

**IMPLIKASI *PRESIDENTIAL THRESHOLD***  
**DALAM PEMILU SERENTAK 2019**  
**(STUDI ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 7 TAHUN 2017**  
**TENTANG PEMILIHAN UMUM)**



**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
pada Fakultas Hukum Program Studi Ilmu Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh:

**Nila Dara Mustika**

20130610459

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nila Dara Mustika

NIM : 20130610459

Program Studi: Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi yang saya tulis ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari diri saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Selain itu tidak ada bagian skripsi ini yang telah saya gunakan sebelumnya untuk memperoleh gelar atau sertifikat akademik. Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak mana pun.

Yogyakarta, 30 November 2017

Yang menyatakan

   
Nila Dara Mustika  
NIM: 20130610459

## **MOTTO**

“Bacalah dengan (menyebut) nama Tuhanmu yang menciptakan. Dia telah menciptakan manusia dari segumpal darah. Bacalah, dan Tuhanmulah Yang Maha Mulia. Yang Mengajar (manusia) dengan Pena. Dia mengajarkan manusia apa yang tidak diketahuinya.”

(Q.S. Al-‘Alaq, ayat 1-5)

“sesungguhnya, seseorang hanya akan meraih ilmu jika memiliki enam hal: kecerdasan, semangat, ketabahan, bekal, bimbingan guru, dan proses terus yang tiada henti”

(sahabat Ali r.a)

“ kejahilan menyebabkan mutu agama rutil. Ilmu pengetahuan menyebabkan mutu agama menjadi tinggi”

(Buya Hamka)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini Penulis dedikasikan kepada

Kedua orang tua penulis Ayahanda Heryanto dan Ibunda Suhendriati K.M yang cinta  
dan kasihnya tak bisa di nilai dengan harga.

Heri Hasta Satrianto, Kanda Nilam Mustika dan Adinda Nilam Mustika

Kampus kebanggaan, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terkhusus Fakultas  
Hukum

## **KATA PENGANTAR**

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Alhamdulillah Hirobbil Alamin, puji dan syukur tidak lupa terucap kepada Allah SWT, karena hanya atas izin dan rahmat dari Allah, saya dapat menyelesaikan penulisan Skripsi ini, dengan judul “IMPLIKASI *PRESIDENTIAL THRESHOLD* DALAM PEMILU SERENTAK 2019 (STUDI ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 7 TAHUN 2017 TENTANG PEMILIHAN UMUM)”. Shalawat beriring salam, semoga senantiasa tercurahkan kepada Rasulullah Muhammad shalallahu ‘alaihi wa sallam, sang suri tauladan bagi seluruh umat manusia.

Tidak lupa saya ucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu secara langsung maupun tidak langsung dalam memberikan ide maupun semangat dalam menjalani proses perkuliahan hingga sampai terselesaikannya penulisan skripsi ini, terima kasih sebesar-besarnya untuk Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sebagai naungan dalam belajar dan secara khusus saya berterima kasih kepada :

1. Bapak Trisno Raharjo, S.H., M.Hum sebagai Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Iwan Satriawan, S.H., MCL, Ph.D sebagai Dosen Pembimbing Skripsi penulis yang senantiasa memberikan bimbingan dan masukan sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.

3. Ibu Nanik Prasetyoningsih, S.H., M.H dan Ibu Septi Nurwijayanti, S.H. M.H sebagai Dosen Penguji penulis
4. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu dan pengalaman yang berharga bagi penulis
5. Kedua Orang Tua yang sangat penulis cintai Papa Heriyanto dan Mama Suhendriati KM yang tidak henti-hentinya mencurahkan segala sesuatunya pada penulis hingga sampai pada tahap sekarang ini.
6. Heri Hasta Satrianto, Kanda Nilam Mustika dan Adinda Nilam Mustika semoga kita bisa menjadi anak penyelamat kedua orang tua baik di dunia maupun di akhirat.
7. Keluarga besar Kesatuan Aksi Mahasiswa Muslim Indonesia (KAMMI) Komisariat UMY, KAMMI Daerah Bantul, KAMMI Wilayah Yogyakarta dan seluruh kader KAMMI dari sabang sampai merauke dan yang telah tersebar di berbagai negara, semoga Allah selalu mengokohkan bahu dan menguatkan langkah antum dalam jalan dakwah ini.
8. Keluarga kecil Dicha's Circle, special kepada ibu Mentor penulis yang selalu mensupport dalam bentuk apapun, semoga Allah selalu menjaga langkah kita dan terus memberikan petunjuk-Nya agar kita terus berproses dalam kebaikan.
9. Keluarga besar Partai Jas Merah (PJM) UMY dan seluruh simpatisan, semoga kelak niat baik kita untuk merubah wajah dan citra kampus merah ini dapat tersampaikan.
10. Keluarga Besar Asosiasi Pelajar Islam se Sumatra Barat

11. Keluarga Mahasiswa Minang Kabau (KMMK) UMY
12. Sahabat-sahabat yang selalu mensupport penulis special untuk Yati, Tiyas, Latifah, Nani, Elvi, Tia.
13. Keluarga Besar rumah Azzhro
14. Ucapan terimakasih, saya ucapkan dengan setulus-tulusnya kepada semua pihak yang telah mendukung secara langsung maupun tidak langsung, yang tentunya tak dapat saya sebutkan satu persatu.

Penyusun menyadari, bahwa tentu masih terdapat kelemahan dan kekurangan di sana-sini dalam penyusunan skripsi ini, baik isi, metode penulisan, rujukan dan kesalahan ketikan. Untuk itu, kritik dan saran yang membangun sangat penyusun harapkan. Akhirnya penyusun berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat sesuai dengan tujuan dan kegunaan dari penelitian skripsi ini.

Yogyakarta, 10 November 2017

Nilu Dara Mustika

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPS.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
ABSTRAK.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat penelitian.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
A. Pengertian <i>Presidential Threshold</i> .....	9
1. Ambang Batas ( <i>Threshold</i> ).....	9
2. Dasar Hukum <i>Threshold</i> .....	12



3. <i>Presidential Threshold</i> dalam UU No 7 Tahun 2017.....	14
B. Sistem Politik .....	18
C. Sistem Pemerintahan.....	23
1. Sistem Pemerintahan Parlementer .....	23
2. Sistem Pemerintahan Presidensiil.....	27
D. Sistem Pemilihan Umum .....	32
1. Pengertian Pemilu.....	32
2. Varian Sistem Pemilu .....	35
3. Landasan Hukum Pemilu .....	40
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>54</b>
A. Jenis Penelitian.....	54
B. Jenis Data .....	54
1. Bahan Hukum .....	54
2. BahanSekunder .....	54
3. BahanTersier .....	55
C. Teknik dan Tempat Pengambilan Bahan Penelitian .....	55
1. Teknik Pengumpulan Data.....	55
2. Tempat Pengambilan Data .....	55
D. Teknik Pengolahan Data .....	55
E. Teknik Analisis Hasil Penelitian.....	56

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS .....	58
A. <i>Presidential Threshold</i> dalam Pemilihan Umum.....	58
1. Pelaksanaan Pemilu 2014 dan 2019 .....	58
2. <i>Presidential Threshold</i> dalam Pemilu Serentak .....	62
3. Penguatan Sistem Presidensiil.....	69
B. Implikasi Konsep <i>Presidential Threshold</i> .....	77
BAB V PENUTUP.....	88
A. Kesimpulan .....	88
B. Saran.....	88
DAFTAR PUSTAKA .....	90