

HALAMAN JUDUL

**FAKTOR INTERNASIONAL SEBAGAI LATAR
BELAKANG KEBIJAKAN AMERIKA SERIKAT
DALAM PENANGGUHAN PENARIKAN PASUKAN
MILITER DI AFGHANISTAN TAHUN 2014-2016**

*International Factor as The Background of The United States
Policy in The Postponement of Withdrawal of Military Forces
in Afghanistan in 2014-2016*

SKRIPSI



Disusun oleh :
MARZA NANDA ALDINATA
20140510251

Pembimbing :
Ratih Herningtyas, S.IP., M.A.

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2018**

HALAMAN PENGESAHAN

FAKTOR INTERNASIONAL SEBAGAI LATAR BELAKANG KEBIJAKAN AMERIKA SERIKAT DALAM PENANGGUHAN PENARIKAN PASUKAN MILITER DI AFGHANISTAN TAHUN 2014-2016



Marza Nanda Aldinata
20140510251

Telah dipertahankan dalam ujian pendadaran, dinyatakan lulus dan disahkan di hadapan Tim Penguji Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, pada

Hari/Tanggal : Kamis, 19 April 2018
Waktu : 08.00 WIB
Tempat : R. Simulasi Sidang HI
Tim Penguji

Ratih Herningtyas, S.IP., M.A.
Ketua Tim Penguji

Ali Muhammad, M.A., Ph.D
Penguji I

Drs. Husni Amriyanto P., MSi.
Penguji II

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya ini asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 25 April 2018

Marza Nanda Aldinata

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah Subhanahuwata'ala atas segala limpahan rahmat dan nikmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini yang berjudul : **Faktor Internasional Sebagai Latar Belakang Kebijakan Amerika Serikat Dalam Penanggulangan Penarikan Pasukan Militer di Afghanistan Tahun 2014-2016** dengan lancar dan baik. Skripsi ini disusun dalam rangka untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Sarjana Strata-1 (S1) dari Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan sekaligus sebagai bentuk penerapan teori-teori yang didapatkan selama berada di perkuliahan. Tidak lupa, ucapan terima kasih penulis haturkan kepada semua pihak yang telah ikut berkontribusi dalam proses penulisan skripsi ini. Terkhusus kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si., selaku Kepala Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Ratih Herningtyas, S.IP., M.A., selaku
5. Dosen Pembimbing skripsi yang selalu memberikan arahan dan masukan kepada penulis selama proses penulisan skripsi melalui bimbingan skripsi. Bapak Ali Muhammad, MA. Ph.D., selaku Dosen Penguji I atas saran serta masukannya mengenai skripsi ini.
6. Drs. Husni Amriyanto Putra, M.Si., selaku Dosen Penguji II atas saran serta masukannya mengenai skripsi ini.

Penulis berharap agar skripsi ini ke depannya dapat bermanfaat bagi civitas akademika. Kritik dan saran yang

membangun senantiasa penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini. Terima kasih.

Yogyakarta, 25 April
2018

Marza Nanda Aldinata
NIM. 20140510251

MOTTO

***FA INNA MA'AL-'USRI YUSROO, INNA MA'AL-USRI
YUSROO***

(Q.S AL-INSYIRAH AYAT 5-6)

(Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan,
sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan)

**THERE IS NO VICTORY WITHOUT SACRIFICE LIKE
THERE WILL NO WINNER WITHOUT BATTLE**

VISI TANPA EKSEKUSI ADALAH HALUSINASI

(Henry Ford)

**SAPA SING KELANGAN, BAKAL OLEH GANTI. SAPA
SING NYOLONG, BAKAL KELANGAN. SAPA SING
NANDUR, BAKAL NGUNDUH**

(Filosofi Jawa)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Saya ingin mempersembahkan karya skripsi ini untuk :

Papa Tercinta, (Alm) Suradi, S.H
Mama Tercinta, Sri Alimah, S.Sos
Adik Tersayang, Satria Abimanyu Aldinata
Segenap Keluarga Besarku dimanapun mereka berada
Sahabat, Teman, dan Rekan di Yogyakarta maupun di
kampung halaman

UCAPAN TERIMA KASIH

Pada kesempatan ini, saya ingin menyampaikan rasa terima kasih dari lubuk hati yang paling dalam kepada mereka yang berjasa terhadap hidup saya serta tanpa henti memberikan doa, semangat, arahan dan masukan kepada saya dalam tugas akhir skripsi ini dan mampu menyelesaikan Studi Ilmu Hubungan Internasional di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dengan baik. Maka dari itu, Alhamdulillah saya haturkan penghargaan besar ini kepada :

1. Allah Subhanahuwata'ala atas Rahmat, Nikmat, dan Karunia-Nya yang begitu besar di hidupku serta senantiasa memberikan kemudahan, kelancaran dan pertolongan sehingga saya mampu menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Tidak lupa shalawat serta salam yang tercurah limpahkan kepada junjungan umat manusia, Nabi besar Muhammad SAW.
2. Papaku tercinta, (Alm) Suradi, S.H., yang semasa hidupnya selama lebih dari 21 tahun telah mengajarkan Aca banyak sekali makna kehidupan sedari kecil. Bagaimana menjadi anak perempuan yang tangguh, mandiri, disiplin dan pertanggungjawab serta diiringi dengan nilai-nilai islam. Bagaimana menjadi remaja yang mengerti sopan santun, optimis terhadap cita-cita dan pantang menyerah. Bagaimana menjadi gadis dewasa yang selalu kerja keras, dapat diandalkan, memiliki keteguhan dan prinsip serta menjadi wanita kuat yang selalu sabar dan ikhlas dalam menghadapi masalah. Terima kasih untuk modal hidup yang luar biasa papa tanamkan untuk Aca. Semoga dengan pencapaian ini, Papa bangga sama Aca, aamiin. *You will always be my forever King.*
3. Mamaku tercinta, Sri Alimah, S.Sos., yang selalu ada, memberikan semangat dan iringan doa dalam tiap langkahku. Mama yang selalu menjadi panutanku sebagai seorang wanita yang amat sangat luar biasa, seimbang antara karir dan keluarga. Mama selalu

menjadi penenang bagai air dan pengobar semangatku bagai api. Mama selalu mengimbangi ritme papa dalam mendidikku dan setia mendengarkan keluh kesahku tentang apapun. *Partner* dalam hal apapun dari ujung rambut hingga ujung kaki. Selalu mengajarkanku untuk menghargai waktu dan rajin menabung demi masa depan. Terima kasih mama sudah menjadi wonder woman Aca yang cantik rupa dan hatinya. Sungguh Aca bersyukur memiliki mama seperti Mama, yang selalu memacuku untuk segera menuntaskan tanggungjawabku sebagai mahasiswa S1. Semoga dengan selesainya tugas Aca ini, menjadi kebanggaan buat mama, aamiin. *You will always be my woman to be.*

4. Adikku tersayang, Satria Abimanyu Aldinata. Terima kasih telah menjadi salah satu penyemangat terbesarku untuk meraih cita-cita agar selalu bisa memberikan contoh yang terbaik untukmu. Terima kasih telah menjadi adik yang menghargai kakaknya, dekat dan akrab sehingga mudah untuk saling bertukar pendapat, kritik dan saran khususnya bagaimana kita sama-sama berjuang untuk membuat orangtua bangga dan bahagia. Semoga dengan pencapaian ini bisa menginspirasi kamu menjadi anak yang selalu taat dan berbakti kepada orangtua. Semoga kamu juga terpacu untuk selalu berprestasi dan membanggakan. Kamu adalah salah satu bagian terpenting dalam hidupku yang sangat ingin aku bahagiakan. Jadilah kesatria yang tangguh dan pemberani, tetapi tetap mengedepankan *unggah ungguh*, aamiin.
5. Sahabat-sahabatku di kampung halaman maupun di Jogja. Firda Rizki Nurfilasari, Insan Qurani, Nindya Anggraeni, Miftaha Sahilna, Nisa Puspita Sari, Herlina Muzanah Zain, Raenya Rahmadhani yang telah berkenan menjalin pertemanan denganku, menerima segala kelebihan dan kekuranganku. Berbagi cerita dan pengalaman yang sangat berharga yang tak akan terlupakan. Terima kasih telah berbagi semangat dan

saling mendoakan dalam kebaikan. Tak lupa kepada kawanku satu bimbingan Ervina Indah dan Darel Achmad Eka, terima kasih karena telah beriringan mengerjakan skripsi ini, saling memberikan semangat dan motivasi dalam kemudahan maupun kesulitan, ketika datangnya pujian maupun ujian terhadap proses pembuatan skripsi ini. Semoga kita semua senantiasa dimudahkan dan dilancarkan dalam meraih cita-cita untuk membahagiakan orangtua dan keluarga, aamiin.

6. Teman-teman organisasi, khususnya FISMO Club yang telah memberikan pengalaman hidup luar biasa. Kak Fakhri, Mas Elvin, Mbak Oza, Teh Merrisa, Pute, dan semua teman, rekan yang tergabung didalamnya dan tak bisa aku sebutkan satu-persatu. Terima kasih atas kerjasama yang terbangun begitu indah dengan asa kekeluargaan *Trust and Believe*. Tak lupa juga Mas Eko sebagai Kadinku yang seperti kakak sendiri, terima kasih sudah sangat mengayomiku selama di Jogja. Semoga kita semua senantiasa terhubung satu sama lain dan dimudahkan dalam segala urusan kedepannya, aamiin.
7. Segenap keluarga dan teman-teman yang sudah hadir serta berkontribusi dalam hidupku yang tak bisa kusebutkan satu-persatu. Terima kasih telah memberikan warna warni dalam hidup ini. Manis, asam, pahit hingga getir yang menghadirkan banyak pelajaran untuk bisa menghadapi fase selanjutnya dalam menjajaki kehidupan ini. Semoga kita semua senantiasa menjadi pribadi yang selalu lebih baik kedepannya, aamiin.

ABSTRAC

This research aims to understand the determinants of United States in deciding its foreign policy in Afghanistan regarding the postponement of withdrawal of US military in Afghanistan in 2014-2016. This US foreign policy began from the decision to deploy military to several countries including Afghanistan, but as time goes by, the withdrawal was imminent but postponed. The author uses the content analysis method by collecting information related to reference sources were taken from book, journals, and internet.

This research shows that international factor is the most influential determinant in US foreign policy of military postponement of withdrawal. President Obama's decision to postpone the withdrawal is driven by two factors, which are the security crisis in Afghanistan and the influence from President Ashraf Ghani of Afghanistan in 2014. Therefore, the US military remained in Afghanistan until 2016.

Keywords : United States, Afghanistan, Postponement of Withdrawal, Military Force.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iii
KATA PENGANTAR	iv
MOTTO.....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
UCAPAN TERIMA KASIH.....	viii
ABSTRAK.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR GRAFIK.....	xiv
DAFTAR DIAGRAM.....	xiv
DAFTAR TABEL.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Landasan Teoritik.....	8
Teori Pembuatan Putusan Luar Negeri	9
D. Hipotesa.....	13
E. Metode Penulisan	13
F. Tujuan Penelitian.....	14
G. Batasan Penelitian	15
H. Sistematika Penulisan.....	15
BAB II KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT DAN ISU TERORISME	18
A. Dinamika Kebijakan Politik Luar Negeri Amerika Serikat.....	19
1. Kebijakan Luar Negeri AS Pasca Perang Dunia II.	19
2. Kebijakan Luar Negeri AS Era Perang Dingin.....	22
3. Kebijakan Luar Negeri AS Pasca Perang Dingin ...	25
B. Tragedi WTC dan Kebijakan Amerika Serikat <i>War On Terrorism</i>	27
1. Tragedi WTC dan Respon Amerika Serikat	28
2. Kebijakan War On Terrorism	33

BAB III PERUBAHAN KEBIJAKAN PENGIRIMAN	
PASUKAN MILITER AMERIKA SERIKAT	42
A. Pengiriman Pasukan Militer Untuk WOT Era Bush ..	43
1. Skala Kekuatan Militer AS	43
2. Target Operasi Militer AS	50
B. Kebijakan Presiden Obama Menarik Pasukan Luar Negeri	56
1. Latar Berlakng Kebijakan Obama.....	56
2. Penarikan Pasukan Militer AS di Irak	61
BAB IV KEBIJAKAN PENANGGUHAN PENARIKAN PASUKAN MILITER AMERIKA SERIKAT DI AFGHANISTAN DAN PENYEBABNYA	68
A. Kebijakan Obama Melakukan Penangguhan Penarikan Pasukan Militer di Afghanistan Tahun 2014-2016 ...	68
B. Faktor Penyebab Penangguhan Penarikan Pasukan Militer Amerika Serikat Di Afghanistan	73
1. Krisis Keamanan di Afghanistan dan Munculnya Al-Qaeda & Taliban Baru.....	73
2. Pengaruh Presiden Afghanistan Kepada Presiden Obama.....	81
BAB V KESIMPULAN	96
DAFTAR PUSTAKA	102

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Model Pengambilan Putusan Politik Luar Negeri William D. Coplin	11
Gambar 3.4 Lokasi Persebaran Pasukan Militer Amerika Serikat untuk <i>Operation Enduring Freedom (OEF)</i> and <i>Operation Iraqi Freedom (OIF)</i> , Desember 2008.....	52
Gambar 4.1 Penempatan Pasukan Militer Amerika Serikat di Afghanistan Tahun 2002-2017	70
Gambar 4.2 Peta Penguasaan Wilayah Afghanistan Oleh Taliban 2012.....	76
Gambar 4.6 Bagan Keterlibatan Amerika Serikat di Afghanistan 2011-2016	94

DAFTAR GRAFIK

Grafik 3.6 Jumlah Pasukan Militer Amerika Serikat di Irak 2003-2010.....	63
--	----

DAFTAR DIAGRAM

Diagram 3.2 Perkiraan Jumlah Anggaran Operasi Militer Amerika Serikat 2001-2016.	46
Diagram 4.3 Perbandingan Jumlah Korban Aksi Teror di Afghanistan.	78
Diagram 4.5 <i>Timeline</i> Keamanan di Afghanistan Tahun 2014-2025	92

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Data <i>Post Traumatic Stress Disorder</i> pasca tragedi WTC	31
Tabel 3.1 Tabel Data Keanggotaan Militer Amerika Serikat tahun 2004	45

Tabel 3.3 Rata-rata Jumlah Pasukan Militer Amerika Serikat di Afghanistan dan Irak Tahun 2002-2012.....	48
Tabel 3.5 Jumlah Pengeluaran Anggaran Perang Irak (miliar)	60
Tabel 4.4 Data Jumlah Korban Perang di Afghanistan	79