

**EVALUASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH KOTA  
YOGYAKARTA NOMOR 10 TAHUN 2012 TENTANG PENGELOLAAN  
SAMPAH**

**SKRIPSI**

**Disusun Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan Untuk Memenuhi Gelar  
Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh:**

**TIARA ANDINI  
20130520345**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2017**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Tiara Andini  
No. Mahasiswa : 20130520345  
Angkatan Tahun : 2013  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta  
Nomor 10 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendii, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang sepengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah dituliskan atau diterbitkan orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensinya.

Yogyakarta, 2 Desember 2017  
Yang membuat pernyataan

Tiara Andini  
NIM 20130520345

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini kupersembahkan kepada  
kedua orang tuaku Helda Liharja dan Agustiar  
Adik-adikku Sandyka Akbar dan Diossy Anugra

## KATA PENGANTAR

*Assalamu 'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh*

Alhamdulillahirobbil'alamin, segala puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT karena atas berkat rahmat dan hidayah-nyalah penulis dapat menyusun skripsi dengan judul **“Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 10 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah”** sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Shalawat serta salam semoga selalu tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, setia hingga akhir zaman.

Dengan kerendahan hati, penulis menyadari bahwa terselesainya penulisan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, pengarahan, dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, MP., selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta periode 2016-2020.
2. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta periode 2012-2016.
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si, Selaku Dekan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Dr. Suranto, M.Pol selaku dosen pembimbing skripsi.
6. Bapak David Efendi, S.IP., MA selaku dosen penguji proposal
7. Bapak Isnaini Muallidin, S.IP., MPA selaku dosen penguji I

8. Muhammad Eko Atmojo, S.IP., M.IP selaku dosen penguji II
9. Seluruh dosen di Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat kepada penulis.
10. Staff di Dinas Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta yang telah memberikan informasi yang dibutuhkan penulis guna menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
11. Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, almamater penulis yang telah memberikan banyak ilmu dan pengalaman selama menempuh pendidikan Strata 1 (S1).

Penulis menyadari masih banyak terdapat kekurangan di dalam penulisan skripsi ini, tentu hal itu semua karena keterbatasan kemampuan yang penulis miliki dalam mengumpulkan, mengelola dan menyajikan data. Untuk itu penulis meminta maaf atas segala kekurangan dan kekhilafan dalam penulisan skripsi ini, semoga skripsi ini dapat menambah ilmu pengetahuan bagi kita semua.

Demikian kata pengantar yang dapat penulis sampaikan, sekali lagi terimakasih kepada semua pihak maupun teman teman yang telah membantu dan mendo'akan dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Kurang dan lebihnya mohon maaf.

*Wassalamu 'alaikum Warahmatullahi wabarakatuh*

Yogyakarta, 2 Desember 2017

Penulis

Tiara Andini

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	iv
<b>MOTTO</b> .....	v
<b>UCAPAN TERIMAKASIH</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiii
<b>DAFTAR GRAFIK</b> .....	xiv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xv
<b>SINOPSIS</b> .....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4

1.3 Tujuan Penelitian .....	5
1.4 Manfaat Penelitian .....	5
1.5 Kerangka Dasar Teori .....	5
1.5.1 Evaluasi Kebijakan Publik .....	6
1.5.2 Manajemen Pengelolaan Sampah .....	13
1.6 Definisi Konseptual .....	25
1.7 Definisi Operasional .....	26
1.8 Metode Penelitian .....	27
1.8.1 Jenis Penelitian .....	27
1.8.2 Jenis dan Sumber Data .....	28
1.8.3 Teknik Pengumpulan Data .....	29
1.8.4 Teknik Analisa Data .....	31
<b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>33</b>
2.1 Kondisi Demografi Kota Yogyakarta .....	33
2.2 Deskripsi Dinas Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta .....	35
2.2.1 Visi dan Misi .....	35
2.2.2 Jumlah Sumber Daya Manusia .....	37

2.2.3 Kedudukan, Tugas Pokok dan Fungsi SKPD .....	37
2.3 Pengelolaan Sampah Kota Yogyakarta .....	45
<b>BAB III HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>53</b>
3.1 Efektivitas .....	53
3.2 Efisiensi .....	60
3.3 Kecukupan .....	65
3.4 Pemerataan .....	68
3.5 Responsivitas .....	72
3.6 Ketepatan .....	76
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>82</b>
4.1 Kesimpulan .....	82
4.2 Saran .....	83
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>84</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel	1.1	Metode Evaluasi yang Relevan dengan Tiga Pendekatan Evaluasi ....	13
Tabel	1.2	Tipe Pemindahan Sampah (Transfer) .....	21
Tabel	1.3	Rincian Data Dokumentasi	30
Tabel	1.4	Rincian Wawancara	31
Tabel	2.1	Jumlah Pegawai Berdasarkan Jenjang Pendidikan.. .....	37
Tabel	2.2	Jumlah Sampah perbulan Tahun 2016 Kota Yogyakarta .....	46
Tabel	2.3	Lokasi Transfer Depo Kota Yogyakarta .....	51
Tabel	3.1	Jumlah Maksimal Sampah yang dibuang ke TPA Piyungan (ton/hari) .....	55
Tabel	3.2	Target dan Realisasi Sampah yang dikelola .....	59
Tabel	3.3	Jumlah Petugas Kebersihan Berdasarkan Sektor .....	61
Tabel	3.4	Target dan Realisasi Layanan Kebersihan Kota .....	62
Tabel	3.5	Realisasi Kinerja dan Anggaran Pengelolaan Sampah Tahun 2015 ...	64
Tabel	3.6	Jumlah Tempat Pembuangan Sementara (TPS), Landasan Container dan Transfer Depo di Kota Yogyakarta Tahun 2016 .....	69
Tabel	3.7	Sarana dan Prasarana Penanganan Sampah .....	70
Tabel	3.8	Rincian Data Bank Sampah Tahun 2016 .....	75

## DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1	Jumlah Penduduk Kota Yogyakarta Menurut Jenis Kelamin .....	34
Grafik 3.1	Jumlah Sampah yang dibuang ke TPA Piyungan .....	54
Grafik 3.2	Jumlah Sampah yang di Daur Ulang .....	57
Grafik 3.3	Jumlah Penggal Jalan yang Terkelola .....	63
Grafik 3.4	Bank Sampah yang Terbentuk .....	74
Grafik 3.5	Parameter Kualitas Air Sungai yang Memenuhi Baku Mutu .....	82
Grafik 3.6	Status Mutu Sungai Winongo Tahun 2016 .....	78
Grafik 3.7	Status Mutu Sungai Code Tahun 2016 .....	79
Grafik 3.8	Status Mutu Sungai Gajahwong Tahun 2016 .....	80

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Skema Manajemen Pengelolaan Sampah .....	16
Gambar 1.2	Pola Pengumpulan Sampah Individual Tidak Langsung .....	20
Gambar 1.3	Pola Pengumpulan Sampah Komunal .....	20
Gambar 2.2	Pola Pengumpulan Sampah Komunal Tidak Langsung .....	50
Gambar 3.1	Bio-digester di Kecamatan Suryatmajan .....	59
Gambar 3.2	Jumlah Keluhan Pelayanan Kota Yogyakarta Tahun 2013-2016 ....	73

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 Daftar Tempat Pembuangan Sementara
- Lampiran 2 Rute Truk Pengambilan Sampah Kota Yogyakarta Tahun 2016
- Lampiran 3 Jadwal Pengambilan Bak Container Sampah
- Lampiran 4 Daftar Prasarana Dan Sarana Persampahan