

**SKRIPSI**

**PELEMBAGAAN PRINSIP GOOD GOVERNANCE DALAM  
PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH DI KABUPATEN  
SLEMAN TAHUN 2016**

**Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh  
Gelar Sarjana Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun oleh :**

**NAMA : NEIZAR FAUZI**

**NIM : 20140520082**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2018**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Neizar Fauzi

NIM : 20140520082

Menyatakan bahwa skripsi dengan judul **“PELEMBAGAAN PRINSIP GOOD GOVERNANCE DALAM PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH DI KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2016”** yang saya buat ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun perguruan tinggi lainnya. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya ataupun pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam daftar pustaka. Pernyataan ini saya buat dengan sungguh – sungguh, apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran serta terdapat pihak lain yang dirugikan maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 14 Februari 2018

Penulis

Neizar Fauzi

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Alhamdulillahirobbilalamin, puji syukur kepada Allah SWT atas Rahmat dan Karunia-Nya skripsi ini dapat diselesaikan dengan sebaik – baiknya. Skripsi ini dipersembahkan untuk:*

*Ayahanda Yadi Hartono Setia Putra*

*Ibunda Siti Rohmah*

*Adik Tercinta Naila Rizqi Fauziah*

*Nenek Tercinta Emin Mintarsih*

*Keluarga Besar Kakek Suwarna dan Kakek Suha Hartono*

*Sahabat serta Teman – teman di Cijulang, Ciamis dan Yogyakarta*

## UCAPAN TERIMAKASIH

Penulis ingin menyampaikan banyak terima kasih kepada seluruh pihak yang telah memberikan do'a, semangat bahkan menjadi sumber motivasi bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada :

1. Ayahanda dan Ibunda tercinta Yadi Hartono Setia Putra dan Siti Rohmah yang mengajarkan kedisiplinan, kesabaran dan tanggungjawab serta tiada henti memberikan kasih sayang, semangat dan do'a dalam menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih telah sabar mendidik penulis sehingga penulis selalu berusaha menjadi pribadi yang lebih baik. Semoga Ayahanda dan Ibunda tercinta selalu diberikan kesehatan dan umur yang barokah.
2. Adik tercinta Naila Rizqi Fauziah yang menjadi sumber motivasi bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Nenek Emin Mintarsih yang selalu memberikan kasih sayang dan do'a.
4. Keluarga Besar di Cijulang yang tidak dapat disebutkan satu persatu. Terima kasih telah mendo'akan serta selalu mengingatkan untuk segera menyelesaikan pendidikan di perguruan tinggi.
5. Anak – anak *Fantastic4* sekaligus sahabat dalam kehidupan dan sahabat satu kontrakan. Cipi Wargani, Ridzky Adam Fauzi, Gin – Gin Rizky Saputra terima kasih selalu mengingatkan untuk segera menyelesaikan skripsi, selalu menanyakan perkembangan penyelesaian skripsi serta bertukar pendapat untuk perbaikan skripsi masing – masing. Semoga kita bertemu kembali di puncak kesuksesan.
6. Sahabat *Pejuang*. Rida Putra Pratama, M. Arifin Jalil, Alip Purboyo, Ricki Fernando, M. Qalyubi dan Marsela. Terima kasih sahabat yang berjuang bersama dari mulai kuliah hingga sampai pada tahap ini, selalu mendengarkan keluh kesah, berbagi cerita suka dan duka dan terima kasih telah menjadi orang – orang yang paling sering mengingatkan untuk segera menyelesaikan skripsi. Harus yakin kita akan sukses.

7. Popy Meilani, terima kasih selalu mendengarkan keluh kesah perihal skripsi, memberikan motivasi, memberi masukan serta tak henti – hentinya mengingatkan untuk menyelesaikan skripsi. Terima kasih telah menjadi orang bawel untuk kebaikan. Semoga diberikan kesehatan dan tercapai apa yang dicita – citakan.
8. Hanjani Aroba, Indah Putri Rengganis dan Ilham Fauzi. Orang – orang *riweuh* namun menjadi penyemangat dikala lelah telah melanda. Orang yang paling sering berkata perihal “cepat cari pendamping wisuda”. Terima kasih sebesar – besarnya. Teruslah berjuang menggapai segala yang diimpikan.
9. Klinik Skripsi. Terima kasih kepada Mas Sakir dan Mas Eko yang telah menyediakan forum untuk *sharing* tentang skripsi, memberikan gambaran, nasehat bahkan tak lupa mengingatkan. Sehat selalu Mas Sakir dan Mas Eko.
10. Teman – teman KKN 237 UMY Klajuran. Semoga pertemanan kita terus terjalin dan tak pernah terhenti
11. KBM Smandacis yang tidak dapat disebutkan satu persatu. Semoga tetap solid dan saling merangkul antar anggota. Semangat bagi yang masih berjuang di perguruan tinggi.
12. Teman – teman kelas B Ilmu Pemerintahan UMY 2014 serta teman – teman satu jurusan Ilmu Pemerintahan UMY 2014. Suatu kebanggaan dapat mengenal sosok – sosok seperti kalian.

## **MOTTO**

**“Hidup adalah keberanian menghadapi tanda tanya.”**

**(Soe Hok Gie)**

**“Percayalah dengan harapan, percayalah dengan impian, karena dengan ditambah perjuangan semua itu akan didapatkan.”**

**(Neizar Fauzi)**

**“Sebuah keinginan tak dapat digapai dengan mudah, maka berusahalah.”**

**(Neizar Fauzi)**

**“Putus asa bukan jalan untuk seorang lelaki perkasa.”**

**(Neizar Fauzi)**

## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga skripsi dengan judul **PELEMBAGAAN PRINSIP GOOD GOVERNANCE DALAM PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH DI KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2016** ini dapat diselesaikan sesuai dengan waktu yang ditentukan.

Penulis yakin dan percaya bahwasanya Allah akan selalu memberikan yang terbaik kepada hamba-Nya, terlebih lagi jika senantiasa memohon kepada-Nya. Dan semoga sholawat serta salam selalu tercurah kepada Rasulullah SAW. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis telah banyak mendapatkan bantuan, bimbingan dan arahan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang sebesar – besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Ir. H. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Suswanta, M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi
5. Ibu Ane Permatasari, S.IP., M.A dan Bapak Drs. Juhari Sasmita Aji, M.Si selaku dosen penguji skripsi.

6. Ibu Dyah Sulistyatuti selaku Kepala Sub-Bagian Keuangan, Perencanaan dan Evaluasi Sekretariat Daerah Kabupaten Sleman.
7. Bapak Rahmat Suryono selaku Kepala Bagian Keuangan Sekretariat DPRD Kabupaten Sleman.
8. Bapak Heri Bertus Reswidodo selaku Kepala Sub-Bagian Keuangan Bappeda Kabupaten Sleman.
9. Seluruh dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
10. Seluruh pihak yang telah membantu secara langsung maupun tidak langsung

Penulis menyadari bahwa sebagai manusia banyak kelemahan dan kekurangan yang penulis miliki. Oleh sebab itu, penulis mohon maaf atas kekurangan dan kelemahan yang terdapat dalam skripsi ini, karena penulis yakin bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk perbaikan dimasa yang akan datang.

Yogyakarta, Februari 2018  
Penulis

Neizar Fauzi



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>UCAPAN TERIMA KASIH</b> .....	<b>v</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN</b> .....	<b>xiv</b>
<b>SINOPSIS</b> .....	<b>xv</b>
<b>I. PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Literature Review .....	8
F. Kerangka Dasar Teori .....	17
1. <i>Good Governance</i> .....	17
a. Pengertian <i>Good Governance</i> .....	17
b. Prinsip – Prinsip <i>Good Governance</i> .....	20
2. Pengelolaan Keuangan Daerah .....	27
a. Konsep Dasar Pengelolaan Keuangan Daerah .....	27
b. Siklus Pengelolaan Keuangan Daerah .....	33
c. Azas Umum Pengelolaan Keuangan Daerah .....	38
G. Definisi Konsepsional .....	41
1. Pelembagaan .....	41
2. <i>Good Governance</i> .....	41
3. Keuangan Daerah .....	41
4. Pengelolaan Keuangan Daerah .....	41
H. Definisi Operasional .....	42
I. Metode Penelitian .....	43
1. Jenis Penelitian .....	43
2. Lokasi Penelitian .....	43
3. Unit Analisis Data .....	43
4. Jenis Data .....	44
5. Teknik Pengumpulan Data .....	44
6. Teknik Analisis Data .....	45
J. Rencana Sistematika Penulisan .....	47
<b>II. DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN</b>	
A. Gambaran Umum Kabupaten Sleman .....	49
B. Gambaran Pengelolaan Keuangan Daerah Kabupaten Sleman .....	52

<b>III.</b>	<b>PELEMBAGAAN PRINSIP GOOD GOVERNANCE DALAM PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH DI KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2016</b>	
	A. Penerapan Prinsip <i>Good Governance</i> dalam	
	Perencanaan Keuangan Daerah .....	59
	1. Prinsip Partisipasi .....	64
	2. Prinsip <i>Rule of Law</i> .....	68
	3. Prinsip Transparansi .....	69
	4. Prinsip Efektifitas dan Efisiensi .....	71
	5. Prinsip Akuntabilitas .....	73
	B. Penerapan Prinsip <i>Good Governance</i> dalam	
	Pelaksanaan Penggunaan Keuangan Daerah .....	75
	1. Prinsip Partisipasi .....	78
	2. Prinsip <i>Rule of Law</i> .....	79
	3. Prinsip Transparansi .....	81
	4. Prinsip Efektifitas dan Efisiensi .....	83
	5. Prinsip Akuntabilitas .....	84
	C. Penerapan Prinsip <i>Good Governance</i> dalam	
	Penatausahaan Keuangan Daerah .....	86
	1. Prinsip Partisipasi .....	91
	2. Prinsip <i>Rule of Law</i> .....	92
	3. Prinsip Transparansi .....	92
	4. Prinsip Efektifitas dan Efisiensi .....	93
	5. Prinsip Akuntabilitas .....	94
	D. Penerapan Prinsip <i>Good Governance</i> dalam	
	Pelaporan/Pertanggungjawaban Keuangan Daerah .....	96
	1. Prinsip Partisipasi .....	98
	2. Prinsip <i>Rule of Law</i> .....	99
	3. Prinsip Transparansi .....	100
	4. Prinsip Efektifitas dan Efisiensi .....	102
	5. Prinsip Akuntabilitas .....	103
	E. Penerapan Prinsip <i>Good Governance</i> dalam	
	Pengawasan Keuangan Daerah .....	105
	1. Prinsip Partisipasi .....	107
	2. Prinsip <i>Rule of Law</i> .....	108
	3. Prinsip Transparansi .....	108
	4. Prinsip Efektifitas dan Efisiensi .....	109
	5. Prinsip Akuntabilitas .....	110
<b>IV.</b>	<b>PENUTUP</b>	
4.1.	Kesimpulan .....	112
4.2.	Saran .....	113
	<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>xvi</b>
	<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel. 1.1.	Opini BPK atas Hasil Audit terhadap LKPD Provinsi DIY .....	5
Tabel. 1.2.	Kelebihan dan Kekurangan dari 10 Penelitian Terdahulu .....	12
Tabel. 1.3.	10 Prinsip <i>Good Governance</i> pada Instansi Pemerintahan .....	25
Tabel. 1.4.	Peringkat Prinsip <i>Good Governance</i> Paling Dominan .....	26
Tabel. 2.1.	Pendapatan Kabupaten Sleman Tahun 2014 .....	53
Tabel. 2.2.	Pendapatan Kabupaten Sleman Tahun 2015 .....	54
Tabel. 2.3.	Realisasi Anggaran Kabupaten Sleman Tahun 2014 .....	55
Tabel. 2.4.	Realisasi Anggaran Kabupaten Sleman Tahun 2015 .....	56
Tabel. 3.1.	Penerapan Prinsip <i>Good Governance</i> dalam Perencanaan Keuangan Daerah .....	74
Tabel. 3.2.	Realisasi Anggaran .....	83
Tabel. 3.3.	Penerapan Prinsip <i>Good Governance</i> dalam Pelaksanaan Keuangan Daerah .....	85
Tabel. 3.4.	Penerapan Prinsip <i>Good Governance</i> dalam Penatausahaan Keuangan Daerah .....	95
Tabel. 3.5.	Penerapan Prinsip <i>Good Governance</i> dalam Pelaporan Keuangan Daerah .....	104
Tabel. 3.6.	Penerapan Prinsip <i>Good Governance</i> dalam Pengawasan Keuangan Daerah .....	111

## DAFTAR GAMBAR

Gambar. 1.1.	Hubungan Tiga Pilar .....	19
Gambar. 3.1.	Proses Penyusunan APBD .....	62
Gambar. 3.2.	Kegiatan Musrenbang Kab. Sleman Tahun 2015 .....	65
Gambar. 3.3.	Perwakilan Lembaga dalam Musrenbang .....	66
Gambar. 3.4.	Menu Transparansi Anggaran Website Kab. Sleman .....	70
Gambar. 3.5.	Agenda Perencanaan Keuangan Kab. Sleman .....	72
Gambar. 3.6.	Pelaksanaan dan Penatausahaan Belanja .....	76
Gambar. 3.7.	Transparansi Kegiatan Lelang Kab. Sleman .....	82
Gambar. 3.8.	Menu Transparansi Anggaran Website Kab. Sleman .....	101

## **DAFTAR SINGKATAN**

### **1. INSTANSI :**

BPK	: Badan Pemeriksa Keuangan
BUD	: Bendahara Umum Daerah
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
PPKD	: Pejabat Pengelola Keuangan Daerah
PA	: Pengguna Anggaran
SKPD	: Satuan Kerja Perangkat Daerah
SKPKD	: Satuan Kerja Pengelolaan Keuangan Daerah
TAPD	: Tim Anggaran Pemerintah Daerah

### **2. DOUKMEN :**

BKU	: Buku Kas Umum
DPA SKPD	: Dokumen Pelaksana Anggaran SKPD
KUA	: Kebijakan Umum APBD
Perda	: Peraturan Daerah
PPA	: Prioritas dan Plafon Anggaran
PPAS	: Prioritas dan Plafon Anggaran Sementara
Raperda	: Rancangan Peraturan Daerah
RKA SKPD	: Rencana Kerja dan Anggaran SKPD
RKPD	: Rencana Kerja Pemerintah Daerah
SPD	: Surat Penyediaan Dana
SPM	: Surat Perintah Membayar
SPP GU	: Surat Permintaan Pembayaran Ganti Uang Persediaan
SPP LS	: Surat Permintaan Pembayaran Langsung
SPP TU	: Surat Permintaan Pembayaran Tambahan Uang
SPP UP	: Surat Permintaan Pembayaran Uang Persediaan
SP2D	: Surat Perintah Pencairan Dana

### **3. LAIN – LAIN :**

*Good Governance*: Pengelolaan segala urusan pemerintahan berdasarkan karakteristik yang telah ditentukan yang mementingkan kepentingan umum daripada kepentingan pribadi atau organisasi.

*Open Government* : Konsep tata kelola pemerintah yang merangkul masyarakat supaya tercipta keterbukaan untuk perbaikan pelayanan publik.