

**SKRIPSI**

**LIBERALISASI IMPOR GARAM INDONESIA 2013**

*Indonesia Salt Import Liberalization 2013*



**Disusun oleh:**

**RISKA LUNETO**

**20110510268**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2015**

**LIBERALISASI IMPOR GARAM INDONESIA 2013**

*Indonesia Salt Import Liberalization 2013*

**SKRIPSI**

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Pada Program Studi Ilmu  
Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta

**Disusun oleh:**

**RISKA LUNETO**

**20110510268**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2015**

**Surat Pernyataan Keaslian**  
*Letter of Authenticity Statement*

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi saya ini tidak terdapat karya orang atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.



## **KATA PENGANTAR**

*Assalamualaikum Wr. Wb.*

*Alhamdulillahirobbil'alamiiin*, puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya beserta segala kemudahan dan ridho-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam tidak lupa penulis curahkan kepada Nabi Muhammad SAW sebagai tuntunan, suri tauladan dan pembimbing umat manusia di dunia.

Penulisan skripsi ini dibuat sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana ilmu politik pada program studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Judul skripsi yang penulis ajukan adalah **“Liberalisasi Impor Garam Indonesia 2013”**.

Segala kendala dan kejemuhan yang cukup melelahkan dalam proses penyusunan skripsi ini akhirnya dapat terselesaikan juga. Berbagai masukan, dukungan moral dan diskusi telah membuat penulis merasa sangat dihargai dan bersemangat. Dalam menyusun skripsi ini, penulis menyadari bahwa masih terdapat kekurangan, karena segala kesempurnaan hanya milik Allah SWT semata.

Dalam penulisan skripsi ini tentunya tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, sehingga pada kesempatan ini penulis dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa hormat mengucapkan terima kasih pada seluruh pihak yang telah

memberikan bantuan moril maupun materiil secara langsung maupun tidak langsung kepada penulis hingga terselesaikannya penulisan skripsi ini. Oleh karena itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ali Muhammad, M.A., Ph.D., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta serta selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan saran kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
3. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Siti Muslikhati, S.I.P., M.Si., selaku Sekertaris Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Bambang Wahyu N, S.I.P., M.A., selaku dosen pembimbing, terima kasih telah memberikan waktu, pikiran dan tenanganya untuk membantu penulis menyelesaikan skripsi ini. Penulis juga haturkan terima kasih kepada beliau yang telah bersedia mendengarkan keluhan dan curhatan penulis dalam menghadapi kendala pada penulisan skripsi ini.
6. Bapak Dr. Djumadi M. Anwar., M.Si., selaku dosen Penguji I yang telah memberikan arahan serta bimbingannya.

7. Seluruh Staff dan Dosen Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas segala ilmu yang telah diberikan kepada penulis.

Terima kasih kepada semua orang yang disebutkan diatas untuk segala ilmu dan bimbingannya selama ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Amin.

**Wassalamualaikum Wr. Wb.**

Yogyakarta, Mei 2015

**RiskaLuneto**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Pertama-tama, penulis mengucapkan rasa syukur dan terima kasih kepada Allah SWT, Tuhan semesta alam, tempat mengadu segala cobaan dan ujian sehingga menjadikan penulis menjadi seseorang yang lebih baik lagi. Shalawat kepada baginda Muhammad SAW yang menjadi panutan dalam setiap perbuatannya yang menjadi penyelamat danganjaraan yang dibawanya.

Penulis juga menghaturkan terima kasih tak terkira dan mempersembahkan skripsi ini kepada kedua Orang Tua penulis, Ayahanda Dr. H. Buhari Luneto M.Pd dan Ibunda Dra.Hj. Rosyidah Humonggio atas segala pengorbanan, didikan, kasih sayang, doa serta dukungannya yang telah diberikan kepada penulis. Tentunya doa dari kedua Orang Tua merupakan obat mujarab bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini tepat waktu. Tak lupa penulis haturkan rasa sayang kepada kakak dan kedua adik penulis, Abdul Razik Luneto S.E, Siti Rifkiyah Luneto dan Adbul Razik Luneto yang selalu perhatian dan menjadi teman curhat penulis.

Terima kasih untuk keluarga besar kakek, nenek, om, tante serta sepupu – sepupu di Gorontalo yang menjadi acuan penulis untuk terus belajar dan selalu mendukung penulis dalam penyelesaian studi. Kepada sahabat-sahabat yang selalu mendukung dan menemani penulis selama ini, Septi Montogh, Zakkyah Rempong, Bella Rocker, dan Yuliyani Icus, teman – teman Hubungan Internasional angkatan 2011 Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Serta

seluruh pihak yang ikut andil dalam penyelesaian skripsi ini yang namanya tidak dapat disebutkans atau – persatu, semoga semua doa dan bantuan semua pihak mendapatkan balasan dari Allah SWT.

Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua serta dapat mengingatkan penulis utuk selalu mengamalkan ilmu kepada siapapun, baik secara lisan mau tulisan. Amin.

Yogyakarta, Mei 2015

**RiskaLuneto**

## ***Motto***

*“Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada  
kemudahan.”*

(QS. Al-Insyiroh : 5)

## **DAFTAR ISI**

JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
HALAMAN MOTTO .....	ix
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
DAFTAR ILUSTRASI .....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xv

<b>BAB I : PENDAHULUAN .....</b>	1
----------------------------------	---

A. Alasan Pemilihan Judul .....	1
B. Latar Belakang Masalah .....	4
C. Rumusan Masalah .....	9
D. Kerangka Pemikiran .....	9
E. Hipotesa .....	14
F. Metode Penelitian .....	15
G. Batasan Penelitian.....	16
H. Tujuan Penelitian .....	16
I. Sistematika Penulisan.....	17

<b>BAB II : INDUSTRI GARAM INDONESIA .....</b>	18
--	----

A. Sejarah Garam Nasional .....	19
1. Garam di Indonesia .....	19
2. Garam Dalam Umat Budha.....	22
3. Sejarah Garam di Madura.....	23
B. Produksi Garam Dalam Negeri.....	25

1. Garam Nasional.....	25
2. Daerah Penghasil Garam.....	27
3. Perbandingan Industri Garam Lokal dan Luar .....	30
C. Konsumsi Garam Dalam Negeri.....	31
1. Konsumsi Garam Nasional.....	31
2. Kebutuhan Garam Industri .....	33
3. Kebutuhan Garam Konsumsi .....	35
D. Impor Garam Indonesia .....	36
1. Ketentuan Impor Garam.....	36
2. Sejarah Impor .....	38
3. Tarif Impor Garam .....	46
 <b>BAB III : LEMAHNYA DORONGAN ASOSIASI PETANI GARAM TERHADAP KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA....</b>	50
A. Asosiasi Petani Garam Indonesia .....	51
B. Tugas, Fungsi dan Manfaat Asosiasi .....	54
C. Pengaruh APGI Terhadap Kebijakan Pemerintah .....	56
D. Tugas, Fungsi dan Manfaat Asosiasi .....	54
 <b>BAB IV : KESIMPULAN.....</b>	64
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	66
<b>LAMPIRAN .....</b>	71

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1	Import By HS Section and Chapter .....	8
Tabel 2.1	Suplai Garam Nasional .....	27
Tabel 2.2	Kebutuhan Garam .....	32
Tabel 2.3	Nilai Ekspor Masa Kolonial Belanda .....	38
Tabel 2.4	Jumlah Impor Garam 2000-2013 .....	42
Tabel 2.5	Perbandingan Kebutuhan, Produksi dan Jumlah Impor.....	44
Tabel 3.1	Import By HS Section and Chapter 2007-2012 .....	58

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Proses Pembuatan Garam Tradisional ..... 6

## **DAFTAR ILUSTRASI**

Gambar 1.1 Proses Pembuatan Garam Tradisional ..... 6

*Tahapan pembuatan garam dalam PT. Garam (Persero) :*

1. Air laut dialirkan ke Bozem (sungai buatan untuk kebutuhan PT.Garam)
2. Dari bozem, air dipompa ke evaporator A, evaporator B dan evaporator C
3. Air dari satu evaporator akan dialirkan ke evaporator berikutnya jika mencapai target konsentrasi
4. Selama proses pengolahan air laut di evaporator terjadi pengendapan unsur-unsur kimia yang tidak dibutuhkan ( $Fe_2O_3$ ,  $CaCO_3$ ,  $CaSO_4$ ,  $2H_2O$ )
5. Jika konsentrasi air di evaporator C siap untuk dikristalisasi, maka air dialirkan ke lahan kristalisasi
6. Pungutan awal garam dipadatkan sebagai Bottom Layer, sehingga selanjutnya akan melakukan pungutan garam di atas lantai garam

## **DAFTAR HALAMAN LAMPIRAN**

### **LAMPIRAN I**

Surat Izin Penelitian ..... 72

### **LAMPIRAN II**

Draft Wawancara Yeti Rocwulaningsih ..... 73

### **LAMPIRAN III**

Draft Wawancara Fadel Muhammad ..... 74

### **LAMPIRAN IV**

Hasil Wawancara ..... 75

### **LAMPIRAN V**

Foto ..... 78

### **LAMPIRAN VI**

Tabel Impor Garam 2000-2013 ..... 78

### **LAMPIRAN VII**

Tabel Banyaknya serta Nilai Barang Hasil Produksi Menurut Jenis

Barang 2007- 2012 ..... 85