

**PENERAPAN KONSEP MASLAHAH MURSALAH  
TERHADAP WAKAF UANG/TUNAI DALAM  
MEMBERDAYAKAN KESEJAHTERAAN UMAT PADA  
BWU/T MUI DIY**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan  
guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Islam  
Program Studi Ekonomi dan Perbankan Islam



Oleh :

**SAPTO HIMAWAN**

**20110730007**

**PROGRAM STUDI EKONOMI DAN PERBANKAN ISLAM**

**FAKULTAS AGAMA ISLAM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2015**

## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Sapto Himawan

NIM : 20110730007

Program Studi : Ekonomi Dan Perbankan Islam

Fakultas : Fakultas Agama Islam

Judul skripsi : **"Penerapan Konsep Maslahah Mursalah Terhadap Wakaf Tunai Dalam Memberdayakan Kesejahteraan Umat Pada BWU/T-MUI-DIY"**

Dengan ini menyatakan bahwa hasil penulisan skripsi yang telah saya buat ini merupakan hasil karya sendiri dan benar keasliannya. Apabila ternyata di kemudian hari penelitian skripsi ini merupakan hasil plagiat atau penjiplakan terhadap karya orang lain, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan sekaligus bersedia menerima sanksi berdasarkan aturan tata tertib di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar dan tidak dipaksakan.

Penulis,



(Sapto Himawan)

## PENGESAHAN

Skripsi ini telah dimunaqasyahkan dalam sidang panitia ujian program sarjana strata satu (S1) Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Program Studi Ekonomi dan perbankan Islam yang dilaksanakan pada:

Hari : Senin

Tanggal : 27 April 2015

Judul Skripsi : **“Penerapan Konsep Masalah Mursalah Terhadap Wakaf Uang/Tunai Dalam Memberdayakan Kesejahteraan Umat pada BWU/T MUI DIY”.**

Disusun oleh : Sapto Himawan

Nomor mahasiswa : 20110730007

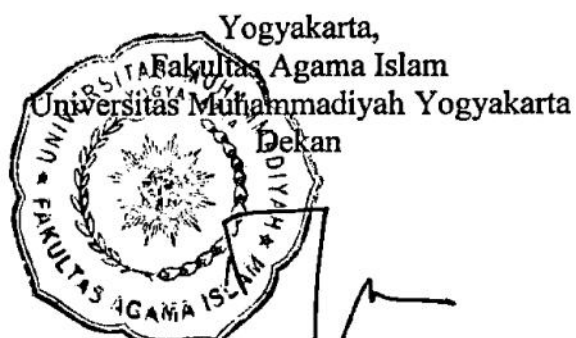
Sehingga dapat diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana strata satu (S1) Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

### TIM PENGUJI:

Ketua Sidang : Satria Utama SE.I (.....)

Pembimbing : Homaidi Hamid, S.Ag., M.Ag. (.....)

Penguji : Drs. Muhammad Mas'udi, M.Ag. (.....)



Dr. Mahli Zainuddin Tago, M.Si.

- b. Bila *ta' marbutah* diikuti dengan kata sandang "al" serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan *h*

كرامة الأولياء	Ditulis	<i>Karāmah al-auliā'</i>
----------------	---------	--------------------------

- c. Bila *ta' marbutah* hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dammah ditulis *t*

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakāt al-fitṛ</i>
------------	---------	----------------------

#### IV. Vokal Pendek

—	<i>fathah</i>	Ditulis	A
—	<i>Kasrah</i>	Ditulis	I
—	<i>.dammah</i>	Ditulis	U

#### V. Vokal Panjang

1.	<i>Fathah + alif</i> جاهلية	Ditulis ditulis	<i>Ā</i> <i>Jāhiliyah</i>
2.	<i>Fathah + ya' mati</i> تنسى	Ditulis ditulis	<i>Ā</i> <i>Tansā</i>
3.	<i>Kasrah + ya' mati</i> كريم	Ditulis ditulis	<i>Ī</i> <i>Karīm</i>
4.	<i>dammah + wawu mati</i> فروض	Ditulis ditulis	<i>Ū</i> <i>Furūd</i>

**NOTA DINAS**

**Hal : SKRIPSI**

**Kepada : Yth. Dekan Fakultas Agama Islam**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**di Yogyakarta**

*Assalamu'alaikum wr. wb*

Berdasarkan penunjukan Dekan Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dengan surat nomor ..... tanggal ..... atas tugas kami sebagai pembimbing skripsi saudara:

**Nama : Sapto Himawan**

**NIM : 20110730007**

**Mahasiswa Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Jurusan : Ekonomi dan Perbankan Islam**

**Tahun Akademik : 2014/2015**

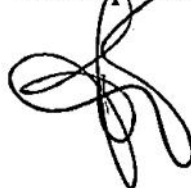
**Judul Skripsi : "Penerapan Konsep Masalah Mursalah Terhadap Wakaf Uang/Tunai Dalam Memberdayakan Kesejahteraan Umat Pada BWU/T MUI DIY".**

Setelah kami teliti dan kami adakan perbaikan seperlunya, akhirnya kami berketetapan bahwa skripsi saudara tersebut diatas memenuhi syarat untuk diajukan ke sidang munaqasyah Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian, semoga dalam waktu dekat bisa dimunaqasyahkan, dan bersama ini kami kirimkan 4 (empat) eksemplar skripsi dimaksud.

*Wassalamu'alaikum wr. wb*

Dosen pembimbing,



Homaidi Hamid, S.Ag., M.Ag.

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**FAKULTAS AGAMA ISLAM**

**REKOMENDASI PEMBIMBING**

Yang bertanda tangan di bawah ini, Dosen Pembimbing Skripsi :

Nama Mahasiswa : Spto Himawan

Nomor Mahasiswa : 20110730007

Judul Skripsi : **“Penerapan Konsep Maslahah Mursalah Terhadap Wakaf Uang/Tunai Dalam Memberdayakan Kesejahteraan Umat Pada BWU/T MUI DIY”.**

Menyatakan bahwa, berdasarkan proses dan hasil bimbingan selama ini, Serta dilakukan perbaikan, maka yang bersangkutan dapat mendaftarkan diri untuk mengikuti munaqosah skripsi pada program Studi Ekonomi dan Perbankan Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 08 April 2015



Homaidi Hamid, S.Ag., M.Ag.

## ABSTRAK

Ada dua persoalan krusial yang akan diteliti dalam studi ini. Pertama, bagaimana implementasi pemberdayaan masyarakat dengan memanfaatkan hasil harta dari penghimpunan, pengelolaan dan penyaluran dana wakaf uang/tunai yang dilakukan oleh BWU/T MUI DIY? Kedua, bagaimana implementasi penerapan konsep masalah mursalah terhadap wakaf uang/tunai pada BWU/T MUI DIY?

Dalam strategi yang diterapkan oleh Badan Wakaf Uang/Tunai MUI DIY berdasarkan potensi dana wakaf yang sangat besar. Tahap *pertama*, menyeleksi calon *mauquf alaih* yang layak menerima bantuan melalui peran SMEDC (*Small And Medium Enterprise Development Center*) yang fokus kegiatannya adalah pendampingan UKM dan kewirausahaan. Tahap *kedua*, pengadaan program pinjaman produktif tanpa agunan dan biaya (PROTAB) dan adanya (PROTAB) sebrakan. Tahap *ketiga*, memiliki konsultan yang bertempat tinggal di daerah calon *mauquf alaih*.

Adanya program penyaluran manfaat berupa (bagi-hasil) dari dana pokok wakaf merupakan program yang sangat sentral dalam pemberdayaan masyarakat dengan memanfaatkan hasil harta wakaf uang/tunai. Oleh karena itu pada BWU/T MUI DIY hal tersebut diatur demi menyalurkan dana wakaf yang telah terhimpun. Menurut penulis adanya program pinjaman produktif tanpa agunan dan biaya (PROTAB) serta persyaratannya merupakan ijtihadi ulama Indonesia yang berlandaskan *masalah mursalah* karena memang tidak terdapat dalam *nash* secara ekplisit yang mengatur hal tersebut dan dalam tinjauan tersebut ternyata program-program yang ada memang didasarkan pada kemaslahatan umat (*masalah mursalah*), dan mendapat pengukuhan dan dukungan normatif untuk diaplikasikan dan diimplementasikan. Sehingga dengan demikian, masyarakat yang memiliki ekonomi yang rendah dapat terbantu oleh dana harta wakaf serta berpeluang untuk meningkatkan taraf hidup demi mendapatkan kesejahteraan yang lebih baik.

Kata kunci : Wakaf Uang/Tunai, Investasi, Sejarah.

***SKRIPSI INI KU PERSEMBAHKAN UNTUK :***

“KEDUA ORANG TUA KU YANG TIADA HENTI MENCURAHKAN SEGENAP KASIH SAYANG DAN SENANTIASA MENDOAKAN PENULIS”

“KAKAK- KAKAK KU SERTA KELUARGA YANG SENANTIASA MENDUKUNG PENULIS UNTUK MENJADI LEBIH BAIK”

“KEPADA GURU-GURU DAN PARA DOSEN KU, KALIAN LAKSANA AIR, YANG TAK PERNAH LELAH MEMBERSIHKAN LARA HATI”

“ DAN KEPADA KOLEGA SEPERJUANGAN KU, KALIAN LAKSANA OASE, DITENGAH GERSANG DAN PANASNYA PADANG SAHARA”



## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ الْحَمْدُ لِلَّهِ الَّذِي كَانَ بِعِبَادِهِ خَبِيرًا بَصِيرًا، تَبَارَكَ  
الَّذِي جَعَلَ فِي السَّمَاءِ بُرُوجًا وَجَعَلَ فِيهَا سِرَاجًا وَقَمَرًا مُنِيرًا. أَشْهَدُ أَنْ لَا  
إِلَهَ إِلَّا اللَّهُ وَأَشْهَدُ أَنَّ مُحَمَّدًا عَبْدُهُ وَرَسُولُهُ الَّذِي بَعَثَهُ بِالْحَقِّ بَشِيرًا وَنَذِيرًا،  
وَدَاعِيًا إِلَى الْحَقِّ بِإِذْنِهِ وَسِرَاجًا مُنِيرًا. اللَّهُمَّ صَلِّ عَلَيْهِ وَعَلَى آلِهِ وَصَحْبِهِ  
وَسَلِّمْ تَسْلِيمًا كَثِيرًا. أَمَّا بَعْدُ؛

Segala Puji Bagi Allah SWT, penguasa seluruh alam sementara, Tuhan yang tidak beranak dan juga diperanakkan, dan Tuhan yang tidak seorangpun yang sepadan dengan-Nya. Berkat rahmat serta Hidayahnya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan mengangkat tema : **“Penerapan Konsep Masalah Mursalah Terhadap Wakaf Tunai Dalam Memberdayakan Kesejahteraan Umat (Tinjauan Terhadap BWU/T MUI DIY Syariah)”**.

Shalawat dan Salam tercurahkan kepada Nabi Muhammd SAW yang pembawa risalah pembebasan manusia dari segala bentuk tiran, maupun segala bentuk pujaan selain Allah SWT. Penyayang anak yatim, serta pembela kaum *mustadh'afin*.

Dalam kesempatan ini, penyusun ingin mempraasatikan dan menghanturkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan dukungan baik secara langsung maupun secara tidak langsung dalam penyusunan skripsi ini. Penyusun menyadari sepenuhnya bahwa, penyusunan skripsi ini merupakan usaha besar penyusun yang tidak mungkin berhasil engan baik tanpa dukungan dan bantuan dari berbagai pihak.

Dalam selesainya penulisan skripsi ni, maka penulis ingin mengucapkan ungkapan terima kasih sepenuh hati kepada :

1. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Kedua Orang Tuaku tercinta, ayahanda Paryanto dan ibunda Sumarni, kakanda tercinta Tulus Dwi Wibowo, dan Yulia Arianti yang senantiasa

menyanyangi, memotivasi, memberikan do'a, serta memberikan nasehat kepada penulis.

3. Bpk. Dr. Mahli Zainuddin, Drs., M.Si. selaku Dekan Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ketua Prodi Ekonomi dan Perbankan Islam bapak Syarif As'ad, SE.I., MSI. Dan Dosen Pembimbing bapak Homaidi Hamid, S.Ag., M.Ag. yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing dan mengarahkan penulis, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan
5. Bpk. Zaki Ghufron, S.Pd.I. Selaku Sekretaris Eksekutif Dewan Pelaksana dan Bpk. Duddy Roesmara, S.E., M.Si., selaku Seksi Litbang pada BWU/T MUI DIY Syari'ah.

Mudah-mudahan segala bentuk bantuan yang diberikan kepada penulis tersebut tersebut menjadi amal baik yang diterima dan mendapat pahala yang berlipat ganda disisi Allah SWT, Amin Ya Robbal'alamin, segala kekurangan dan ketidaksempurnaan tentu akan terdapat dalam skripsi ini, oleh karena itu segala saran dan koreksi selalu terbuka bagi penyusun sepanjang hal yang mengarah kepada kebaikan dan kesempurnaan.

Di akhir kata pengantar ini, teriring harapan semoga skripsi ini dapat bermanfaat adanya, baik bagi penyusun maupun masyarakat pada umumnya.

Yogyakarta, 6 April 2015



Sapto Himawan

menyanyangi, memotivasi, memberikan do'a, serta memberikan nasehat kepada penulis.

3. Dr. Mahli Zainuddin Tago, M.Si. selaku Dekan Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ketua Prodi Ekonomi dan Perbankan Islam bapak Syarif As'ad, SE.I., MSI. dan Dosen Pembimbing bapak Homaidi Hamid, S.Ag., M.Ag. serta bapak Drs. Muhammad Mas'udi, M.Ag yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing dan mengarahkan penulis, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan
5. Bapak Zaki Ghufron, S.Pd.I selaku sekretaris Eksekutif Dewan Pelaksana dan bapak Duddy Roesmara, S.E., M.Si., selaku seksi Litbang pada BWU/T MUI DIY.

Mudah-mudahan segala bentuk bantuan yang diberikan kepada penulis tersebut tersebut menjadi amal baik yang diterima dan mendapat pahala yang berlipat ganda di sisi Allah SWT, Amin Ya Robbal'alamin, segala kekurangan dan ketidaksempurnaan tentu akan terdapat dalam skripsi ini, oleh karena itu segala saran dan koreksi selalu terbuka bagi penyusun sepanjang hal yang mengarah kepada kebaikan dan kesempurnaan.

Di akhir kata pengantar ini, teriring harapan semoga skripsi ini dapat bermanfaat adanya, baik bagi penyusun maupun masyarakat pada umumnya.

Yogyakarta, 6 April 2015

Sapto Himawan

## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Transliterasi kata Arab-Latin yang dipakai dalam penyusunan Skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Nomor: 158/1987 dan 0543b/U/1987 tertanggal 22 Januari 1988.

### I. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	tidak dilambangkan	tidak di lambangkan
ب	Bā'	<i>B</i>	-
ت	Tā	<i>T</i>	-
ث	Sā	<i>Tsa</i>	s (dengan titik di atas)
ج	Jīm	<i>J</i>	-
ح	Hā	<i>h</i>	h (dengan titik di bawah)
خ	Khā'	<i>Kh</i>	-
د	Dāl	<i>D</i>	-
ذ	Zāl	<i>Ẓ</i>	z (dengan titik di atas)
ر	Rā'	<i>R</i>	-
ز	Zā'	<i>Z</i>	-
س	Sīn	<i>S</i>	-
ش	Syīn	<i>Sy</i>	-
ص	Sād	<i>.s</i>	s (dengan titik di bawah)
ض	Dād	<i>.d</i>	d (dengan titik di bawah)
ط	Tā'	<i>.t</i>	t (dengan titik di bawah)
ظ	Zā'	<i>.z</i>	z (dengan titik di bawah)
ع	'Aīn	'	koma terbalik ke atas
غ	Gaīn	<i>G</i>	-

ف	Fā'	F	-
ق	Qāf	Q	-
ك	Kāf	K	-
ل	Lām	L	-
م	Mīm	M	-
ن	Nūn	N	-
و	Wāwu	W	-
هـ	Hā'	H	-
ء	Hamzah	'	Apostrof
ي	Yā'	Y	-

## II. Konsonan Rangkap karena *Syaddah* ditulis rangkap

متعددة	Ditulis	<i>Muta'addidah</i>
عدة	Ditulis	<i>'iddah</i>

## III. Ta' Marbūtah di akhir kata

a. Bila dimatikan tulis *h*

حكمة	Ditulis	<i>hikmah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(Ketentuan ini tidak diperlukan, bila kata-kata arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti zakat, salat dan sebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya)

## VI. Vokal Rangkap

1.	<i>Fathah + ya' mati</i> بينكم	Ditulis ditulis	<i>Ai</i> <i>Bainakum</i>
2.	<i>Fathah + wawu mati</i> قول	Ditulis ditulis	<i>Au</i> <i>Qaul</i>

## VII. Vokal Pendek yang Berurutan dalam Satu Kata Dipisahkan dengan Apostrof

أنتم	Ditulis	<i>a'antum</i>
أعدت	Ditulis	<i>u'iddat</i>
لئن شكرتم	Ditulis	<i>la'in syakartum</i>

## VIII. Kata Sandang Alif + Lam

a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

القرآن	Ditulis	<i>al-Qur'ān</i>
القياس	Ditulis	<i>al-Qiyās</i>

b. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan menggunakan huruf *Syamsiyyah* yang mengikutinya, serta menghilangkan huruf *l* (el)-nya

السماء	Ditulis	<i>as-Samā'</i>
الشمس	Ditulis	<i>asy-Syams</i>

**IX. Penulisan Kata-kata dalam Rangkaian Kalimat**

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya

ذوى الفروض	Ditulis	<i>Zawi al-furud</i>
أهل السنة	Ditulis	<i>Ahl as-Sunnah</i>

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PERNYATAAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN NOTA DINAS.....	iv
HALAMAN REKOMENDASI PEMBIMBING .....	v
ABSTRAK.....	vi
HALAMAN MOTTO.....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
PEDOMAN TRANSLITERASI.....	xi
DAFTAR ISI.....	xvi
DAFTAR TABEL.....	xix
DAFTAR GAMBAR.....	xx
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar belakang.....	1
B. Pembatasan dan Perumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Tinjauan Pustaka.....	9
<b>BAB II LANDASAN TEORI .....</b>	<b>13</b>
A. Tinjauan Umum Terhadap Wakaf Uang.....	13
1. Definisi Wakaf.....	13
2. Wakaf Menurut Al-Qur'an, Hadist, dan Hukum Positif.....	16
3. Rukun Dan Syarat Wakaf .....	19
4. Ruang Lingkup Wakaf Uang .....	21
5. Jangka Waktu.....	23



6. Pandangan Ulama Tentang Wakaf.....	25
7. Pemberdayaan Wakaf Uang/Tunai .....	27
<b>B. Tinjauan Umum Terhadap Masalah Mursalah .....</b>	<b>35</b>
1. Definisi Masalah Mursalah dan Dasar Hukumnya .....	35
2. Macam-Macam Masalah Mursalah.....	43
3. Syarat Berhujah Dengan Masalah Mursalah.....	50
4. Metode Analisa Masalah Mursalah .....	54
5. Objek Masalah Mursalah .....	59
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>63</b>
<b>A. Metode penelitian.....</b>	<b>63</b>
1. Jenis Penelitian.....	63
2. Sifat Penelitian.....	63
3. Pendekatan Masalah.....	63
4. Populasi Dan Sampel .....	64
5. Tehnik Pengumpulan Data.....	65
6. Analisis Data.....	65
<b>BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>67</b>
<b>A. Deskripsi BWUT MUI DIY</b>	
1. Nama .....	67
2. Status.....	68
3. Kedudukan .....	69
4. Asas, Tujuan, Dan Usaha BWUT MUI DIY .....	69
5. Latar Belakang Berdirinya BWUT MUI DIY .....	70
6. Struktur Kelembagaan Dan Keorganisasian BWUT MUI DIY.....	72
7. Tata Kelola Pemberdayaan Wakaf Uang/Tunai BWUT MUI DIY.....	74
<b>B. Pemberdayaan wakaf uang/tunai dan penerapan konsep     masalah mursalah terhadap wakaf uang/tunai     BWU/T MUI DIY .....</b>	<b>82</b>
1. Pemberdayaan Dana Wakaf Uang/Tunai (Penghimpunan, Pengelolaan, Dan Penyaluran) Pada Badan Wakaf Uang/Tunai MUI DIY.....	82

2. Penerapan Konsep Masalah Mursalah Terhadap Wakaf Uang/Tunai Di BWU/T MUI DIY.....	98
---	----

<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>118</b>
---------------------------	------------

A. Kesimpulan .....	118
B. Saran-saran.....	119

**DAFTAR PUSTAKA**  
**LAMPIRAN-LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Laporan Pengelolaan Wakaf Uang Badan Wakaf Indonesia.....	5
Tabel 2. Asumsi Penerimaan Wakaf Uang/Tunai.....	29
Tabel 3. perbedaan produk penghimpunan dana pada BWU/T MUI DIY ..	86
Tabel 4. laporan sumber dan penggunaan dana 31 desember 2010-2014 ...	91
Tabel 5. Jumlah Mitra Penerima Manfaat Dana Wakaf .....	94
Tabel 6 UKM Yang Mendapatkan Manfaat Dana Wakaf Tunai .....	95
Tabel 7. Data Penerima Pinjaman Agunan Tanpa Biaya (PROTAB)	
Tahun 2012 .....	102
Tabel 8. Data Penerima Pinjaman Tanpa Agunan (PROTAB)	
Tahun 2013 .....	104
Tabel 9. Data Penerima Pinjaman Biaya Tanpa Agunan (PROTAB)	
Tahun 2014 .....	106
Tabel 10. Data Penerima Pinjaman Biaya Tanpa Agunan (PROTAB)	
Tahun 2015 .....	108