

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERKEBUNAN KELAPA SAWIT  
(Studi Kasus Peraturan Daerah Kabupaten Bulungan Nomor 7 Tahun 2009  
tentang Kemitraan Pembangunan Perkebunan)**

**Diajukan kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar  
dalam Magister Ilmu Pemerintahan**

**TESIS**

Dosen Pembimbing:  
Dr. Suranto M.Pol



Oleh:  
Nama : Jimmy N.  
NIM : 20111040037

**PROGRAM STUDI  
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2013**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :


Nama : Jimmy N  
NPM : 20111040037  
Jenjang : Strata 2 ( dua )

Menyatakan, bahwa Tesis ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Yogyakarta, 23 September 2013

Saya yang menyatakan,



  
Jimmy N.

## MOTTO

*“Wa man jaahadafa-innamaayujaahidulinafsihi.”*

“Barangsiapabersungguh-sungguh,  
sesungguhnyaakesungguhannyaituadalahuntukdirinyasendiri.

”

(QS Al-Ankabut [29]: 6)

Kebenaran yang tidak terorganisir akan dikalahkan oleh  
kebatilan yang terorganisir.

( Imam Ali )

## KATA PENGANTAR

*Assalaamu 'alaikum Wr.Wb*

Puji Syukur Alhamdulillah saya panjatkan kepada Allah SWT atas segala limpahan Karunia, Rahmat dan Hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Tesis dengan Judul, " *ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERKEBUNAN KELAPA SAWIT ( Studi kasus peraturan daerah Kabupaten Bulungan Nomor 7 tahun 2009 Tentang Kemitraan Pembangunan Perkebunan)* " ini dapat diselesaikan.

Penulisan Tesis ini disusun guna memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Magister dalam Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Program PascaSarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penyusunan tesis ini berbagai pihak telah banyak memberikan waktu, dorongan, bantuan serta masukan sehingga dalam kesempatan ini penulis menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Bapak Prof. Dr. Bambang.Cipto. MA
2. Bapak Dr. Suranto, M.Pol atas bimbingan, arahan, dan waktu yang telah diberikan selama menjadi dosen pembimbing dan perkuliahan.
3. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.si yang telah memberikan masukan dan saran saat seminar proposal dan seminar hasil tes
4. Ibu Dr. Dyah Mutiarin, atas bantuan beliau sebagai ketua program studi banyak membantu penulis selama menempuh pendidikan.
5. Bapak Sofyan, Staf Program studi dimana beliau tidak pernah kenal lelah dalam membantu penulis dalam hal admistrasi maupun perkuliahan.
6. Bapak dan ibu Dosen Program Studi Pascasarjana Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

7. Teman – teman dosen Universitas Kalimantan Utara dan pengurus Asosiasi Petani Kelapa Sawit Indonesia ( APKASINDO ) dan Gabungan Pengusaha Kelapa Sawit Indonesia ( GAPKI ) Kabupaten Bulungan atas wawancara dan penyediaan data penelitian.
8. Orangtua saya Nasroen dan Ibu Ernie tanpa mereka penulis tidak akan mampu sampai dititik sekarang ini, kasih sayang kalian berdua tak akan pernah bisa penulis balas.
9. Isteri saya tercinta Siti Munirah atas segala motivasi, perhatian serta doanya dan kesabarannya menunggu dirumah selama beberapa waktu.
10. Anak-anak tercinta Muhammad Zidan Ali dan Mohammad Haikal Azhar, mereka dalah kebahagiaan bagi hidup saya.
11. Saudara-saudara saya Diana Aristiani, Rudi attariq, leo lesmana dan iqbal maulana. Atas motivasi dan support saat saya menempuh pendidikan .
12. Teman-teman satu angkatan program studi Pascasarjana Ilmu pemerintahan, pak Imam Muazansyah, Masruri, Irsyad Sudirman Iskandar, Budi Mulyadi, Slamet Hariyanto, Syaini dan Mas Bowo, untuk kesediaan berbagi tanpa kenal waktu dan kebersamaan dalam menempuh pendidikan.
13. Kepada semua pihak yang telah membantu yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Dengan keterbatasan waktu, pengalaman, pengetahuan maupun Pustaka yang ditinjau, penulis menyadari bahwa tesis ini masih banyak kekurangan dan perlu pengembangan lebih lanjut agar benar-benar bermanfaat. Oleh sebab itu , penulis sangat mengharapkan kritik dan saran agar tesis ini lebih sempurna serta sebagai masukan bagi penulis untuk penelitian dan penulisan karya ilmiah dimasa yang akan datang.

Akhir kata, penulis berharap tesis ini memberikan manfaat bagi kita semua terutama untuk pengembangan ilmu pengetahuan.

*Wassalaamu 'alaikum Wr. Wb*

*Yogyakarta, 23 September 2013*

*Penulis*

*Jimmy N.*

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN LEMBAR REVISI .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
ABSTRAK .....	ix
ABSTRACT .....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah .....	12
C. Tujuan Penelitian dan Kegunaan Penelitian .....	12
1. Tujuan Penelitian .....	12
2. Kegunaan Penelitian .....	13
<b>BAB II TINJAUAN TEORI .....</b>	<b>15</b>
A. Kajian Pustaka .....	15
B. Kerangka Teori .....	25
1. Kebijakan Publik .....	25
2. Kemitraan .....	53
C. Definisi Konsepsional .....	57
D. Definisi Operasional .....	58
1. Sumber Daya Pelaksana .....	59
2. Komunikasi .....	59
3. Disposisi (Sikap) .....	59
4. Struktur Birokrat .....	59
E. Kerangka Pemikiran .....	60
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>63</b>
A. Jenis Penelitian.....	63
B. Lokasi Penelitian .....	64
C. Jenis Data .....	65
1. Data Primer .....	65
2. Data Sekunder .....	66
D. Teknik Pengumpulan Data .....	67
1. Wawancara .....	67
2. Observasi .....	68
3. Dokumentasi .....	69
E. Unit Analisis .....	70

1. Sumber Daya Pelaksana .....	71
2. Komunikasi .....	71
3. Disposisi (Sikap) .....	71
4. Struktur Birokrat .....	71
F. Nara Sumber .....	71
G. Teknik Analisis Data.....	72
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....</b>	<b>74</b>
A. Deskripsi Wilayah Kabupaten Bulungan .....	74
1. Letak Geografis Wilayah Kabupaten Bulungan .....	74
2. Sejarah Singkat Kabupaten Bulungan .....	75
3. Visi dan Misi Pemerintah Daerah Kabupaten Bulungan .....	77
4. Strategi Pembangunan Daerah Kabupaten Bulungan .....	78
B. Demografis .....	80
1. Penduduk .....	80
2. Ketenagakerjaan .....	82
C. Sosial Ekonomi .....	83
D. Deskripsi Pola Kemitraan Inti Plasma .....	88
1. Sejarah Pola Kemitraan Inti Plasma .....	88
2. Konsep Kemitraan.....	93
E. Profil Kemitraan di Kabupaten Bulungan .....	98
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>108</b>
A. Implementasi Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2009 Tentang Kemitraan Pembangunan Perkebunan di Kabupaten Bulungan ..	108
1. Faktor Komunikasi .....	116
2. Faktor Sumber Daya Pelaksana .....	121
3. Faktor Disposisi (Sikap) .....	129
4. Faktor Struktur Birokrat .....	133
B. Faktor Pendukung dan Penghambat Keberhasilan Implementasi Perda Kabupaten Bulungan Nomor 7 Tahun 2009 tentang Kemitraan Pembangunan Perkebunan di Kabupaten Bulungan ..	137
<b>BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>143</b>
A. Kesimpulan .....	143
B. Saran .....	145
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	



## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 2.1. Tinjauan Penelitian Terdahulu .....	21
Tabel 3.1. Data Primer .....	66
Tabel 3.2. Data Sekunder .....	67
Tabel 4.1. Jumlah Penduduk Kabupaten Bulungan .....	81
Tabel 4.2. Rincian Penduduk kabupaten Bulungan .....	83
Tabel 4.3. APK dan APM Kabupaten Bulungan .....	87
Tabel 4.4. Perusahaan Perkebunan Kelapa Sawit di Kabupaten Bulungan.....	99
Tabel 5.1. Pelaksanaan Tugas dan Kewajiban Perusahaan Perkebunan .....	113
Tabel 5.2. Transmisi Informasi dari Perusahaan .....	117
Tabel 5.3. Kejelasan Pembagian Tugas dan Tanggung Jawab .....	119
Tabel 5.4. Jumlah Personil Blok Plasma Per 1000 Ha .....	122
Tabel 5.5. Arus Informasi Kepada Petani .....	124
Tabel 5.6. Wewenang Pelaksana Kebijakan Kemitraan .....	126
Tabel 5.7. Fasilitas yang Dimiliki dalam Implementasi Kebijakan .....	128
Tabel 5.8. Peningkatan Penyuluh Perkebunan .....	130
Tabel 5.9. Anggaran Operasional Pelaksana Kebijakan .....	132
Tabel 5.10. SOP Organisasi Terkait .....	134
Tabel 5.11. Fragmentasi Pelaksana Kebijakan .....	136

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 2.1. Kerangka Pemikiran .....	62
Gambar 4.1. Peta Wilayah Kabupaten Bulungan .....	74
Gambar 4.2. Area Perkebunan Sawit Kabupaten Bulungan .....	98
Gambar 4.3. Skema Pelaksanaan Pola Kemitraan Inti Plasma Perkebunan Sawit di Kabupaten Bulungan .....	102