

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NO 13 TAHUN 2012  
TENTANG KEISTIMEWAAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

**(Terkait dengan Kewenangan Kelembagaan dan Kebudayaan)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Ilmu Pemerintahan Kepada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Oleh;**

**RIYAN FAJAR SAMPURNA**

**20110520136**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2015**

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NO 13 TAHUN 2012  
TENTANG KEISTIMEWAAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

**(Terkait dengan Kewenangan Kelembagaan dan Kebudayaan)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Ilmu Pemerintahan Kepada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Oleh;**

**RIYAN FAJAR SAMPURNA**

**20110520136**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2015**

**LEMBAR PERNYATAAN**

Dengan ini saya,

Nama : Riyan Fajar Sampurna

Nomor Mahasiswa : 20110520136

Menyatakan bahwa skripsi ini dengan judul: "*Implementasi Undang-Undang No 13 Tahun 2012 Tentang Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta*" tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia karya tersebut dibatalkan.

Yogyakarta, 15 April 2015

Penyusun,

**Riyan Fajar Sampurna**

**20110520136**

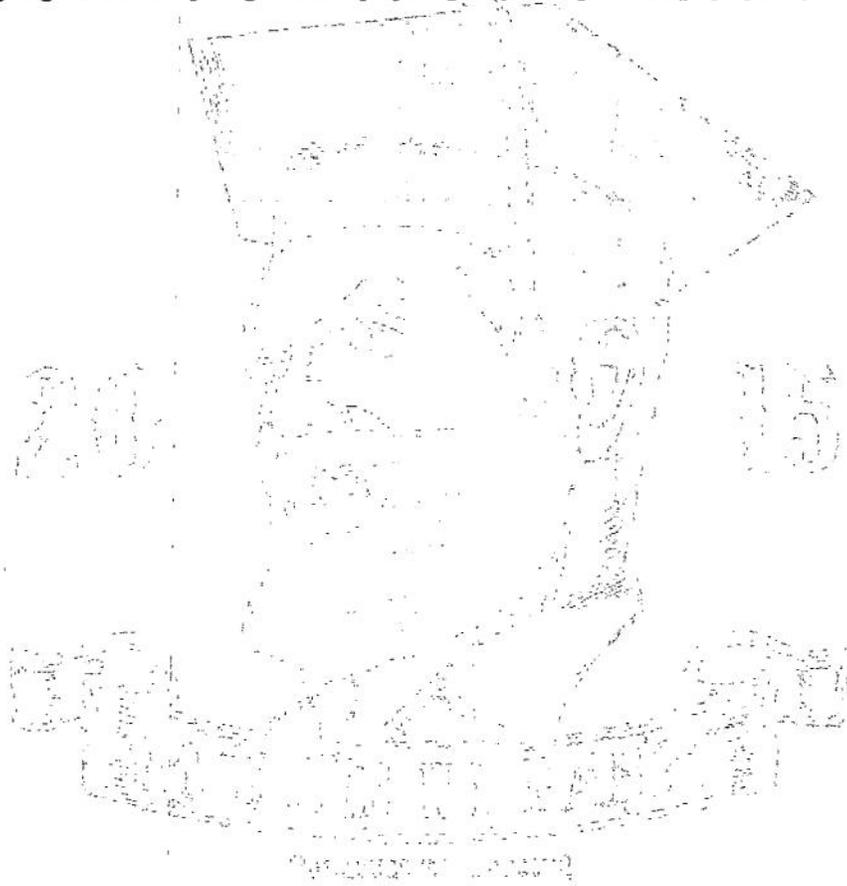
## HAL PERSEMBAHAN

Awali segala sesuatu dengan mengucapkan *Bismillah* dan akhiri dengan *Alhamdulillah*, maka dengan segenap perasaan bahagia akhirnya penulis ucapkan *Alhamdulillah* karena telah menyelesaikan skripsi guna mendapat gelar Sarjana Ilmu Politik (S.IP) setelah menempuh pendidikan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Tentunya dalam mengerjakan skripsi ini penulis banyak mendapat bantuan serta dukungan dari berbagai pihak yang dengan ikhlas dan niat tulus mereka untuk membantu sehingga penulisan skripsi ini bisa berjalan dengan baik dan lancar. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin mempersembahkan skripsi ini kepada:

1. Ibu Sukaryani yang tidak pernah lupa untuk mengingatkan untuk sholat dan makan, sosok yang selalu memberikan kasih sayang yang tulus tanpa mengharapkan apa pun, sosok yang disetiap doanya terselip nama anaknya. Terima kasih, terima kasih atas semua hal yang telah *mak'e* ajarkan. Akhirnya anakmu yang pemalas ini bisa menyelesaikan apa yang sudah telah dimulai setelah berbulan-bulan lamanya. *I love you.*
2. Bapak Sapari S.Pd yang selalu menanyakan "*Pie tugase nang?*", dan akhirnya dengan bangga pertanyaan tersebut bisa terjawab "*Alhamdulillah pak tugasku wis rampung*". Terima kasih atas dukungan moral dan materi selama ini, terima kasih telah rela membanting tulang mengorbankan segalanya untuk anakmu ini sampai akhirnya bisa lulus sebagai sarjana. Namun tidak hanya sampai disini saja karena hal yang sesungguhnya baru akan muncul setelah kelulusan ini, maka dengan rendah hati penulis mohon bimbingannya. *I love you.*
3. Rikardj Adhi Nughroho (Kardo) *we never talk each other bro but you know that I love you so much, and I hope you can be whatever you like. Grow up bro! I love you.*
4. Keluarga besar yang tidak mungkin saya sebutkan satu persatu
5. Keluarga baru saya dijogja anak-anak Parkiran FISIPOL, *Bos Juragan Telur Asin Fajar Rahmanto, Bos Kyai Haji Alexandro Hajat Purnomo, Bos Jati Ukir Sumanjoyo Aditya Pratomo (Tomo), Bos Kontraktor Wahyu Jaya Nugraha (Upik), Bos Juragan Sawit Putra Sekda Muhammad Saifin Nuha Dwi Lesmana (Ipin), Bos Juragan Akik Jawara Mancing Pecinta Binatang Rian Muhshito Aji (Paijo), Bos Kyai Haji Abdul Afif Anwar, Bos Lapangan Ndengung Vokalis Band Ternama Febrian Luthfi (Pepy), Bos Natuna Wak Ali Sadikin beserta Bos Juragan Batik Pekalongan Febriana Drianty Putri*, semoga kalian sehat selalu dan semoga Allah selalu bersama kalian. *I love you guys!*
6. Keluarga besar Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta khususnya angkatan 2011 yang tidak bisa disebutkan satu persatu. Kalian hebat!
7. Winner Nabilla Jatyputi terima kasih atas *support* semangatnya dari jauh, semoga Allah selalu membimbingmu menjadi pribadi yang lebih baik.

8. Alan Turing yang telah menciptakan prototype computer pertama sehingga bisa dikembangkan sampai seperti ini, tanpa temuan anda mungkin kami masih akan menulis tangan atau menggunakan mesin ketik dan saya tidak bisa membayangkan bagaimana capeknya. Terima kasih.
9. Larry Page dan Sergey Brin yang telah menciptakan mbah GOOGLE, terima kasih banyak tanpa temuan kalian entah kepada siapa kami akan mencari jawaban.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, karena sempurna hanya milik Andra and the Backbone dan Allah SWT. Harapan penulis, informasi dan skripsi ini mampu memberikan manfaat untuk penulis dan pembaca yang masih berjuang dalam perjuangannya, ingat setiap perjuangan pasti ada akhirnya.



## KATA PENGANTAR



*Assalamu'alaikum wr. wb.,*

Alhamdulillahilahi robbil'alamin, puji syukur kepada Allah SWT dan alam semesta, atas segala Rahmat dan HidayahNya yang telah memberi kesempatan kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini yang merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Serta salawat dan salam kita sampaikan kepada sang revolusioner sejati Nabi Muhammad SAW yang telah mengajarkan kepada umatnya tentang pembebasan manusia dari ketertindasan dan membebaskan manusia dari kebodohan, beserta keluarga, para sahabat dan pada seluruh pengikut setianya hingga akhir zaman.

Dalam perjalanannya penulis sepenuhnya menyadari bahwa tanpa adanya bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, tugas akhir ini tidak mungkin dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu penulis pada kesempatan ini ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak dan Ibu tercinta atas didikan, bimbingan, doa dan kasih sayang yang selalu dicurahkan selama ini yang tidak terhingga kepada penulis.
2. Bapak Dr. Suranto M.Pol, selaku pembimbing skripsi sekaligus Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih bimbingannya selama ini, masukan dan saran-sarannya, bimbingannya, serta dukungannya.
3. Ali Muhammad, S.IP, MA., Ph.D., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si, dan DR. Dyah Mutiarin, M.Si. selaku dewan penguji skripsi yang telah bersedia menguji serta memberikan saran dan juga masukan dalam perbaikan isi dari skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta seluruh staf civitas akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik atas ilmu yang sudah diberikan serta terima kasih telah dengan sukarela berkorban buat kami, membimbing dan mengajarkan kami untuk bisa berfikir kreatif dan berfikir lebih kritis dengan persoalan-persoalan yang ada.

6. Bapak Wahid, Pak Wisnu dan Ibu Ning yang telah dengan sukarela membantu dan memberikan informasi-informasi berharganya.
7. Dan kepada semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan semuanya, terimakasih atas segala sesuatunya.

Disamping itu, penulis sadar bahwa hasil penelitian ini masih jauh dari kata sempurna, untuk itu saran dan kritiknya sangat diharapkan untuk lebih menyempurnakan penelitian ini. Akhir kata, penulis berharap mudah-mudahan hasil penelitian ini bisa bermanfaat.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb.*

Yogyakarta, 15 April 2015

Riyan Fajar Sampurna

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
SINOPSIS	xii
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Kegunaan Penelitian	11
E. Kerangka Dasar Teori	11
1. Implementasi Kebijakan	12
2. Desentralisasi Asimetris	21
F. Definisi Konseptual	23
G. Definisi Operasional	24
H. Metode Penelitian	26
<b>BAB II DESKRIPSI WILAYAH</b>	<b>34</b>
A. Kondisi Geografis	34
B. Kondisi Demografis	38
C. Kondisi Sosial	43
D. Kondisi Budaya	49

BAB III PEMBAHASAN	56
A. Implementasi Undang-Undang No 13 Tahun 2012 Tentang Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta	56
1. ISI KEBIJAKAN	56
A. Kepentingan yang mempengaruhi	56
B. Tipe manfaat	63
C. Derajat perubahan yang ingin dicapai	66
D. Pelaksana program	69
E. Sumber-sumber daya yang digunakan	73
2. LINGKUNGAN IMPLEMENTASI	76
A. Kekuasaan, Kepentingan- Kepentingan dan Strategi Dari Aktor yang Terlibat	76
B. Karakteristik Lembaga dan Rezim Yang Sedang Berkuasa	78
C. Tingkat Kepatuhan dan Adanya Respon dari Pelaksana	79
B. Faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan Kewenangan Kelembagaan Dan Kebudayaan dalam kerangka Keistimewaan DIY	80
A. Komunikasi	80
B. Sumber daya	82
BAB IV PENUTUP	85
A. Kesimpulan	85
B. Saran	86
DAFTAR PUSTAKA	88
LAMPIRAN	91