

HALAMAN JUDUL

**KONSISTENSI ANGELA MERKEL DALAM
MEMPERTAHANKAN KEBIJAKAN PINTU TERBUKA
TAHUN 2015-2017**

SKRIPSI



**Disusun oleh:
AMALIA SULFANA SANNIT
20140510250**

**Pembimbing:
Sugito, S.IP., M.Si.**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2018**

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun Perguruan Tinggi lainnya.

Dalam skripsi ini tidak terdapat karya, ide, atau pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas sebagai acuan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila kemudian hari terdapat ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 25 April 2018



Amalia Sulfana Sannit

HALAMAN MOTTO

حَسْبُنَا اللَّهُ وَنِعْمَ الْوَكِيلُ

*“Cukuplah Allah sebagai penolong kami, dan Allah adalah
sebaik-baik pelindung.”*

(Q.S. Ali Imron:173)

تَعَلَّمِ الْأَدَبَ قَبْلَ أَنْ تَتَعَلَّمَ الْعِلْمَ

“Pelajarilah adab sebelum mempelajari suatu ilmu.”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah, penulis persembahkan skripsi ini untuk:

- 1. Allah SWT atas segala limpahan nikmat berupa pengampunan, pertolongan, dan petunjuk-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.*
- 2. Nabi Muhammad SAW yang telah menjadi sumber inspirasi dan sebaik-baik teladan dalam berperilaku.*
- 3. Kedua orang tua tercinta, Bapak Awaludin dan Ibu Titim Fathimah. Tiada ungkapan yang mampu menggambarkan rasa terima kasih atas limpahan cinta, kasih sayang, do'a, serta dukungan yang tanpa henti dari dua orang terhebat dalam hidup penulis ini. Semoga Allah SWT selalu memuliakan kalian di dunia dan akhirat. Terima kasih banyak kepada Bapak dan Ibu tercinta, Adik Wafa Sakti H. tersayang, serta seluruh keluarga yang senantiasa mendukung penulis, semoga penulis selalu diberi kesempatan untuk membuat kalian bangga.*
- 4. (Alm) Pakde Syamsudin, yang telah menerima penerima sebagaimana anak sendiri, terima kasih atas kasih sayang semasa hidupnya. Semoga Allah SWT selalu merahmati Pakde di sana.*
- 5. (Alm) Pak Sugino, guru Akuntansi SMA Muhammadiyah 1 Ponorogo yang selalu sabar mengajari penulis dan teman-teman sekelas, serta sering mengajak kami makan-makan dan memancing ikan bersama-sama. Terima kasih atas ilmu dan motivasi luar biasa yang diberikan di kelas XI dan XII.*
- 6. Dini Risantiani, Suci Yuliana H. dan M. Chanif Hidayat, teman seperjuangan selama berkuliah mengerjakan skripsi. Terima kasih selalu memberikan bantuan dan pencerahan di kala kebingungan selama kuliah. Terima kasih sudah*

bersedia menjadi sahabat terbaik yang menemani masa-masa kuliah.

7. *Irsyadi Nafis, terima kasih sudah bersedia menjadi sahabat sekaligus kakak yang baik, selalu ada dalam segala situasi dan kondisi, serta tak henti-hentinya menjadi penyemangat selama ini. Terima kasih telah banyak memberikan banyak pelajaran berharga untuk mendorong penulis lebih maju.*
8. *Mas Dimas Ridody, terima kasih atas bantuan dan dukungannya.*
9. *Teman-teman kost, Nurul Rahmi A., Winy Arlita S. dan Ririn Endah W., terima kasih telah menjadi teman seperjuangan sekaligus keluarga baru selama di Jogja.*
10. *Serta terima kasih untuk seluruh keluarga besar teman-teman HI UMY angkatan 2014.*

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum warohmatullahi wabarokatuh.

Segala puji syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir dalam perkuliahan strata satu ini dengan baik. Sholawat dan salam semoga tetap tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, serta para keluarga dan sahabat hingga akhir zaman. *Alhamdulillah*, atas izin Allah, penulis telah menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Konsistensi Angela Merkel Dalam Mempertahankan Kebijakan Pintu Terbuka Tahun 2015-2017”** dengan baik, yang tentunya berkat dukungan, bimbingan, dan bantuan dari berbagai pihak.

Skripsi ini disusun dengan tujuan sebagai wujud tanggung jawab dan pengamalan terhadap ilmu pengetahuan yang penulis peroleh selama berkuliah di program studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis berharap skripsi ini dapat menjadi sumbangsih bagi kemajuan civitas akademika program studi Ilmu Hubungan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Melalui kata pengantar ini, penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada berbagai pihak antara lain:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Ali Maksum, Ph.D. selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

5. Bapak Sugito, S.IP., M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah berkenan meluangkan waktu untuk membimbing serta memberikan banyak masukan dan saran terbaiknya demi kesempurnaan skripsi ini. Bagi penulis, saran-saran beliau memberikan inspirasi yang membawa perubahan signifikan bagi skripsi ini.
6. Drs. Djumadi M. Anwar, M.Si. dan Bapak Ali Muhammad, M.A, Ph.D. selaku dosen penguji skripsi I dan II, terima kasih atas segala masukan dan saran dalam menjadikan skripsi penulis lebih baik.
7. Seluruh dosen prodi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah memberikan banyak ilmu serta membuka wawasan penulis selama masa perkuliahan.
8. Staf Tata Usaha Prodi HI Pak Jumari dan Pak Waluyo yang telah memberikan petunjuk dan kemudahan dalam proses administrasi dari awal semester hingga tahap akhir kuliah di prodi HI UMY.
9. Seluruh teman-teman yang telah memberikan dorongan semangat dan bantuan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Assalamualaikum warohmatullahi wabarokatuh

Yogyakarta, 25 April 2018

Amalia Sulfana Sannit

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xii

BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Kerangka Pemikiran	10
D. Hipotesa.....	18
E. Tujuan Penelitian	18
F. Jangkauan Penelitian	18
G. Metodologi Penelitian.....	19
H. Sistematika Penulisan	21

BAB II SEJARAH DAN PERKEMBANGAN	
PENERIMAAN IMIGRAN DI JERMAN	22
A. Perkembangan Pasca Tahun 1945	22
B. Perkembangan di Era Tahun 2000-an.....	30

BAB III KEBIJAKAN ANGELA MERKEL DALAM	
MENANGANI KRISIS PENGUNGSI	
TAHUN 2015-2017	38
A. Dasar Hukum Penyusunan Kebijakan Pintu Terbuka.	
1. The 1951 Convention Relating to the Status of Refugee dan Protocol 1967	38
2. Common European Asylum System	40
3. Dublin Regulation	42
4. <i>The Basic Law</i> for the Federal Republic of <i>Germany Pasal 16</i>	43

5. Asylum Procedure Act	45
B. Kebijakan Pintu Terbuka	46
C. Dampak Kebijakan Pintu Terbuka.....	56

BAB IV FAKTOR YANG MEMPENGARUHI KONSISTENSI ANGELA MERKEL DALAM MEMPERTAHAKAN KEBIJAKAN PINTU TERBUKA TAHUN 2015-2017	65
A. Sistem Keyakinan Angela Merkel	65
1. Pengalaman Hidup Angela Merkel	65
2. Nilai-Nilai Keyakinan Angela Merkel	71
a. Agama Kristen Protestan	71
b. Ideologi Konservatisme	74
B. Persepsi Angela Merkel Terhadap Pengungsi Timur Tengah.....	77
BAB V KESIMPULAN.....	82
DAFTAR PUSTAKA	85

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1: Negara-negara asal utama pengungsi tahun 2014-2015.....	3
Gambar 1.2: Hubungan antara sistem keyakinan dengan pembuatan keputusan politik luar negeri.....	12
Gambar 1.3: Skema aplikasi Teori Persepsi.....	17
Gambar 2.2: Perkembangan Populasi Asing di Jerman Tahun 1967-2005.....	23
Gambar 2.2: Arus masuk <i>Aussiedler</i> tahun 1950-2005.....	27
Gambar 3.1: Rute perjalanan pengungsi dari Hungaria menuju Jerman.....	31
Gambar 3.2: Negara asal pencari suaka di Jerman pada September 2015.....	52
Gambar 3.3: Jumlah kedatangan pengungsi di Jerman tahun 2015-2017.....	56
Gambar 3.4: Tingkat kriminalitas kelompok sayap kanan ekstrem terhadap pengungsi di Jerman.....	59
Gambar 3.5: Tingkat kepuasan publik Jerman terhadap pemerintahan Angela Merkel.....	60

