempat-tempat seperti, caffe, karaokean, dan penjual minuman itu sendiri peredaran minuman alkohol, yang mana melanggar baik Perizinannya, tidak mengedarkan sesuai yang diizinkan, dan menjual golongan tertentu yang tidak berizin.

Jenis penelitian yang dilakukan adalah deskriptif kualitatif yaitu penelitian dengan cara data yang dikumpulkan berupa kata-kata, gambar, dan dokumen. Data yang dibutuhkan untuk mendukung penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan wawancara dan dekumentasi. Untuk menganalisa data dalam penelitian ini penulis menggunakan analisa kualitatif data.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Sleman dalam melakukan pengaturan kebijakan peraturan daerah No 08 tahun 2007 tentang Pelarangan, Pengedaran, Penjualan, dan Penggunaan Minuman Beralkohol sudah sesuai dengan peraturan yang ada. Kemudian faktor-faktor yang mempengaruhi efektivitas peraturan daerah No 08 tahun 2007 itu sendiri dapat dilihat dari aspek dari aspek komunikasi antar lembaga cukup baik dan direspon dengan baik sehingga menjadi faktor pendukung dalam efektivitas pengaturan kebijakan ini. Aspek sumber daya dilihat dari sumber daya manusia, anggaran, dan fasilitas yang mana masih banyak kekurangan sumber daya manusianya dan kebocoran informasi sehingga dapat menjadi faktor penghambat dalam efektivitas pengaturan kebijakan ini. Aspek struktur birokrasi dalam melaksanakan efektivitas pengaturan perda No 08 tahun 2007 Kabupaten Sleman sudah sesuai dengan peraturan dan SOP yang ada.

Dari hasil penelitian, peneliti menarik kesimpulan bahwa efektivitas kebijakan pengaturan perda minuman alkohol sudah sesuai dengan apa yang menjadi tujuan dan pelayanan terhadap pelaksanaan kebijakan yaitu melakukan penertiban, pengamanan, dan pengendalian peredaran minuman alkohol agar tidak menjadi pelanggaran-pelanggaran yang bersifat tindakan kejahatan di lingkungan masyarakat, untuk menjamin berkehidupan yang aman dan damai, serta jauh dari tindakan-tindakan asusila, kejahatan moral dan sebagainya, yang marak terjadi pada saat sekarang ini.