

BAB III

SHANGHAI COOPERATION ORGANIZATION

Kawasan Asia Tengah dapat dikatakan telah ditinggalkan pemiliknya sejak keruntuhan Uni Soviet yang sebelumnya berkuasa di kawasan tersebut. Hal ini menjadikan kawasan Asia Tengah sebagai kawasan yang sangat diperebutkan oleh negara-negara besar, seperti Amerika Serikat, Rusia dan tentu saja RRC. Disisi lain, Asia Tengah merupakan jembatan antara kawasan Eastern dan Western. Berbatasan langsung dengan RRC di sebelah barat, Asia Tengah merupakan bekas negara raksasa Uni Soviet yang hancur pada dekade awal 90-an. Sebagai sebuah negara yang baru merdeka dengan hampir secara bersamaan, Asia Tengah menjadi sekumpulan negara-negara baru yang berusaha mempromosikan diri untuk menciptakan kerjasama dan hubungan internasional. Dengan banyaknya krisis yang terjadi di Asia Tengah, salah satu jalan yang ditempuh adalah melakukan kerjasama. Dari kerjasama antar negara tersebut, maka muncul sebuah organisasi regional yang diberi nama *Shanghai Cooperation Organization* (SCO).

A. Latar Belakang *Shanghai Cooperation Organization* (SCO)

Shanghai Cooperation Organization (SCO) adalah sebuah organisasi internasional regional yang terdiri dari RRC, Rusia, Kazakhstan, Kyrgystan, Tajikistan, Uzbekistan sebagai negara anggota dan Mongolia, Iran, Pakistan dan India sebagai negara pengamat¹. SCO didirikan di Shanghai pada tanggal

¹ The Hague, *Clingendael Institute*, November 2007.
http://www.clingendael.nl/publications/2007/20071100_cscp_security_paper_3.pdf

15 Juni 2001 oleh enam negara, RRC, Rusia, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, dan Uzbekistan. Negara-negara anggotanya meliputi area seluas lebih dari 30 juta km², atau sekitar tiga perlima dari Eurasia, dengan populasi 1455 Milyar, atau sekitar seperempat dari total dunia dengan bahasa utama yang digunakan adalah bahasa RRC dan Rusia².

Negara-negara anggota SCO memiliki jumlah penduduk sebanyak hampir 1,5 milyar jiwa, yang merupakan sekitar seperempat dari total populasi dunia. Termasuk empat negara pengamat, SCO mencakup hampir setengah populasi dunia. Disamping negara-negara anggota China dan Rusia, sebagai pengamat, India dan Pakistan bersama-sama mengenalkan senjata nuklir kepada empat negara SCO.

Pendahulu SCO, *The Shanghai Five*, berasal dan tumbuh dari usaha RRC, Rusia, Kazakhstan, Kyrgyzstan, dan Tajikistan untuk memperkuat dan membangun kepercayaan untuk pelucutan senjata di daerah perbatasan. Pada tahun 1996 dan 1997, kepala negara bertemu di Shanghai dan Moskow untuk menandatangani Perjanjian tentang Memperdalam Kepercayaan Militer di Daerah Perbatasan dan Perjanjian tentang Pengurangan Kekuatan Militer di Daerah Perbatasan (*Treaty on Deepening Military Trust in Border Regions* dan *Treaty on Reduction of Military Forces in Border Regions*). Pertemuan tahunan ini menjadi latihan yang teratur dan telah diselenggarakan secara bergantian di lima negara anggota. Topik-topik pertemuan secara bertahap diperluas dari membangun kepercayaan di wilayah perbatasan sampai

2 <http://www.globalsecurity.org/military/world/int/sco.htm>

kerjasama yang saling menguntungkan dalam hal keamanan, politik, diplomatik, ekonomi, perdagangan dan lainnya di antara lima negara tersebut.

Meskipun SCO dimulai sebagai organisasi keamanan lalu meluas dari langkah pembangunan dengan keyakinan di perbatasan untuk kegiatan anti terorisme. Anggota SCO sering menyatakan bahwa organisasi ini dimaksudkan terutama untuk kerjasama politik dan ekonomi dan koordinasi militer dan fokus pada keamanan dalam negeri. Misalnya, Wakil Menteri Pertahanan Rusia, Sergei Razov membantah tuduhan bahwa kerjasama militer antar anggota SCO adalah prioritas utama dan menyatakan bahwa kerjasama ekonomi dan keamanan merupakan kepentingan utama. Demikian pula, pada KTT Bishek SCO pada bulan Agustus tahun 2007, Presiden Putin membantah bahwa SCO berkembang sepenuhnya menjadi organisasi keamanan seperti NATO.

B. Tujuan Pembentukan SCO

Dalam pembentukannya pada bulan Juni 2001, SCO memaparkan tujuan utamanya, yaitu³:

- Memperkuat rasa saling percaya dan berhubungan yang baik diantara para anggota.
- Kerjasama yang efektif diantara negara anggota dalam politik, ekonomi dan perdagangan, ilmu pengetahuan dan teknologi, budaya, pendidikan, energi, komunikasi, dan lingkungan hidup.

³ Shanghai Cooperation Organization, "Declaration on Establishment of Shanghai Cooperation Organization," June 15, 2001, http://www.sectsco.org/news_detail.asp?id=88&LanguageID=2

- Bersedia bekerjasama dalam memelihara dan menjaga perdamaian kawasan, keamanan dan stabilitas.
- Menciptakan politik internasional dan era ekonomi baru yang demokratis, fair dan rasional.

Adapun syarat dan ketentuan menjadi anggota SCO yang tercantum dalam mekanisme SCO berlandaskan kepada tujuan dan nilai-nilai dasar dalam Piagam PBB yaitu:

1. SCO menyatakan bahwa setiap negara di bawah sanksi PBB tidak dapat diterima.
2. Setiap negara harus saling menghormati kemerdekaan, kedaulatan antar satu dengan lainnya, tidak saling mencampuri urusan domestik masing-masing negara anggota dan tidak menggunakan kekuatan militer sebagai alat pengancam.
3. Adanya prinsip kesetaraan dengan membangun dialog di antara negara-negara anggotanya, *non-alignment* dan tidak menyatakan salah satu negara sebagai musuh.
4. Bersikap terbuka terhadap masyarakat dunia dan memiliki kemauan untuk melakukan setiap kemungkinan bagi diadakannya dialog dalam penyelesaian masalah-masalah internasional.
5. Menjalin interaksi dan bersedia untuk bekerjasama dengan negara atau organisasi internasional maupun regional lain yang relevan.

C. Struktur Organisasi

Sesuai dengan *SCO Charter*, badan primer pengambil keputusan organisasi adalah Kepala Dewan Negara, yang terdiri dari presiden negara enam anggota SCO tersebut, perwakilan RRC Presiden Hu Jintao⁴. Dewan kepala negara (*Council of Heads of State*) bertemu setahun sekali untuk mengambil keputusan, pedoman kebijakan SCO dan penerbitan deklarasi yang memuat prioritas SCO untuk tahun mendatang. Pertemuan ini juga menentukan penerapan berbagai perjanjian, konvensi dan deklarasi yang mengatur kerja dari SCO⁵.

Dewan Kepala Negara saat ini terdiri dari⁶:

- [Almazbek Atambayev](#) (Kyrgyzstan)
- [Xi Jinping](#) (China)
- [Islam Karimov](#) (Uzbekistan)
- [Nursultan Nazarbayev](#) (Kazakhstan)
- [Vladimir Putin](#) (Rusia)
- [Emomalii Rahmon](#) (Tajikistan)

Dewan Kepala Pemerintahan (*Council of Heads of Government*) adalah dewan tertinggi kedua di dalam organisasi. Dewan ini juga memegang pertemuan tahunan, di mana setiap anggota membahas masalah kerja sama multilateral. Dewan ini juga yang menyetujui anggaran organisasi.

⁴ Keanggotaan *Heads of State Council* sesuai pada saat dideklarasikan di tahun 2001 adalah: Presiden Hu Jintao (RRC), Presiden Nursultan Nazarbayev (Kazakhstan), Presiden Roza Otunbaeva (Kyrgyzstan), Presiden Dmitry Medvedev (Rusia), Presiden Emomali Rahmon (Tajikistan) dan Presiden Islam Karimov (Uzbekistan)

⁵ *Document of Human Rights: The Impact of The Shanghai Cooperation Organization*, A Human Rights in RRC Whitepaper, March 2011.

⁶ http://en.wikipedia.org/wiki/Shanghai_Cooperation_Organisation diakses pada 18 Februari 2015

Dewan Menteri Luar Negeri (*Council of Foreign Ministers*) juga mengadakan pertemuan rutin, di mana mereka membahas situasi internasional saat ini dan interaksi SCO dengan organisasi internasional lainnya⁷.

Dewan Koordinator Nasional (*Council of National Coordinator*) mengkoordinasikan kerjasama multilateral negara-negara anggota dalam kerangka piagam SCO.

Sekretariat SCO (*SCO Secretary General*) merupakan badan eksekutif yang utama dalam organisasi. Badan ini berfungsi sebagai tempat penyimpanan dokumen bagi organisasi, mengatur kegiatan khusus dalam kerangka SCO, dan mempromosikan dan menyebarkan informasi tentang SCO. Sekretariat SCO terletak di Beijing. Sekretaris Jenderal SCO saat ini adalah Dmitry Fedorovich Mezentsev yang berasal dari Rusia⁸.

Komite Eksekutif Struktur Anti Terorisme Regional (*The Executive Committee of the Regional Counter Terrorism Structure*) dari SCO merupakan badan permanen. RCT SCO berbasis di Tashkent, ibukota Uzbekistan. Tugasnya adalah⁹:

1. Menjaga hubungan kerja dengan lembaga yang berwenang dari negara-negara anggota dan organisasi internasional menangani isu-isu memerangi terorisme, separatisme dan ekstremisme.
2. Bantuan dalam interaksi antara negara-negara anggota dalam persiapan dan pementasan latihan kontraterorisme atas permintaan negara-negara

⁷ http://www.malaysia.mid.ru/press2007/e_22.html diakses pada 18 Februari 2015

⁸ <http://www.sectso.org> diakses pada 18 Februari 2015

⁹ <http://www.sectso.org/EN123/AntiTerrorism.asp> diakses pada 18 Februari 2015

anggota yang bersangkutan, persiapan dan pelaksanaan operasi pencarian dan kegiatan lainnya di bidang memerangi terorisme, separatisme dan ekstremisme.

3. Bersama penyusunan dokumen hukum internasional tentang perang melawan terorisme, separatisme dan ekstremisme.
4. Pengumpulan dan analisis informasi yang datang kepada RCT dari negara-negara anggota, pembentukan dan pengisian data bank RCT.
5. Pembentukan sistem respon yang aktif terhadap tantangan dan ancaman global.
6. Persiapan dan penyelenggaraan konferensi ilmiah dan lokakarya.

D. Profil Negara-negara anggota SCO

1. China

Tabel 3.1 Profil Umum China/RRT

Ibu Kota	Beijing	
Luas Area	9,596,961 km ²	
Populasi	1,357,380,000 (2013)	
Bentuk Pemerintahan	Negara Partai Tunggal	
Kota Besar	Shanghai Chongqing Guangzhou Shenzhen Tianjin Wuhan	Chengdu Nanjing Shenyang Hangzhou Xi'an Harbin

	Dongguan Hongkong Foshan Zhengzhou	Qingdao Suzhou Dalian
Etnis	91.51% Han	

Republik Rakyat China/RRC yang juga dikenal sebagai Republik Rakyat Tiongkok/RRT adalah sebuah negara yang terletak di Asia Timur yang beribukota di Beijing. Negara ini memiliki jumlah penduduk terbanyak di dunia dan memiliki wilayah seluas 9,69 juta kilometer persegi. Negara ini didirikan pada tahun 1949 setelah berakhirnya Perang Saudara Tiongkok dan sejak saat itu dipimpin oleh sebuah partai tunggal, yaitu Partai Komunis Tiongkok (PKT)¹⁰.

Sekalipun seringkali dilihat sebagai negara komunis, kebanyakan ekonomi republik ini telah diswastakan sejak tahun 1980-an. Tetapi, pemerintah masih mengawasi ekonominya secara politik terutama dengan perusahaan-perusahaan milik pemerintah dan sektor perbankan. Secara politik, ia masih tetap menjadi pemerintahan satu partai.

Sebagai negara dengan penduduk terbanyak di dunia, dengan populasi melebihi 1,363 miliar jiwa (perkiraan 2014), yang mayoritas merupakan bangsa Tionghoa. Untuk menekan jumlah penduduk, pemerintah giat menggalakkan kebijakan satu anak. Tiongkok Daratan merupakan istilah yang digunakan untuk merujuk kepada kawasan di bawah pemerintahan RRT dan tidak termasuk kawasan administrasi khusus Hongkong dan Macau,

10 Walton, Greg; International Centre for Human Rights and Democratic Development (2001). "Executive Summary". *China's golden shield: Corporations and the development of surveillance technology in the People's Republic of China*. Rights & Democracy. hlm. 5

sementara itu nama Republik Tiongkok mengacu pada entitas lain yang dulu pernah menguasai Tiongkok sejak tahun 1912 hingga kekalahannya pada Perang Saudara Tiongkok.

RRT ialah negara terbesar ke-4 di dunia setelah Rusia, Kanada, dan Amerika Serikat, dan wilayahnya mencakup daratan yang sangat luas di bekas Peradaban Lembah Sungai Kuning. Di timur, bersama dengan pantai Laut Kuning dan Laut Tiongkok Timur, ditemukan luas dan padat yang ditempati lapangan tanah baru, pesisir Laut Tiongkok Selatan lebih bergunung-gunung dan Tiongkok bagian selatan didominasi daerah berbukit dan jajaran gunung yang lebih rendah.

Saat ini Republik Tiongkok hanya menguasai pulau Taiwan, dan beribukota di Taipei, oleh karena itu lazim disebut Tionghoa Taipei, terutama dalam *event-event* olahraga. RRT mengklaim wilayah milik Republik Tiongkok (yang umum dikenal dengan Taiwan) namun tidak memerintahnya, sedangkan Republik Tiongkok mengklaim kedaulatan terhadap seluruh Tiongkok daratan yang saat ini dikuasai RRT¹¹.

Tiongkok memiliki perekonomian yang paling besar dan paling kompleks di dunia selama lebih dari dua ribu tahun, beserta dengan beberapa masa kejayaan dan kejatuhan.

Sejak diperkenalkannya reformasi ekonomi pada tahun 1978, Tiongkok menjadi negara dengan pertumbuhan ekonomi tercepat di dunia. Per 2013, negara ini menjadi ekonomi terbesar kedua di dunia

11 <http://history.cultural-china.com/en/34History7320.html> 20/02/2015

berdasarkan total nominal GDP dan PPP, serta menjadi eksportir dan importir terbesar di dunia¹².

RRT menjadi anggota Perserikatan Bangsa-Bangsa tahun 1971, dimana ia menggantikan Republik Tiongkok sebagai anggota tetap Dewan Keamanan PBB. Selain SCO, Tiongkok juga menjadi anggota berbagai macam organisasi lain seperti WTO, APEC, BRICS, BCIM dan G-20. Tiongkok adalah kekuatan besar di Asia, dan menjadi superpower yang potensial menurut beberapa pengamat. Tiongkok terlibat dalam beberapa pertentangan wilayah lainnya, seperti:

- Taiwan, dikuasai oleh Republik Tiongkok dan diklaim oleh Republik Rakyat Tiongkok.
- Aksai Chin, dikuasai RRT, diklaim oleh India.
- Kepulauan Paracel dikuasai RRT, diklaim oleh Vietnam dan Republik Tiongkok. Kepulauan Spratly dipertentangkan antara RRT, Taiwan, Malaysia, Vietnam, Filipina, dan Brunei Darussalam.
- Kepulauan Diaoyu/Kepulauan Senkaku, dikuasai Jepang, diklaim oleh RRT dan Republik Tiongkok
- Arunachal Pradesh/Tibet Selatan dikuasai India, diklaim oleh RRT.

12 <http://www.telegraph.co.uk/finance/economics/9860518/China-trade-now-bigger-than-US.html>
20/02/2015

2. Kazakhstan

Tabel 3.2 Profil Umum Kazakhstan

Ibu Kota	Astana
Luas Area	2,724,900 km ²
Populasi	17,948,816 (Juli 2014)
Bentuk Pemerintahan	Republik
Kota Besar	Almaty (Bekas ibukota) Aqtobe Karaganda Pavlodar Shymkent Taraz Ust-Kamenogorsk
Etnis	63,6% Kazakh 23,3% Rusians 2,9% Uzbek 2,0% Ukrainian 1,4% Uyghur 1,2% Tatar 1,1% German 4,5 others (2010)

Republik Kazakhstan adalah sebuah negara di Asia Tengah yang merupakan negara kesembilan terbesar di dunia. Wilayahnya lebih besar dari Eropa Barat¹³. Wilayahnya yang terbentang dari barisan Pegunungan Altai di

13 <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/kz.html> 20/02/2015

timur, hingga Laut Kaspia di barat. Sebagian besar wilayahnya berbatasan langsung dengan Rusia, terutama di sebelah utara dan barat. Di sebelah timur, berbatasan langsung dengan RRC (provinsi Xinjiang). Di sebelah selatan berbatasan dengan Kirgistan, Uzbekistan dan Turkmenistan serta berbatasan dengan sebagian besar Laut Kaspia. Di negara ini banyak terdapat etnis Rusia. Tempat peluncuran roket luar angkasa Rusia, Baikonur, juga terletak di Kazakhstan. Medan Kazakhstan termasuk dataran rendah dengan padang rumput, jurang batu, bukit, delta, pegunungan yang tertutup salju dan gurun. Kazakhstan memiliki populasi terbesar ke-62 di dunia, meskipun kepadatan penduduknya kurang dari 6 orang per kilometer persegi. Pada tahun 1997, ibukotanya adalah Astana yang dipindahkan dari Almaty.

Kazakhstan adalah negara terakhir dari republik-republik Soviet yang mendeklarasikan kemerdekaan setelah bubarnya Uni Soviet pada tahun 1991. Presiden Kazakhstan saat ini, Nursultan Nazarbayev telah menjadi pemimpin negara sejak tahun 1990. Sejak merdeka, Kazakhstan telah menerapkan kebijakan luar negeri yang seimbang dan bekerja untuk mengembangkan ekonomi.

Kazakhstan memiliki populasi 16,6 juta jiwa dengan 131 etnis, termasuk Kazakhstan, Rusia, Ukraina, Jerman, Uzbek, Tatar dan Uyghur. Sekitar 63% dari populasi adalah Kazakh. Agama di Kazakhstan terdiri dari 70,2% Islam, 26,6% Kristen, 0,1% Budha, 0,2% Yahudi dan 2,8% Atheis.

Selain SCO, Kazakhstan juga merupakan anggota dari PBB, *Euro-Atlantic Partnership Council*, *Commonwealth of Independent States (CIS)*

dan OSCE. Kazakhstan juga berperan dalam kerja sama ekonomi yang dilakukan dengan berbagai negara, seperti Rusia dan RRC.

3. Kirgiztan

Tabel 3.3 Profil Umum Kirgiztan¹⁴

Ibu Kota	Bishkek
Luas Area	199,898 km ²
Populasi	5,776,500 (2014)
Bentuk Pemerintahan	Republik
Kota Besar	Osh Jalalabad
Etnis	72.6% Kyrgyz 14.4% Uzbek 6.4% Rusian 1.1% Dungan 5.5% others

Kirgiztan sebelum berpisah dengan Uni Soviet dikenal sebagai Kirgisia adalah sebuah negara yang terletak di Asia Tengah. Berbatasan dengan Republik Rakyat Tiongkok, Kazakhstan, Tajikistan dan Uzbekistan. Ibu kotanya berada di Bishkek (dulu bernama Frunze).

Kirgiztan terletak di rangkaian pegunungan Tian Shan. Issyk Kul adalah danau terbesar di Kirgizstan dan danau pegunungan terbesar kedua di dunia setelah Danau Titicaca.

Kirgiztan dianeksasi oleh Kekaisaran Rusia pada 1864; negara ini memperoleh kemerdekaannya pada 1991. Di bawah Uni Soviet, Kirgizstan menjadi Republik Sosialis Soviet pada 1937 dengan nama lengkap Republik

¹⁴ <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/kg.html> 20/02/2015

Sosialis Soviet Kirgizia. Kirgiztan dibagi kepada 7 *oblast* (dari bahasa Rusia yang berarti wilayah atau provinsi) dan 1 kota (*shaar*). Selain Bishkek, ibu kota provinsi Osh, Osh, juga mempunyai status *shaar*. Ketujuh *oblast* dan dua *shaar* tersebut adalah:

- Kota Bishkek
- Provinsi Batken (Batken)
- Provinsi Chui (Tokmok)
- Provinsi Jalal-Abad (Jalal-Abad)
- Provinsi Naryn (Naryn)
- Provinsi Osh (Osh)
- Provinsi Talas (Talas)
- Provinsi Yssyk-Kul (Karakol)

Bahasa nasional Kyrgyz berkaitan erat dengan bahasa Turki lainnya karena terdapat ikatan budaya dan sejarah yang sangat kuat. Selain SCO, Kirgiztan juga merupakan anggota PBB, *Commonwealth of Independent States*, EurAsec, Gerakan Non-Blok, Organisasi Kerjasama Islam, *The Turkic Council*, dan *the TÜRKSOY community*.

4. Tajikistan

Tabel 3.4 Profil Umum Tajikistan¹⁵

Ibu Kota	Dushanbe
Luas Area	143,100 km ²
Populasi	8,208,000 (2013)
Bentuk Pemerintahan	Republik
Kota Besar	Khojand
Etnis	79.9% Tajik 15.3% Uzbek 1.1% Rusian 2.6% others

Tajikistan adalah sebuah negara yang terkurung daratan pegunungan Asia Tengah. Negara ini berbatasan dengan Afghanistan di selatan, Uzbekistan di barat, RRC di bagian timur dan Kirgiztan di bagian utara. Tajikistan juga terletak bersebelahan dengan Pakistan, tetapi kedua negara ini dipisahkan oleh koridor Wakhan.

Kondisi geografis Tajikistan merupakan dataran tinggi yang tidak berbatasan dengan laut. Tajikistan merupakan negara terkecil di Asia Tengah dan banyak ditutupi oleh pegunungan-pegunungan. Lebih dari 50% negara ini berada 3000 meter di atas permukaan laut. Satu-satunya bidang tanah yang rendah berada di utara (bagian Lembah Fergana) dan bagian selatan Kofarnihon dan Vakhsh. Dushanbe terletak di lereng selatan atas di atas lembah Kofarnihon.

Sebagian besar penduduk Tajikistan termasuk dalam etnis Tajik yang berbahasa Persia. Setelah menjadi bagian dari Kekaisaran Samanid, Tajikistan menjadi menjadi republik konstituen dari Uni Soviet pada abad ke-20 dengan nama Republik Sosialis Soviet Tajikistan.

¹⁵ <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ti.html> 20/02/2015

Setelah kemerdekaan, Tajikistan menderita perang saudara yang berlangsung mulai dari 1992 sampai 1997. Sejak akhir perang, stabilitas politik yang baru didirikan dan bantuan asing telah memungkinkan perekonomian negara berkembang. Perdagangan komoditas seperti kapas, aluminium dan uranium telah memberikan kontribusi besar untuk negara ini supaya terus membaik.

5. Uzbekistan

Tabel 3.5 Profil Umum Uzbekistan¹⁶

Ibu Kota	Tashkent
Luas Area	447,400 km ²

¹⁶ <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/uz.html> 20/02/2015

Populasi	30,185,000
Bentuk Pemerintahan	Republik
Kota Besar	Bukhara Khiva Samarkand
Etnis	81.1% Uzbek 5.4% Rusian 4.0% Tajik 3.0% Kazakh 2.5% Karakalpak 1.5% Tatar 2.5% others

Uzbekistan adalah daratan negara di Asia Tengah. Sebelum tahun 1991, merupakan sama dengan keempat negara lainnya yang merupakan bagian dari Uni Soviet. Uzbekistan berbatasan dengan Kazakhstan di sebelah barat dan utara, Kirgizstan dan Tajikistan di bagian timur dan Afganistan dan Turkmenistan di bagian selatan. Bahasa resmi satu-satunya adalah bahasa Uzbek, sebuah bahasa Turki, tetapi bahasa Rusia tetap dipergunakan secara luas, sisa peninggalan pemerintahan Soviet. Sekitar 1 juta suku Tajik, sebuah kelompok etnis yang masih serumpun dengan bangsa Persia, menghuni negara ini, dan merupakan 4,8% dari seluruh jumlah penduduknya. Uzbekistan bergantung pada produksi komoditas, seperti kapas, emas, uranium dan gas alam dalam sisi ekonomi.

E. Mekanisme Pembentukan SCO

KTT tahunan dari kelompok Shanghai Five pada tahun 1998 berlangsung di Almaty (Kazakhstan), tahun 1999 di Bishkek (Kirgistan) dan pada tahun 2000 berlangsung di Dushanbe (Tajikistan). Pada KTT di

Dushanbe, anggota sepakat untuk “menentang intervensi di negara lain ‘yang merupakan urusan internal dengan dalih ‘kemanusiaan’ dan ‘melindungi hak asasi manusia’ dan mendukung upaya satu sama lain dalam menjaga kemerdekaan nasional lima negara, kedaulatan, integritas teritorial dan stabilitas sosial¹⁷.”

Pada tahun 2001, KTT tahunan kembali diadakan di Shanghai. Ada lima negara anggota pertama yang mengakui Uzbekistan sebagai anggota *Shanghai Five* (kemudian berubah menjadi *Shanghai Six*). Kemudian enam kepala negara menandatangani deklarasi SCO pada tanggal 15 Juni 2001. Pada tanggal 16 Juli 2001, Rusia dan RRC menandatangani *Treaty of Good-Neighbourliness and Friendly Cooperation*.

Pada bulan Juni 2002, para kepala negara anggota SCO bertemu di Saint Petersburg, Rusia. Di sana mereka menandatangani Piagam SCO yang menguraikan tentang tujuan organisasi, prinsip, struktur dan bentuk operasi, dan didirikan dalam hukum internasional.

SCO telah menjalin hubungan dengan PBB (pengamat di Majelis Umum) Uni Eropa, ASEAN, Persemakmuran Negara-Negara Merdeka (CIS) dan Organisasi Kerjasama Islam.

F. Ruang Lingkup Kerjasama SCO

Saat ini, ruang lingkup kerjasama SCO telah mencakup area yang cukup luas seperti¹⁸:

17 <http://www.brookings.edu/research/opinions/2001/05/04china-gill> 26/04/2015

18 Seno, Setyo. *SCO sebagai bentuk balancing China-Rusia terhadap ancaman AS di Asia Tengah*. Tesis UI. 2013

1. Kerjasama Politik dan Keamanan SCO

Berfokus pada negara-negara anggotanya. SCO merupakan salah satu organisasi internasional pertama yang secara eksplisit mendukung perang terhadap “*three evil forces*” yakni terorisme, separatisme dan ekstrimisme di kawasan Asia Tengah. Pada awal pembentukannya pada tahun 2001, negara-negara SCO menempatkan perang atas “*three evil forces*” sebagai prioritas utamanya melalui penandatanganan *Shanghai Convention on Combating Terrorism, Separatism, and Extremism*. Selain melakukan kerjasama militer dan keamanan, SCO juga merupakan sebuah komunitas politik, yang bertujuan untuk mewujudkan tatanan dunia yang multipolar, dari satu negara atau kelompok negara tertentu di dalam sistem politik internasional.

2. Kerjasama Ekonomi

Kerjasama ekonomi merupakan salah satu sektor kerjasama utama bagi SCO, meskipun pada awalnya terkesan tertutupi oleh begitu tingginya level kerjasama dalam sektor keamanan. Hal ini terlihat dengan dirumuskan kerangka acuan bagi peningkatan status kerjasama inter-SCO *Outline on The Multi-Lateral Economic and Trade Cooperation Among the Member States of Shanghai Cooperation Organization* yang disepakati oleh negara-negara anggota SCO pada pertemuan tingkat Perdana Menteri di Bishkek, Kyrgyzstan pada tahun 2004.

3. Kerjasama pendidikan dan kebudayaan

Merupakan salah satu sektor kerjasama dalam kerangka SCO. Untuk pertama kalinya di Beijing, RRC, pada 12 April 2002, di tandatangi pernyataan bersama untuk kerja sama lanjutan. Pertemuan ketiga dari Menteri Kebudayaan berlangsung di Tashkent, Uzbekistan, pada tanggal 27-28 Mei 2006, dengan pembentukan suatu wadah yang dapat memainkan peranan besar di dalam kegiatan riset ilmiah negara-negara SCO. Sebuah Festival Seni SCO dan pameran diadakan untuk pertama kalinya di Astana, Kazakhstan pada Juli 2005. Kegiatan ini kemudian secara rutin diadakan menjelang pertemuan puncak negara-negara anggota SCO. Kerjasama SCO yang dilandasi tujuan yang sama di kawasan Asia Tengah tersebut merupakan bentuk dari usaha Rusia dan China guna mengurangi pengaruh AS baik di Asia tengah maupun di kancah politik internasional. Serta telah memberikan wadah bagi negara-negara anggota yang berkepentingan dalam mengatasi keamanan regional dan memberi kemudahan bagi anggotanya dalam melakukan koordinasi dan menjalankan mekanisme keamanan regional.

4. **Prospek Shanghai Cooperation Organization**

Dalam KTT yang digelar di Astana, ibu kota Khazakstan untuk merayakan ulang tahun ke-10 berdirinya SCO¹⁹, sekarang SCO beranggotakan enam negara yaitu Rusia, Tiongkok, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan dan Uzbekistan. Selain itu, negara-negara seperti India, Iran,

19 www.indonesian.cri.cn 23/02/2015

Mongolia dan Pakistan selaku pengamat dan Belarus serta Sri Lanka selaku mitra dialog. Para pemimpin negara-negara anggota SCO telah sepakat meningkatkan kepercayaan di bidang politik, serta mengintensifkan kerjasama di bidang-bidang keamanan, ekonomi dan SCO juga telah memainkan peranan utama dalam mendorong kerjasama dan konektivitas yang berjuang untuk melawan semua bahaya dan tantangan serta mempertahankan keamanan dan kestabilan dalam 10 tahun ke depan.

Dalam hal ini SCO yang berpotensi luar biasa di bidang kerjasama dan akan mempunyai prospek yang cerah diberbagai bidang, antara lain dalam penyelesaian kestabilan situasi regional, dan peningkatan kerjasama ekonomi dan perdagangan multilateral. Disamping kerjasama tentang keamanan, kerjasama ekonomi antara negara-negara anggota menjadi salah satu diantara prioritas-prioritas primer dari organisasi ini. Konferensi mengutamakan isi perjuangan menentang terorisme, separatisme, ekstrimisme dengan mempelajari dan mengesahkan program anti terorisme, separatisme dan ekstrimisme untuk periode 2013-2015. Dengan pembukaan KTT bahwa untuk menghadapi tantangan-tantangan keamanan, semua negara anggota SCO harus terus memperkuat kemampuan dalam menentang semua ancaman dan bahaya, mengontrol diri masalah-masalah regional dan memainkan peranan yang lebih besar dalam menegakkan perdamaian di Afghanistan²⁰. Oleh karena itu, keputusan SCO tentang mempromosi Afghanistan sebagai pengamat telah mendapat sambutan dari Rusia dan Tiongkok. Menurut para

pengamat, hubungan dengan Afghanistan akan mendatangkan kepada SCO kesempatan memperluas pengaruhnya ke luar kawasan Asia Tengah.