

**PELAKSANAAN KEBIJAKAN PENGURANGAN RISIKO
BENCANA MELALUI PERENCANAAN TATA GUNA TANAH
DI KABUPATEN SLEMAN**

SKRIPSI



**Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

Nama : BERTI NOVA KHAFIFA BAZAR

NIM : 20140610122

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2018

PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

Bismillahirrohmanirrohim

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : BERTI NOVA KHAFIFA BAZAR

NIM : 20140610122

Judul Skripsi : **PELAKSANAAN KEBIJAKAN PENGURANAGAN
RISIKO BENCANA MELALUI TATA GUNA TANAH
DI KABUPATEN SLEMAN**

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan skripsi ini adalah benar-benar hasil pemikiran, penelitian, dan karya sendiri. Jika ditemukan karya orang lain maka saya akan cantumkan sumbernya. Apabila dikemudian hari ternyata didapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelas srjana S-1 yang telah diperoleh karena hasil skripsi ini, serta sanksi lain sesuai peraturan yang berlaku dikampus Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 20 Maret 2018

Yang menyatakan

Berti Nova Khafifa Bazar

HALAMAN MOTTO

“Urip Iku Urup”

Hidup itu harus menyala

Hidup itu hendaknya memberi manfaat bagi orang lain disekitar kita, semakin besar manfaat yang bisa kita berikan tentu akan lebih baik

- Filosofi Jawa -

لَاؤْفَىٰ أَلْجَزَاءَ يُجْزَاهُ ثُمَّ . يُرَىٰ سَوَافَ سَعْيِهِ وَأَنَّ . سَعَىٰ مَا إِلَّا لِلْإِنْسَانِ لَيْسَ وَأَنَّ
مُنْتَهَىٰ أَلرَّبِّكَ إِلَىٰ وَأَنَّ .

“Dan bahwa manusia hanya memperoleh apa yang telah diusahakannya (39). Dan sesungguhnya usahanya itu kelak akan diperlihatkan (kepadanya) (40). Kemudian akan diberi balasan kepadanya dengan balasan yang paling sempurna(41). Dan sesungguhnya kepada Tuhanmulah kesudahannya (segala sesuatu) (42).”

- (QS. An-Najm : 39-42) -

HALAMA PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur “*Alhamdulillah*” kepada Allah SWT atas diberikannya rahmat dan hidayah-Nya hingga dimudahkan dalam penulisan penelitian skripsi sederhana ini.

Penulis Persembahkan skripsi ini kepada,

Ibu saya tercinta

SITI SUMBERWATI

&

Bapak saya tercinta

SELAMET MARTIONO

Yang tiada henti-hentinya mendoakan saya di setiap Shalat dan Tetesan Keringatnya.

Yang mengajarkan saya untuk selalu berusaha dan tawakal.

Dan memberikan segala semangat moral maupun materil untuk kemajuan anak-anaknya.

Terimakasih dan semoga skripsi ini sebagai wujud baktiku kepada kalian.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrohmanirrohim

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Puji syukur *Alhamdulillah* penulis panjatkan kepada Allah SWT, atas limpahan rahmat dan hidayahnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“PELAKSANAAN KEBIJAKAN PENGURANGAN RISIKO BENCANA MELALUI PERENCANAAN TATA GUNA TANAH DI KABUPATEN SLEMAN”**. Sebagai pemenuhan syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan, arahan dan bimbingan dari berbagai pihak skripsi ini tidak akan terselesaikan dengan baik dan lancar. Oleh karena itu penulis banyak mengucapkan terimakasih kepada:

1. Allah SWT, atas segala petunjuk dan keridhoan-Nya penulis dapat menyelesaikan penelitian dengan baik dan lancar.
2. Rasulullah SAW, sebagai suri tauladan bagi penulis dalam setiap tingkah dan perbuatan selama ini.
3. Kedua orang tuaku, yang tidak pernah lelah memberikan doa dan keridhoanmu di setiap langkah perjuanganku. Yang selalu memberikan segala kebutuhan moral maupun materil.
4. Saudaraku Tercinta, Mbak Nisa, Karel dan dek Vierten yang menjadi motivasi utama saya untuk segera menyelesaikan penelitian ini.

5. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M. Hum Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Bapak Sunarno, S.H., M.Hum Sekalu Dosen Pembimbing Penelitian ini, yang selalu memberikan nasehat, bimbingan, ilmu, doa, motivasi dan waktunya dalam proses pelaksanaan penelitian dan penyusunan laporan.
8. Seluruh Dosen, Staf dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Bapak Maman yang selalu memberikan arahan administrasi guna menyelesaikan penelitian ini.
10. Bapak Djokolelana Julianto, S.T sebagai Narasumber dari Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Sleman.
11. Ibu Nurul Kartika Andayani, S.H Kepala Seksi Penataan Pertanahan pada Kantor Pertanahan Kabupaten Sleman.
12. Bapak Hendri Setiawan, S.Sos., M.P.A sebagai Kepala Seksi Pemanfaatan Petanahan Dinas Pertanahan dan Tata Ruang.
13. Teman-teman SMP, Frida Gasiani, Dian Damai, Andini Dwinata, Betinda Hifa yang selalu mendukung setiap pilihan dan langkahku.
14. Teman-teman SMA, Laras Aulia Sani, Dinky Anjaswari, Pidhekso Pithiantoko, Farhan Aldiansyah, Putra Nanda yang selalu ada di sampingku dan menyemangatiku untuk segera menyelesaikan penelitian ini.

15. Teman-teman Kuliah, Ratri Widiarini, Nailatul Fadhila, Shera Violantika yang sudah berjuang bersama-sama untuk mengapai gelar sarjana hukum.
16. Teman KKN, Vony, Dita, Desi terimakasih ya udah jadi ibuku, kakaku, adekku.
17. Teman Seperjuanganku, Muhammad Razib Nur Hafizh yang selalu meluangkan waktu, pikiran, dukungan, motivasi untuk mencapai kesuksesan di masa depan.

Penulis menyadari bahwa dalam penelitian ini banyak kekurangan dan dapat dikembangkan lebih baik lagi. Dengan kerendahan hati penulis mengharapkan ada kritik dan saran yang membangun untuk kebaikan. Semoga penelitian ini bermanfaat untuk semua.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Yogyakarta, 20 Maret 2018

Berti Nova Khafifa Bazar

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GRAFIK	xv
ABSTRAK	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan	6
D. Manfaat	6
BAB II TINJUAN PUSTAKA	8
A. Tinjauan Mengenai Hukum Agraria Dan Kebijakan-Kebijakan Pemerinta	8
1. Pengertian Hukum Agraria	8
2. Pengertian Kebijakan Pemerintah	9
B. Tinjauan Mengenai Tata Guna Tanah	10
1. Pengertian Tata Guna Tanah	10
2. Konsep dasar Hukum Pentaan Ruang	12
C. Tinjauan Mengenai Izin Peruntukan Penggunaan Tanah	13
D. Tinjauan Mengenai Bencana	15
Macam-macam Bencana	16

E. Tinjauan Kebijakan Pengurangan Risiko bencana Melalui Kebijakan Pertanahan	17
BAB III METODE PENELITIAN	20
A. Jenis Penelitian	20
B. Jenis Data	20
C. Alat Pengumpul Data	21
D. Lokasi Penelitian	21
E. Narasumber	21
F. Teknik Pengolahan Data	22
G. Teknik Analisis	23
BAB IV HASIL PENELITIAN	24
A. Gambaran Umum Penelitian	24
1. Profile Kabupaten Sleman	24
2. Profile Badan Pertanahan Nasional Kabupaten Sleman	26
3. Profile Dinas Pertanahan dan Tata Ruang Kabupaten Sleman	28
4. Profile Badan Penanggulangan Bencana	31
B. Implementasi Kebijakan Pengurangan Risiko Bencana Melalui Kebijakan Pertanahan Di Daerah Bencana Kabupaten Sleman	37
1. Bencana yang terjadi di Kecamatan Cangkringan	37
2. Kebijakan Pengurangan Risiko Bencana Melalui Kebijakan Pertanahan di Daerah Bencana Kabupaten Sleman	45
a. Kebijakan Pra Bencana	45
b. Kebijakan Saat Terjadinya Bencana	66
c. Kebijakan Pesca Bencana	68
C. Perbandingan Kebijakan Pemerintah Dengan Yang Dialami Masyarakat	75
D. Dasar Hukum Pertimbangan	77
E. Faktor Yang Menjadi Pertimbangan Dikeluarkannya Kebijakan PenanggulangaBencana	85

a. Faktor Kebijakan	85
b. Faktor Tata Kerja Hukum	100
c. Faktor Kelembagaan Terpadu	108
d. Faktor Tertib Informasi	112
BAB V PENUTUP	116
A. Kesimpulan	116
B. Saran	117
DAFTAR PUSTAKA	118
LAMPIRAN.....	123

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Peta Kabupaten Sleman	23
Gambar 2	Jalur Penanggulangan Bencana	58

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Kawasan Rawan Bencana Kabuapten Sleman	4
Tabel 2	Jumlah Daerah Rawan Bencana Kabuapten Sleman	5
Tabel 3	Pembagaian Wilayah Administrasi Kabuapten Sleman	24
Tabel 4	Data Bangunan Yang Rusak Kabuapten Sleman	36
Tabel 5	Kawasan Rawan Bencana Kabuapten Sleman Berdasarkan Luas Wilayahnya	41
Tabel 6	Data Peran Masyarakat Dalam Penanggulangan Bencan	43
Tabel 7	Keterangan Dunia Usaha Dalam Penanggulanagn Bencana	46
Tabel 8	Kebijakan Penanggulangan Bencana Oleh Badan Pertanahan Nasional	48
Tabel 9	Kebijakan Penanggulangan Bencana Oleh Dinas Pertanahan dan Tata Ruang	53
Tabel 10	Kebijakan Penanggulangan bencana Oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah	59
Tabel 11	Kebijakan Pasca bencana Oleh Badan Penaggulangan Bencana Daerah	71
Tabel 12	Data Implementasi Kebijakan Pemerintah	72

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1	Jumlah Penduduk Kabuapten Sleman	3
----------	--	---