

**ANALISIS DANA DESA DALAM PEMEKARAN WILAYAH  
NAGARI RABI JONGGOR TAHUN 2016**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat Memperoleh Gelar  
Sarjana Ilmu Pemerintahan Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta



**Disusun Oleh:**

**Qiyamul Laili**

**20140520164**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2018**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya tulis sendiri dan didalamnya tidak pernah terdapat karya yang diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada perguruan tinggi manapun. Sepengetahuan saya juga bahwa tidak terdapat karya ataupun pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan, kecuali yang diacu dalam naskah ini dan atau dikutip yang kemudian disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terdapat bukti duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima konsekuensi yang menyertainya.

Yang membuat pernyataan

**QIYAMUL LAILI**

## HALAMAN MOTTO

*Dan hendaklah diantara kamu ada segolongan orang yang menyeru kepada kebajikan, menyuruh (berbuat) yang ma'ruf, dan mencegah dari yang mungkar. Dan mereka itulah orang-orang yang beruntung*

**(Q.S Ali 'Imran : 3-104)**

*Dia berkata kepada sahabat. "sesungguhnya aku telah mengatur urusan kamu, tetapi aku bukanlah orang yang paling baik di kalangan kamu maka berilah pertolongan kepadaku. Kalau aku bertindak lurus maka ikutilah aku, tetapi kalau aku menyeleweng maka betulkan aku!"*

**(Abu Bakar ash-Shiddiq)**

Jadilah manusia yang bermanfaat bagi orang lain

**FASTABIQUL KHAIRAT**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

### Karya ini saya persembahkan

*Kepada ALLAH SWT, Semoga selalu bernilai ibadah disisimu. Amin*

*Kepada orangtua ku tercinta, kaulah Hidup dan Matiku*

Kepada saudaraku :

*Rodhiata Mardia*

*Nina Hayati*

*Irawan Martha*

*Arie Mulia Lubis*

Kalianlah semangat juang di setiap perjalananku

## KATA PENGANTAR



### **Assalamu'alaikum Wr Wb**

Puji Syukur kepada Allah SWT sang pemilik kehidupan, sutradara atas seluruh lapisan dunia. Bersyukur atas segala rahmat, hidayah serta ridho-Nya. Sholawat beriring salam senantiasa tercurahkan kepada Rasulullah Muhammad SAW sang revolusioner sejati yang telah memberikan titik terang kehidupan bagi ummatnya menuju jalan kebenaran.

Karya ini merupakan sebuah perjalanan ibadah yang tak pernah lepas dari pengawasan dan mengawasi, mengingatkan dan diingatkan serta sekaligus sebagai refleksi sebagai putra daerah atas berjalannya pemerintahan. Hal ini dilakukan sebagai bahan intropeksi atas kesalahan yang tak sengaja dilakukan sehingga tidak diulagi lagi. Disisi lain karya inipun akan menjadi acuan atas kelebihan yang telah dilakukan sehingga dapat ditingkatkan lagi. Sesuai dengan judulnya “Analisis Dana Desa Dalam Pemekaran Wilayah Nagari Rabi Jonggor Tahun 2016”. Semoga senantiasa karya ini menjadi ilmu pengetahuan serta menjadi referensi bagi saudara yang membutuhkan.

Sebagai makhluk sosial yang tidak akan pernah lepas dari interaksi demi keberlangsungan hidup. Penulis dalam melalui perjalanan karya ini tidak pula lepas dari dukungan baik secara moril maupun materil. Terimakasih atas segala

motivasi, dorongan, bantuan yang telah kalian berikan dengan ikhlas kepada saya. Kalian akan selalu menjadi insan yang terus hidup bagi saya dalam melakukan perjalanan panjang ini. Terimakasih saya haturkan kepada :

1. Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah-Nya serta Ridhonya. Kepada Junjunganku Nabi Muhammad SAW yang telah memberikan suri teladan bagi ummat seluruh alam.
2. Kepada orangtua tercinta ISRON LUBIS dan AFRIDAWATI yang tidak pernah lupa memberikan semangat dan do'a demi kesuksesan dan kelancaran perjalanan hidup saya selama ini. Terimakasih atas segala kekuatannya, semoga senantiasa Allah SWT memberikan kesehatan jasmani dan rohani demi mencapai ridhoNya.
3. Saudara seperjuanganku yang selalu memberikan semangat dan dorongan untuk menyelesaikan kuliah ini, uni Dhia dan uni Nina saudara perempuan yang selalu saya repotkan, abang Wawan dan adik Arie yang saya banggakan. Semoga kita selalu menjadi anak yang dibanggakan ayah dan umak. Abang Febri yang tidak pernah henti menyayangi kami adik2nya serta Bang Jhoni yang selalu memberikan dukungannya.
4. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
5. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UMY
6. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si. Selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY

7. Bapak Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si yang telah membimbing saya sepenuh hati sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
8. Bapak H. Saherman selaku Wali Nagari Rabi Jongggor beserta jajarannya
9. Bapak Bisri selaku Ketua Pemekaran Nagari Rabi Jonggor
10. Kak Santi yang sudah banyak membantu demi terselesaikannya penelitian saya
11. Kepada Usroh Mariyah Al-Qibtihiyah. Kita dipertemukan di UNIRES dan menjadi keluarga pertama, mengawali perjalanan di Jogja bersama kalian. Terimakasih kobeh2ku yang gak kenal malu kalo udah bareng.
12. Kepada Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah yang mengajarkan saya 1001 makna kehidupan, semoga ilmu yang selalu di dapat memberikan kemaslahatan bagi ummat.
13. Kepada seluruh Pimpinan Komisariat Periode 2016/2017 yang mengajarkan saya memimpin dan menjadi contoh untuk adik-adiknya. Terimakasih untuk perjananan yang penuh liku namun bahagianya.
14. Kepada seluruh kader IMM FISIPOL UMY 2014 Anggit, Yaya, Ndaru, Ica, Mba Ika, Mba Mita, Tiwi, Fandry, Nuzul, Ghifar, Juned, Perhat, Eky, Dimas, Khazim, Rendi dan lainnya yang menjadi teman satu tampah saya melewati dinamika, teman seperjuangan yang selalu mengajarkan arti kebersamaan tanpa pandang bulu. Terimakasih untuk seluruh dramanya bersama kalian hehe

15. Kepada Bidang Kader IMM periode 2016/2017. Partner saya Fandry yang sabar ngadepin karakter saya buat ngadepin anak-anak komisariat wkwk. Yang paling spesial Anak-Anakku tercinta Lastri, Fitria, Vione, Zuzu, Yogya, Ayip, Ikhwan dan Yudhi. Terimakasih sudah menjadi tim terbaik, merencanakan dan bergerak bersama demi perkaderan yang lebih baik.
16. Kepada Korps Instruktur PC Ar Fakhrudin Kota Yogyakarta sudah menjalin kebersamaan yang luar biasa, menjadi keluarga di perantauan siang malam sering bersama kalian, untuk Immawatiku Tania, Endah, Debi dan untuk Immawan Fandry, Bagus, Burja', Khafid, Febi, Ayat, Laga dan Ulin
17. Kepada Keluarga Besar Ilmu Pemerintahan 2014, IMM FISIPOL UMY, Korps Instruktur PC AR Fakhrudin, UNIRES, Racana UMY, Social Care Community, Dria Manunggal, KKN Tematik 084 UMY

Akhirnya saya menyadari bahwa karya ini masih jauh dari kata sempurna. Kritikan dan saran sangat saya harapkan dalam membangun ilmu ke arah yang lebih baik. Harapan saya semoga karya ini berguna bagi kemaslahatan ummat.

***Billahi Fii Sabililhaq Fastabiqul Khairat***

**Wassalamu'alaikum Wb Wb**

Yogyakarta, 8 Jumadil Awal 1439 H  
25 Januari 2018 M

**OIYAMUL LAILI**

Penulis

## SINOPSIS

Penelitian ini berawal atas dasar teoritis Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa yang mengisyaratkan bahwa otonomi desa mendorong kemandirian desa. Selanjutnya Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Bagaimana Analisis Dana Desa Dalam Pemekaran Wilayah Nagari Rabi Jonggor yang mencapai 72 nagari pemekaran salah satunya nagari Rabi Jonggor. Pemekaran nagari Rabi Jonggor terbagi menjadi 3 yaitu Nagari Bahoras, Nagari seberang Kenaikan dan Nagari Ranah magelang. Untuk mengetahui rumusan masalah yang dikemukakan, penulis menggunakan metode deskriptif kualitatif, jenis data primer dan sekunder. Teknik pengumpulan data berupa wawancara, studi kepustakaan dan observasi untuk mengukur dampak dana desa berdasarkan indikator pemekaran yaitu prakarsa masyarakat desa, asal usul, adat istiadat, kondisi sosial budaya serta kemampuan dan potensi desa.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pemekaran nagari Rabi Jonggor yang disebabkan oleh keinginan mensejahterakan masyarakat melalui dana desa yang terima tidak sepenuhnya menyelesaikan permasalahan yang ada. Akan tetapi dengan adanya pemekaran justru menimbulkan masalah baru seperti ketidaksiapan sumber daya manusia dalam aparatur pemerintahan, pengelolaan adat istiadat, pembagian batas wilayah adat serta ketimpangan potensi yang dimiliki oleh nagari pemekaran. Kesimpulan dari penelitian ini adalah pemekaran wilayah nagari Rabi Jonggor sebagai otonomi baru belum sepenuhnya layak untuk dimekarkan karena pemekaran terjadi tidak sesuai dengan indikator pemekaran dalam Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 sehingga menimbulkan masalah baru dalam nagari tersebut.

**Kata Kunci : *Otonomi Daerah, Dana Desa, Pemekaran, Nagari, Politik Lokal***

## **DAFTAR ISI**

HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
SINOPSIS .....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xv

### **BAB I PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan.....	8
D. Manfaat.....	9
E. Tinjauan Pustaka .....	9
F. Kerangka Dasar Teori.....	18
1. Otonomi Daerah .....	18
2. Otonomi Desa.....	24
3. Dana Desa.....	25

4. Pemekaran Wilayah.....	30
5. Pemerintahan Nagari .....	32
G. Defenisi Konseptual .....	39
H. Defenisi Operasional .....	40
I. Metode Penelitian.....	41
1. Jenis Penelitian .....	41
2. Jenis dan Sumber Data .....	42
3. Teknik Pengumpulan Data .....	42
4. Teknik Analisa Data .....	44
5. Unit Analisa.....	45

## **BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN**

A. Kondisi Geografis.....	46
B. Topografi .....	49
C. Geologi / Jenis Tanah .....	50
D. Penggunaan Lahan.....	50
E. Demografi.....	52
F. Kondisi Sosial dan Ekonomi .....	55

## **BAB III PEMBAHASAN**

A. Alasan Pemekaran Wilayah Nagari Rabi Jonggor .....	59
---	----

1. Dampak Dana Desa terhadap Pemekaran.....	66
2. Dampak Pembagian Tanah Adat .....	71
3. Dampak dalam Pembentukan Lembaga Adat Nagari .....	75
4. Dampak dalam Penyelenggaraan Pemerintahan .....	79
5. Kelayakan Pemekaran Nagari Rabi Jonggor.....	82
B. Kelebihan dan Kekurangan Pemekaran Nagari Rabi Jonggor .....	83
1. Kelebihan.....	83
2. Kelemahan.....	85

#### **BAB IV PENUTUP**

Kesimpulan .....	87
Saran.....	92

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN**

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Hasil Analisis Studi Terdahulu

Tabel 2.1 Nama Jorong di Nagari Rabi Jonggor

Tabel 2.2 Luas Wilayah Nagari Rabi Jonggor

Tabel 2.3 Luas Penggunaan Lahan

Tabel 2.4 Daftar Jumlah Penduduk Nagari Rabi Jonggor

Tabel 2.5 Daftar Jumlah Kartu Keluarga

Tabel 2.6 Daftar Jumlah Keluarga per Jorong

Tabel 2.7 Daftar Ketenagakerjaan Masyarakat Nagari

Tabel 2.8 Produksi Pertanian Tanaman Pangan Nagari Rabi Jonggor Tahun 2016

Tabel 2.9 Kepemilikan Lahan Pertanian

Tabel 2.10 Hasil Perkebunan

Tabel 3.1 Jumlah Penduduk Nagari Induk

Tabel 3.2 Jumlah Penduduk Nagari Bahoras

Tabel 3.3 Jumlah Penduduk Nagari Ranah Magelang

Tabel 3.4 Jumlah Penduduk Nagari Seberang Kenaikan

Tabel 3.5 Angka Kemiskinan

Tabel 3.6 Perhitungan Kriteria Pemekaran

Tabel 3.7 Hasil Pendapatan Nagari Rabi Jonggor Tahun 2016

Tabel 3.8 Hasil Pendapatan Nagari Rabi Jonggor Tahun 2017

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Peta Geografis Nagari Rabi Jonggor

Gambar 3.1 Nagari Bahoras

Gambar 3.2 Nagari Induk

Gambar 3.3 Nagari Ranah Magelang

Gambar 3.4 Nagari Seberang Kenaikan

Gambar 3.5 Struktur Pemerintahan Nagari