

**FAKTOR PENYEBAB KEGAGALAN PARTAI GOLONGAN KARYA  
DALAM PEMILIHAN UMUM LEGISLATIF TAHUN 2014 ( Studi :  
Kabupaten Labuhanbatu Provinsi Sumatera Utara)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Melengkapi Syarat Guna Memperoleh  
Gelar Sarjana Strata 1 (S1)  
Program Studi Ilmu Pemerintahan**



**Disusun oleh:**

**Nama : H.Romario. S**

**No Mahasiswa : 20120520201**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2015**

## **LEMBAR PENGESAHAN**

### **SKRIPSI**

Dengan Judul :

**FAKTOR PENYEBAB KEGAGALAN PARTAI GOLONGAN KARYA DALAM PEMILIHAN  
UMUM LEGISLATIF TAHUN 2014**

( Studi : Kabupaten Labuhanbatu Provinsi Sumatera Utara)

Oleh :

H. Romario. S

NIM : 20120520201

Telah Dipertahankan Dan Disahkan Di Depan Tim Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari dan tanggal : Selasa, 22 Desember 2015

Tempat : Ruang Sidang Fisipol

Jam : 08.00 WIB

### **SUSUNAN TIM PENGUJI**

**KETUA**

Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si.

**PENGUJI I**

Drs. Suswanta, M.Si.

**PENGUJI II**

Drs. Juhari SA, M.Si.

Mengetahui,

**KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

Dr. Titin Purwaningsih. S.IP., M.Si

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis saya, skripsi dengan judul **FAKTOR PENYEBAB KEGAGALAN PARTAI GOLONGAN KARYA DALAM PEMILIHAN UMUM LEGISLATIF TAHUN 2014 (Studi : Kabupaten Labuhanbatu Provinsi Sumatera Utara)** adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik itu sarjana, magister, maupun doktor oleh peneliti lain baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di Universitas tinggi lainnya. Karya tulis ini murni gagasan, dan rumusan saya sendiri, tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain, kecuali bantuan dan arahan dari tim pembimbing. Karya tulis ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang ditulis atau dipublikasikan oleh orang lain, kecuali dikutip secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya – sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ada penyimpangan dan adanya tidak kebenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan lain yang berlaku.

Yogyakarta, Desember 2015  
Yang membuat pernyataan

H. Romario. S (20120520201)

## **HALAMAN MOTTO**

**“ Barang siapa keluar untuk mencari ilmu maka dia berada di jalan Allah “**

**~ HR. Bukhari ~**

**“ Sebaik – baiknya kamu adalah orang yang belajar Al – Qur’an dan yang  
mengajarkannya “**

**~ HR. Bukhari ~**

**“ learn from yesterday, live for today, hope for tomorrow “**

**~ Albert Einsten ~**

**“Lebih baik menjadi seorang pemberontak dari pada menjadi seorang  
penghianat”**

**~ Penulis ~**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya kecil ini penulis persembahkan kepada :

- Allah SWT : yang telah memberikan karunianya sehingga saya mampu menyelesaikan skripsi ini.
- Bapak dan mamak : saya ucapkan ribuan terima kasih yang sebanyak – banyaknya yang telah berperan besar dalam hidup saya, yang tak pernah berhenti memberikan motivasi dan tak pernah lelah mendengarkan keluhan saya. Terima kasih pak/mak.
- Keluarga besar Simangunsong dan Siregar : terima kasih banyak karena yang tidak ada henti – hentinya memberikan support.
- Ibu Dyan Eka Rahmawati : saya ucapkan banyak terima kasih yang menjadi dosen pembimbing yang sangat baik bagi saya, yang selalu membimbing, memberikan masukan - masukan serta meluangkan waktunya saya ucapkan terima kasih banyak bu...
- Bapak/Ibu dosen Ilmu pemerintahan UMY : terima kasih banyak telah mengajarkan saya begitu banyak ilmu baik diperkuliah maupun dikehidupan sehari – hari.
- Staf Pengajaran ibu Ning, pak Wisnu, dan mas Wahid : Terima kasih banyak yang sudah selalu membantu dalam perkuliahan sehari - hari.
- Sahabatku Raintz (Yuda, Dede, Yan, Nelson, Adit, Dani, Ijal, Eki, Erik, Yudi) : terima kasih atas suka duka yang selalu sering membantu satu sama lain yang kita alami di kota jogja dari awal kuliah sampai saat ini, mungkin tanpa kalian kuliah di jogja tidak seindah ini, semoga pertemanan ini selalu kita jaga sampai kakek nenek.

- Sahabatku Akbar Siregar : yang selalu ada saat suka dan duka dan yang selalu mensupport saya.
- Anisa Putri : wanita yang selalu menjadi motivasi saya.
- Ryan Tanjung : terima kasih banyak bang, yang sudah banyak membantu selama ini
- Nurul Amelya : terima kasih banyak, yang telah mau susah – susah mencarikkan buku untuk skripsi ini.
- Eri Mahanani : terima kasih banyak, yang telah menyupport dan memberi masukan selama ini.
- Teman – teman IP 2012 UMY : terima kasih banyak atas banyaknya bantuan yang selama ini dalam perkuliahan, semoga cepat menyusul yaa...
- Teman – teman KKN 24 : terima kasih banyak yang sudah banyak mengajarkan begitu banyak hal.
- Mas Hawari : yang sudah banyak mengajari saya dalam halnya membaca qur'an dengan yang baik dan benar.
- Gunawan : yang selalu membantu saya dari pertama kali menginjakkan kota jogja hingga saat ini.
- Dan seluruh teman – teman yang gak bisa disebutkan satu persatu yang telah banyak membantu selama ini.

## **KATA PENGANTAR**

Allhamdulillahirrabil'alamin, Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa ( ALLAH SWT) atas karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ( skripsi ) dengan judul: **“FAKTOR PENYEBAB KEGAGALAN PARTAI GOLONGAN KARYA DALAM PEMILIHAN UMUM LEGISLATIF TAHUN 2014( Studi : Kabupaten Labuhanbatu Provinsi Sumatera Utara)** Penulisan skripsi ini diajukan untuk melengkapi tugas - tugas serta untuk memenuhi salah satu persyaratan guna memperoleh gelar sarjana di Fakultas Sosial dan Politik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Tidaklah berlebihan bahwa penulisan skripsi ini penulis kerjakan dengan ketekunan dan telah mencurahkan segala kemampuan yang ada, namun karya ilmiah ini sangat sederhana dan mungkin masih banyak kekurangan - kekurangan. Untuk itu penulis mohon maaf apabila dalam penulisan skripsi ini banyak kekurangan serta penulis mohon saran dan kritik yang membangun dari pembaca sekalian.

Dalam penyusunan penulisan skripsi ini, penulis tidak dapat menyelesaikan dari awal sampai akhir tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak - pihak sebagai berikut :

1. Bapak Prof. DR. Bambang Cipto, MA, Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

2. Bapak DR. Ali Muhammad, MA, Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu DR. Titin Purwaningsih. S. IP. M,SI. Selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Dian Eka Rahmawati. S. IP. M,SI Selaku Dosen pembimbing yang selalu meluangkan waktunya untuk membimbing dengan baik dan tak pernah lelah memberikan masukan – masukan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Drs. Suswanta, M,SI. Selaku dosen penguji I yang selalu memberikan masukan – masukan terhadap penulisan ini.
6. Bapak Drs. Juhari SA, M.Si Selaku dosen penguji II yang telah meberikan masukan – masukan dalam penulisan ini.
7. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Prodi jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak mengajarkan dan memberikan ilmu Ilmu Sosial Politik dan ilmu agama.
8. Seluruh Staff Pengajaran Prodi Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak membantu berbagai urusan - urusan selama perkuliahan berlangsung.
9. Bapak dan mamak yang tercinta yang selalu memberikan kasih sayangnnya dan tidak pernah lelah untuk memberikan motivasi yang tiada henti – hentinya kepada penulis dalam penulisan skripsi ini.

10. Abang dan kakak ipar tercinta yang selalu memberikan support dalam penyelesaian penulisan skripsi ini.
11. Segenap keluarga besar yang selalu memberikan nasehat dan support terhadap penulis.
12. Sahabatku (RAINTZ) : Yuda, Yan, Adit, Dede, Ijal, Dani, Nelson, Eki, Erik, Yudi, yang menjadi teman seperjuangan dalam sehari – hari selama di jogja yang telah memberikan dorongan motivasi dan memberi saran dalam penyusunan Skripsi ini.
13. Ryan Tanjung yang sudah banyak membantu dan memberikan masukan – masukan dalam penulisan skripsi ini.
14. Semua pihak yang telah banyak membantu kelancaran penelitian dan penyusunan skripsi ini.

Yogyakarta, Desember 2015  
Yang membuat pernyataan

H. Romario. S (20120520201)

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xiii
SINOPSIS .....	xiv
BAB I : PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Dan Manfaat Penelitian .....	8
D. Kerangka Dasar Teori .....	9
1. Partai Politik .....	9
2. Pemilihan Umum .....	35
3. Pemilihan Umum Legislatif .....	40
E. Definisi Konseptual .....	44
F. Definisi Operasional .....	44
G. Metode Penelitian .....	45
1. Jenis Penelitian .....	45
2. Lokasi Penelitian .....	46
3. Jenis Data .....	46
4. Unit Analisa .....	47
5. Teknik Pengumpulan Data .....	47
6. Teknik Analisis Data .....	50

<b>BAB II : DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN .....</b>	<b>51</b>
A. Profil Kabupaten Labuhanbatu .....	51
1. Sejarah Labuhanbatu .....	51
2. Kondisi Geografi Dan Iklim .....	52
3. Luas Wilayah .....	53
4. Kondisi Demografi .....	54
5. Pemerintahan .....	56
B. Gambaran Umum Pemilihan Umum Legislatif Kabupaten Labuhanbatu .....	56
C. Partisipasi Politik Masyarakat Labuhanbatu Pada Pemilu Legislatif 2014 .....	58
D. Gambaran Umum Partai Golkar di Kabupaten Labuhanbatu .....	60
E. Target dan Ketercapaian Partai Golkar Pada Pemilu Legislatif 2014 .....	64
<b>BAB III : FAKTOR PENYEBAB KEGAGALAN PARTAI GOLONGAN KARYA DALAM PEMILIHAN UMUM LEGISLATIF TAHUN 2014 DI KABUPATEN LABUHANBATU .....</b>	<b>70</b>
A. Gambaran Umum Pemilihan Legislatif di Labuhanbatu Tahun 2014 .....	70
1. Proses Pemilihan Legislatif di Labuhanbatu Tahun 2014 .....	70
2. Perolehan Suara Seluruh Partai di Labuhanbatu .....	73
B. Faktor – Faktor Yang Mempengaruhi Kegagalan Partai Golkar Dalam Menghadapi Pemilihan Umum Legislatif Tahun 2014 .....	75
1. Faktor Internal .....	76
a. Strategi Penempatan Caleg .....	76
b. Kualitas Kader .....	85
c. Kuantitas Sosialisasi Politik .....	89
2. Faktor Eksternal .....	91
a. Budaya Perilaku Pemilih .....	92

b. Faktor Money Politics .....	93
BAB IV : PENUTUP .....	97
A. Kesimpulan .....	97
B. Saran .....	100
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 : Perbandingan Perolehan Suara Golkar Dalam Tiga Periode Pemilihan Umum Legislatif Kabupaten Labuhanbatu .....	6
Tabel 2.1 : Luas Wilayah Menurut Kecamatan di Kabupaten Labuhanbatu .....	54
Tabel 2.2 : Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan di Kabupaten Labuhanbatu .....	55
Tabel 2.3 : Gambaran Partisipasi Politik Masyarakat di Kabupaten Labuhanbatu .....	59
Tabel 2.4 : Komposisi dan Personalia Dewan Pimpinan Daerah Partai Golongan Karya Kabupaten Labuhanbatu Masa Bakti 2009 – 2015 .....	61
Tabel 2.5 : Nama – Nama Anggota DPRD Kabupaten Labuhanbatu Partai Golkar Periode 2014 – 2019 .....	68
Tabel 3.1: Nama – Nama Partai Yang Mengikuti Pemilihan Umum Legislatif di Kabupaten Labuhanbatu Tahun 2014 .....	72
Tabel 3.2 : Perolehan Suara Akhir Partai Yang Mengikuti Pemilihan Umum Legislatif di Kabupaten Labuhanbatu Tahun 2014 .....	74

## SINOPSIS

Partai Golongan Karya merupakan partai yang sangat eksis di Kabupaten Labuhanbatu yang selalu menjadi partai pemenang di periode 2004 - 2014, Namun kepopuleran Golkar tidak diikuti dengan hasil pemilu legislatif tahun 2014 dikarenakan partai Golkar mengalami kemunduran yang memperoleh suara akhir yang hanya berada di peringkat ke tiga dibawah partai PDIP dan partai Demokrat. Kegagalan tersebut dipicu karena adanya salah strategi yang dilakukan oleh internal partai Golkar, untuk itu penelitian ini bertujuan untuk mengetahui faktor – faktor apa sajakah yang mempengaruhi kegagalan partai Golkar dalam pemilihan umum legislatif tahun 2014 di Kabupaten Labuhanbatu.

Penelitian ini dilakukan di kantor DPD Partai Golongan Karya Kabupaten Labuhanbatu, Sumatera Utara terkait kegagalan Partai Golongan Karya dalam pemilu legislatif tahun 2014. Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif yaitu penelitian dengan cara mengumpulkan data berupa kata – kata, yang berasal dari naskah wawancara, catatan lapangan, foto, maupun dokumen lainnya. Teknik – teknik pengumpulan data yang digunakan seperti interview yaitu memberikan secara langsung kepada informan dan nara sumber dalam rangka mencari data tentang faktor kegagalan partai Golkar, dokumentasi yaitu mengutip atau meneliti dokumen atau bahan yang tertulis lainnya yang berkaitan dengan faktor kegagalan Golkar dan observasi yaitu mengamati langsung faktor kegagalan partai Golkar. Teknik analisa data yang digunakan adalah analisa kualitatif, dimana data yang diperoleh di klasifikasikan, digambarkan dengan kata – kata atau kalimat menurut kategori untuk memperoleh kesimpulan.

Analisis faktor penyebab kegagalan partai Golkar dalam pemilu legislatif 2014 meliputi faktor internal yaitu pertama faktor strategi, partai Golkar melakukan kesalahan pada strategi yang tidak tepat dalam penyusunan daftar nama calon legislatif dan ini di picu karena adanya kepentingan dikubu internal Golkar dalam penyusunan nama calon legislatif tersebut sehingga menyebabkan suara partai Golkar menurun, kemudian yang kedua adanya kader partai yang sebagian kurang dikenal oleh masyarakat Labuhanbatu, yang ketiga sosialisasi partai yang kurang sehingga masyarakat sebagian tidak mengenali para calon yang diusung oleh Golkar. Kemudian faktor eksternal yaitu faktor perilaku pemilih masyarakat, disini para pemilih masyarakat labuhanbatu sebagian masih terbelang tradisional yang melihat berdasarkan kepemimpinan pusat, kedua adanya faktor money politik, yang menyebabkan kegagalan karena masih maraknya money politik di Labuhanbatu.

Penyebab kegagalan partai Golkar dalam pemilihan umum legislatif tahun 2014 yang paling berpengaruh ialah dikarenakan adanya salah strategi penempatan caleg yang tidak sesuai pada tempatnya sehingga menyebabkan partai golkar mengalami penurunan suara di beberapa daerah pemilihan.