

**PERAN KEPALA DESA DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA  
TAHUN 2015**

*“Studi Kasus: Desa Sendangadi, Kecamatan Mlati, Kabupaten Sleman”*

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun Oleh :**

**NAMA : ANNISA SETYANINGRUM**

**NIM : 20140520198**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2018**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PERAN KEPALA DESA DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT  
DESA TAHUN 2015**

*“Studi kasus Desa Sendangadi Kecamatan Mlati Kabupaten Sleman”*

Oleh :

ANNISA SETYANINGRUM  
20140520198

Telah Dipertahankan Dan Disahkan Di depan Tim Penguji  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Sabtu, 28 April 2018  
Tempat : Ruang Ujian Ilmu Pemerintahan  
Jam : 12.30-13.30

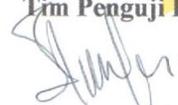
**SUSUNAN TIM PENGUJI :**

**Ketua**

  
Erni Zuhriyati, S.S., S.IP., M. A.

**Ketua Tim Penguji**

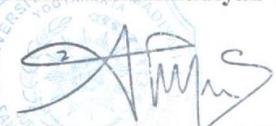
**Tim Penguji I**

  
Ane Permatasari, S.IP., M.A.

**Tim Penguji II**

  
Rahmawati Husein. M. C. P, Ph.D.

Mengetahui,  
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

  
Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si.

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Annisa Setyaningrum

NIM : 20140520198

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul : **“Peran Kepala Desa dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa di Desa Sendangadi Kecamatan Mlati Kabupaten Sleman Tahun 2015”** benar-benar merupakan hasil karya tulis saya sendiri, dan bukan merupakan hasil plagiasi tulisan atau pikiran oranglain. Dan selanjutnya apabila di kemudian terdapat kesamaan atau kemiripan dengan karya ilmiah orang lain, maka itu adalah suatu hal yang tidak di sengaja oleh penulis, untuk itu penulis akan mempertanggungjawabkan hasil karya penelitian ini.

Yogyakarta, April 2018

Annisa Setyaningrum

NIM.20140520198

## MOTTO

“Dan hanya kepada Tuhanmulaj (ALLAH SWT), hendaknya kamu berharap”.

(Qs. Al Insyirah:8)

“Siapa yang membaca dua ayat terakhir dari surah Al Baqarah pada malam hari,  
maka ia akan diberi kecupan”.

(HR. Bukhori no. 5009 dan Muslim no. 808)

“Maha suci Allah yang menguasai (segala) kerajaan, dan Dia Mahakuasa atas segala  
sesuatu.

(Qs. Al Mulk:1)

“Di dalam jiwa yang sehat terdapat pikiran yang sehat”

(Annisa Setyaningrum)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته

Alhamdulillah sujud syukur kepada Allah SWT yang telah membuka, menggerakkan raga, hati, pikiran ini dalam setiap langkah demi langkah. Shalawat serta salam kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kami dari alam jahiliyah ke alam nur islamiah. Karya tulis sederhana ini saya persembahkan untuk :

1. Rasa Syukur saya panjatkan kepada Allah SWT yang selalu menggerakkan hati dan pikiran saya dalam menulis karya tulis ini sehingga karya tulis ini dapat terselesaikan.
2. Kepada kedua orang tuaku tercinta, Bapak Drs. Trisno Sunardi dan Ibu Yustiwi S.Pd , terimakasih untuk semua doa kasih sayang yang telah kalian berikan ke Anis sampai detik ini sampai Anis menyelesaikan tanggung jawab sebagai seorang Sarjanan. Semoga dengan karya tulis sederhana ini Bapak Ibu bisa senang dan bangga. Maaf jika selama ini Anis susah di atur dan bandel. Bapak dan Ibu adalah yang menjadi motivasi pertama Anis untuk segera menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih banyakpun Anis ucapkan kepada Bapak dan Ibu tidak akan cukup, semoga Allah senantiasa selalu memberikan kesehatan, umur panjang, dan rezki yang melimpah kepada Bapak dan Ibu.
3. Masku tersayang dan ternyebelin, Mas Wisnu yang udah mau jadi mamas aku, yang mau aku repotin, yang selalu bertengkar setiap harinya, yang selalu perhatian kalo Bapak Ibu lagi keluar kota. Semoga masa depanmu cerah mas.

4. Almarhum Ibuku tercinta, Ibu Eny indrayati S. Pd. Walaupun Ibu sudah ada di alam sana, Ibu tetap ibuku yang paling anis bangga sampai saat ini, terimakasih telah melahirkanku di dunia ini. Salam sayang dan kangen dari Anis.
5. Keluarga besar Mbah Doyo, Mbah Poniran dan keluarga besar Eyangku tercinta yang telah memberikan semangat untuk menjadi orang yang berguna di masa depan nanti dan sampai pada akhirnya karya tulisan ini dapat terselesaikan.
6. Terimakasih untuk Dosen Pembimbing Bunda Erni Zuhriyati, S.S.,S.IP.,M.A. yang telah membimbing saya dalam membuat skripsi hingga selesai nanti, saya banyak terimakasih atas masukan yang selalu ibu berikan di setiap bimbingan skripsi ini.
7. Terimakasih untuk Dosen Penguji Proposal yang cantik Ibu Ane Permatasari, S.IP., M.A yang memberikan masukan dalam penulisan yang benar dan kata-kata yang baik dalam penulisan.
8. Sahabat-sahabtku terbaik aku Arum, Anggi, Yutima, Ely, Imghan, Shintiya, Alfiana, Nanda, Novi, Nadine, Zahro dan masih banyak lagi, makasih udah mau berteman dengan aku yang super-super jail dan males buat disuruh suruh. Kalian sahabat bahkan udah kaya keluarga sendiri. Makasih untuk 6 tahunnya.
9. Temen ngabur selama di pondok Arum, Ely, Novi, Nadine kalian emang temen yang pandai dalam menyembunyikan kejahatan hahaha.

10. Temen- temen cowok Rafe'i, Widiyan, Arif, Briliyan, Adib, Sobri, Galih yang selalu bisa bikin lucu di setiap pertemuan kita. kalian temen cowok yang paling lucu dan jayus yang pernah kukenal.
11. Terimakasih buat sahabat aku selama kuliah yang udah ngurusin Anis di kampus, dari maba yang sama sekali gak kenal dan sampai masuk semester dua kita kenal dan akrab sampai detik ini, Herlina muzanah yang aku panggil embem, makasih ya udah mau sering aku repotin, yang suka rela membantu tugasku, yang mau ngingetin aku kalo ada tugas, semoga persahabatan kita tetap awet sampe kita tua nanti.
12. Temen-temenku dari maba sampai detik ini, temen-temen seperjuangan Ica, Herlina, Mb yaz, Piok, Dek mput, Sanah, Dedew, Wihda. Terimakasih untuk pertemanan kita selama kuliah ini, kita harus lulus bareng!! Mereka yang banyak ngajarin aku dari mulai titip absen, bolos, rajin ngerjain tugas, bahkan nyontek hahaha.
13. DPA KOMAP UMY Squad, kalian yang paling the beast lah sampai saat ini haha, keseriusan kalian dan kelucuan kalian yang membuatku tidak akan melepaskan kalian.
14. Alrdi panther terjahat yang pernah aku kenal, terimakasih ya A'udah mau sabar ngadepin aku yang super nyelow nya haha dan terimakasih untuk semua nasehat yang udah kamu kasih ke aku.
15. Apriyansyah temen curhat yang selalu mau bantu, temen yang mau dengerin kepanikanku dan dia selalu ngasih kata-kata “sabar nis” hahaha. Kita harus wisuda bareng lo ya.

16. Marsela temen yang baru deket pas akhir semester, kenal kamu tuh ngajarin aku buat lebih ngadepin sesuatu tuh dengan cara sante, tenang, cuek hahaha. Temen seperjuangan skripsian, apa-apa kita selalu bareng haha makasih ya beb.
17. Teman- teman KKN 095, Mita, Devi, Manda, Nita, Shopi, Galuh, Rahmad, Andri, Damar, Eko, Gusti. Terimakasih atas pengalaman hidup yang telah kalian berikan, sebulan dengan kalian banyak sekali drama yang di rasakan hahaha.
18. Adek- adek tersongong, Uray, Azi, Dicky, Reyhan, kalian orang yang paling bisa bikin aku ketawa ngakak.
19. Untuk dia si ganteng yang aku sayangin sampai detik ini, terimakasih telah melintas di kehidupanku walaupun cuman lewat chat, aku yakin suatu hari nanti kita bakalan saling sapa menyapa bukan cuman liat-liatan aja. Dengan keberadaanmu di kampus yang satu jurusan denganku itu udah membuatku besryukur bisa sering liat kamu, yaa engga sesering itu juga sih hahaha.
20. Dosen- dosen muda yang selalu memberikan informasi baik kepada adik-adiknya, Mas Sakir, Mas Eko terimakasih untuk bimbingannya selama di kampus.
21. Kaka-kaka aku yang selalu ngasih motivasi dan nasehat dari awal kenal sampai detik ini, temikasih Mb Dewi, Mb Galuh, Kak Hazqon, Kak Rifqi, yang mau sabar ngadepin lolanya aku hahaha.

22. Teman-teman kelas E yang selalu memberikan kelucuan dan keseriusan pada saat semester satu dan pada akhirnya kita udah jadi semester tua yang berjuang bersama-sama.
23. Teman-teman seperjuanganku Ilmu Pemerintahan UMY 2014, terimakasih tas semua kenangan yang selama ini kita alami, kenangan di lobby, kelompok tugas, kantin, kalian memang orang-orang luar biasa, orang-orang hebat yang aku kenal.
24. Teman diskusi Angga, Apriyansyah, Herlina, Alrdi kalian memang orang-orang pemikir yang hebat cuman aku aja yang nyelow hahaha.
25. Untuk diri aku sendiri, tetap semangat dalam menjalankan tanggung jawabmu di dunia maupun di akhirat nanti, jauhin kata malas agar kamu bisa jadi orang yang berguna di masa depan, satukan niat dan pikiranmu agar selalu berjalan beriringan.

## KATA PENGANTAR

### *Assalamu'alaikum Wr.Wb*

Segala puji syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan karunia, rahmat dan hidayahnya dalam penulisan karya tulis inidengan judul “Peran Kepemimpinan Kepala Desa dan Pemberdayaan Masyarakat di Desa Sendangadi Kecamatan Mlati Kabupaten Sleman Tahun 2015”.Karya tulis ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulisan karya tulis ini penulis kerjakan dengan ketekunan dan mencurahkan segala kemampuan yang ada, namun karya tulis ilmiah ini sangat sederhana dan mungkin masih banyak kekurangan-kekurangan yang ada didalamnya. Untuk itu penulis memohon maaf jika mungkin masih banyak kekurangan yang ada serta penulis juga mohon saran dan kritik yang membangun bagi pembaca karya tulis ilmiah ini.

Penyelesaian karya tulis ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan berbagai pihak, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebanyak-banyaknya kepada:

1. Bapak Dr. Ir Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Mummadiyah Yogyakarta.

2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Zaenuri, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Erni Zuhriati, S.S., S.IP., M.A selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah membantu proses penyusunan skripsi dari awal hingga akhir dengan sangat baik dan tepat waktu.
5. Ibu Ane Permatasari, S.IP., M.A selaku Dosen Penguji I.
6. Ibu Rahmawati Husein, M. C. P., Ph. D selaku Dosen Penguji II.
7. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan yang telah banyak memberikan pemahaman dan mendidik dengan penuh kesbaran.
8. Kedua orangtuaku yang selalumemberikan doa, motivasi, perhatian, dan semangat kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan studi ini.
9. Teman-teman Program Studi Ilmu Pemerintahan 2014.
10. Bapak Drs. H. Damanhuri, MBA. MM. selaku Kepala Desa Sendangadi Kecamatan Mlati Kabupaten Sleman.
11. Seluruh Petugas, Staff dan Masyarakat Desa Sendangadi.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb*

Yogyakarta, April 2018

Annisa Setyaningrum

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	I
HALAMAN PENGESAHAN .....	II
HALAMAN PERNYATAAN .....	III
MOTTO .....	IV
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	V
KATA PENGANTAR .....	X
DAFTAR ISI.....	XII
DAFTAR TABEL .....	XIV
DAFTAR GAMBAR.....	XV
SINOPSIS .....	XVI
BAB I.....	1
PEDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Tinjauan Pustaka.....	9
F. Kerangka Teori .....	11
1. Peran .....	11
2. Peran Kepala Desa.....	14
3. Pemberdayaan Masyarakat Desa .....	20
G. Definisi Konseptual .....	31
H. Definisi Operasional .....	32
I. Metode Penelitian .....	33
BAB II .....	40

DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....	40
2.1 Deskripsi Desa Sendangadi .....	40
2.2 Visi dan Misi Desa Sendangadi .....	42
2.3 Profil Kepala Desa Sendangadi .....	44
2.4 Struktur Organisasi Perangkat Desa .....	45
2.5 Tugas dan Fungsi .....	46
2.6 Jumlah Penduduk Desa Sendangadi .....	53
2.7 Jumlah Penduduk Tingkat Pendidikan .....	54
2.8 Prestasi Desa Sendangadi.....	56
2.9 Sarana Perekonomian Desa Sendangadi .....	57
BAB III .....	59
PEMBAHASAN .....	59
3.1 Peran Kepala Desa dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa.....	59
3.2 Prilaku .....	61
a) Kemampuan Kepala Desa dalam Mengkoordinasikan Masyarakat Desa pada Pembangunan Desa yang Partisipatif .....	61
b) Kemampuan Kepala Desa Terhadap Penyelenggaraan Kegiatan Pemerintah dan Masyarakat Desa Melalui Kegiatan .....	68
3.3 Partisipasi .....	82
a) Terwujudnya Kenyamanan dan Ketertiban Masyarakat Desa.....	83
b) Tumbuh Semangat Masyarakat Desa untuk Mengembangkan Kehidupan Sosial Berbudaya di Desa .....	85
BAB IV .....	91
PENUTUP .....	91
4.1 KESIMPULAN .....	91
4.2 SARAN .....	93
DAFTAR PUSTAKA .....	94
LAMPIRAN.....	97

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Prestasi Desa Sendangadi .....	6
Tabel 1.2 Penelitian Terdahulu .....	9
Tabel 1.3 Data Narasumber .....	36
Tabel 2.1 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Sendangadi .....	45
Tabel 2.2 Klasifikasi Jumlah Penduduk Berdasarkan rentan Umur .....	53
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Pendidikan.....	54
Tabel 2.4 Jumlah fasilitas Pendidikan.....	55
Tabel 2.5 Pretasi desa Sendangadi .....	56
Tabel 2.6 Sarana Perekonomian Didesa Sendangadi .....	57
Tabel 3.1 Data Kegiatan Pembinaan Kemasyarakatan Tahun 2017 .....	71

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Desa Sendangadi .....	42
Gambar 3.3 Penyelenggaraan Rapat Antar Perangkat Desa .....	69

## SINOPSIS

Skripsi ini merupakan penelitian tentang Peran Kepala Desa dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa yang secara khusus membahas dalam peningkatan kualitas tugas kepala desa dalam pemberdayaan masyarakat di Desa Sendangadi Kecamatan Mlati Kabutapen Sleman Tahun 2015. Dalam menjalankan perannya sebagai kepala desa sendangadi memiliki tujuan dalam rangka mewujudkan pembangunan nasional yang baik, pemerintah memfokuskan untuk memberikan perhatian lebih dalam pembangunan di pedesaan. Inovasi kepala desa sendangadi memfokuskan pada pemberdayaan masyarakat desa melalui dana desa. Dengan demikian peneliti ini dilakukan dengan didasari oleh fakta dan keadaan yang ada maka ingin mengetahui sejauh mana peran kepala desa sendangadi dalam meningkatkan partisipasi pada pemberdayaan masyarakat desa.

Penelitian ini merupakan penelitian lapangan, yang didukung oleh wawancara, observasi, dan dokumentasi sebagai metode pengumpulan data. Adapun analisa data yang digunakan yaitu analisa data Deskriptif Kualitatif. Deskriptif kualitatif yaitu suatu penelitian yang menggambarkan atau melukiskan suatu peristiwa untuk diambil kesimpulan secara umum.

Indikator untuk menentukan peran kepala desa dalam pemberdayaan masyarakat desa diukur dengan beberapa pendekatan yaitu peran kepala desa dalam menjalankan tugasnya yang sudah baik tetapi masih terdapat kendala dalam menyesuaikan tugas kepala desa yang sesuai dengan Undang-Undang No. 6 Tahun 2014 pasal 26 tentang Desa, Pendekatan selanjutnya diukur dalam pemberdayaan masyarakat desa yaitu pendekatan dari bawah pada kondisi ini dapat dikatakan cukup baik dalam pencapaiannya melalui program kegiatan bagi masyarakat desa, yang terakhir yaitu pendekatan partisipasi dapat dikatakan juga cukup baik melalui pembangunan desa sendangadi seperti pembuatan gedung serabaguna di setiap padukuhan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Peran Kepala Desa dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa Sendangadi pada pencapaian tugasnya mengacu pada beberapa pendekatan khususnya pendekatan partisipasi dan perilaku bahwa peranan kepala desa dalam menjalankan tugasnya sudah efektif dalam memberikan bentuk kontribusi melalui pembangunan desa serta pelayanan baik kepada masyarakat desa melalui setiap program kegiatan pemberdayaan masyarakat di desa, namun tentunya masih ada beberapa kendala dalam pelaksanaan tugas kepala desa dalam pemberdayaan masyarakat desa. Untuk dapat meningkatkan partisipasi masyarakat desa sendiri tentunya perlu adanya bentuk sosialisasi lebih lanjut. Berdasarkan hasil penelitian tersebut diharapkan menjadi kajian penting sebagai bahan referensi untuk memperbaiki berbagai kendala maupun permasalahan yang ada khususnya pada tugas kepala desa di Desa Sendangadi, Kecamatan Mlati, Kabupaten Sleman.

Kata Kunci : Peran Kepala Desa, Pemberdayaan Masyarakat Desa.