

Perlawanan Nelayan Pada Pemerintah Di Kabupaten Rembang Tahun 2015  
(Studi Kasus Kebijakan Menteri Kelautan Perikanan Republik Indonesia  
Dalam Pemakaian Alat Tangkap Cantrang)

**SKRIPSI**

Disusun Guna Memenuhi dan Melengkapi Persyaratan Untuk  
Memperoleh Gelar Kesarjanaan Strata Satu (S1) Pada Jurusan Ilmu  
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

AHMAD NIZAR

NIM : 20120520232

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2018

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

PERLAWANAN NELAYAN PADA PEMERINTAH DI KABUPATEN REMBANG TAHUN 2015  
(STUDI KASUS KEBIJAKAN MENTERI KELAUTAN PERIKANAN REPUBLIK INDONESIA DALAM  
PEMAKAIAN ALAT TANGKAP CANTRANG)

Oleh:

AHMAD NIZAR

NIM : 20120520232

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada

Hari / Tanggal : Kamis / 26 April 2018

Tempat : Ruang Rapat Dekanat

Jam : 11:00 – 12:00 WIB

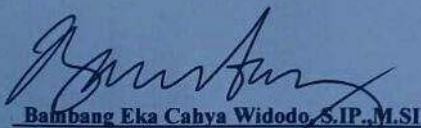
SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua Penguji



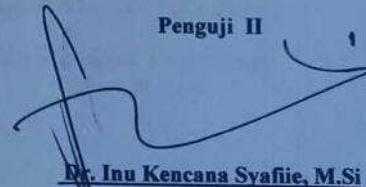
Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si

Penguji I



Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si

Penguji II



Dr. Inu Kencana Syafie, M.Si

Mengetahui,

KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN



Dr. H. Muchamad Zaenuri, M.Si

## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ahmad Nizar

NIM : 20120520232

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul : “Perlawanan Nelayan Pada Pemerintah Di Kabupaten Rembang Tahun 2015, Studi Kasus Kebijakan Menteri Kelautan Perikanan Republik Indonesia Dalam Pemakaian Alat Tangkap *Cantrang* ” adalah benar-benar karya ilmiah yang saya buat sendiri bukan merupakan karya orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan kecuali dalam bentuk kutipan yang sumbernya telah dicantumkan dalam daftar pustaka. Apabila pernyataan ini kemudian hari tidak benar, maka saya bersedia untuk mendapatkan sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Yogyakarta, 26 April 2018

Yang Membuat Pernyataan

**AHMAD NIZAR**

NIM : 20120520232

## MOTTO

***“ALLAH TIDAK MEMBEBANI SESEORANG ITU  
MELAINKAN SESUAI DENGAN KESANGGUPANNYA” (Q.s.***

***Al-Baqarah : 286)***

***“MAKA SESUNGGUHNYA BERSAMA KESULITAN ADA  
KEMUDAHAN, SESUNGGUHNYA BERSAMA KESULITAN  
ADA KEMUDAHAN”. (Q.s. Al-Insyirah 5-6)***

“barang siapa yang harinya sekarang lebih baik daripada hari kemarin maka dia termasuk orang yang beruntung, barang siapa yang harinya sama dengan hari kemarin maka dia adalah orang yang merugi, barang siapa yang harinya sekarang lebih jelek daripada hari kemarin maka dia terlaknat” (al-hadist)

“If you don't Give Up, you still have a chance , Giving Up is the Greatest failure.”  
(Jack Ma)

“Janganlah berleha-leha terlalu lama segera benahi, evaluasi lalu hadapi dan selesaikan perlahan –lahan dengan sikap teliti dan pasti” . (Ahmad Nizar)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

### **Karya ini saya persembahkan**

Kepada Tuhan-ku Allah SWT, sebagai rasa syukur serta ucapan tanpa batas kepada Nikmat dan Karunia-Mu. Semoga karya ini bernilai Ibadah dan mendapat Ridho-Mu , Amiin.

***Kepada Ayahanda-ku(Bp.Sariyadi), Engkaulah pahlwanku yang nyata kusaksikan.***

***Kepada Ibunda-ku(Ibu Atmiatun), Engkaulah orang hebat disamping pahlawan itu, hidup dan matiku.***

***Kepada Adik-adikku,Dik Riul(Almh), Dik Nadia dan Fatur yang selalu memberikan semangat juang moril untuk hidupku.***

Kepada Keluarga Besar-ku, Simbah Saeni (Almh) dan Simbah Darman (Alm), kekeluargaan ini yang menjadikan-ku semangat berjuang tiada henti.

Kepada Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah Komisariat FISIPOL UMY.

Kepada Partai PISIPOL dan Partai Islam Progresif UMY, kini ku tau bagaimana cara bergerak dan menggerakkan masyarakat untuk lebih baik dan berdaya.

Kepda Bem UMY 2014-2016 dan Bem-Fisipol 2013

Kepada Sahabat dan Saudara se-Perjuangan, berprogresiflah kita untuk masa muda yang bermanfaat bagi banyak orang.

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh*

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Perlawanan Nelayan Pada Pemerintah Di Kabupaten Rembang Tahun 2015, Studi Kasus Kebijakan Menteri Kelautan Perikanan Republik Indonesia Dalam Pemakaian Alat Tangkap Cantrang”** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada jurusan Ilmu Pemerintahan (S.IP) di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Ir Gunawan Budiyanto, M.P , selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. H. Muchamad Zaenuri, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, SS.IP., M.Si. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang dengan sabar menghadapi penulis dengan memberikan kritik atau saran dalam penulisan sampai dengan selesai.
5. Bapak Dr. Zuly Qodir dan Bambang Eka Cahya W. S.IP,M.SI sebagai dosen penguji I, Bapak Dr.Inu Kencana S M.SI yang telah membantu dan memberikan masukan mengenai isi proposal penulis dan arahan penulisan.
6. Seluruh Bapak dan Ibu dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan Seluruh Tenaga Kependidikan Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Bapak dan Mama, engkaulah jaksa yang tidak pernah menuntut. Berjuta kata bijak tak akan mampu untuk menggambarkan hebatnya.
8. Keluarga Besar Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah Komisariat Fisipol UMY dan seluruh Cabang IMM AR Fakhruddin, terima kasih telah mengajarku bagaimana bergerak dan menggerakkan masyarakat menuju kebaikan.
9. Keluarga Besar MSM inspiration yang selalu menginspirasi.
10. Seluruh Pengurus ADAB dan Paguyuban Mina Barokah yang memberi banyak data dan informasi.
11. Keluarga Besar Korps Mahasiswa Ilmu Pemerintahan (KOMAP UMY) dan Divisi Kerohanian Islam, terima kasih untuk Supernya rekan rekan di DKI.
12. Keluarga Besar BEM FISIPOL periode 2013-2014 divisi kajian strategis.

13. Keluarga Besar Kementrian Dalam Negeri BEM KM UMY periode 2014-2016 dan Kementrian Kajian Isu Strategis dan Advokasi BEM KM UMY Periode 2016/2017 , yang telah memberikan kesempatan berkembang disana.
14. Keluarga Besar Partai PISIPOL FISIPOL dan Partai Islam Progresif (PIP UMY) beserta Senior-senior, terima kasih , kini aku mengerti bahwasanya dakwah dalam bentuk perjuangan politik.
15. Keluarga Besar Forum BEM DIY (FBD), Keluarga Besar BEM Perguruan Tinggi Muhammadiyah Se Indonesia (BEM PTMI), kesempatan yang luar biasa mampu berprogres bersama.
16. Keluarga Chelsea Indonesia Supporter Club Jogjakarta (CISC JOGJA) untuk bau kebersamaan dan gathering perjuangannya.
17. Keluarga Pemuda Masjid Tasik Agung IRMATAS , terima kasih untuk dukungannya.
18. Teman-teman Ilmu Pemerintahan 2012 UMY, yang sangat superrr.
19. Kelas E Ilmu Pemerintahan 2012 UMY
20. Alumni KMI tahun 2011 angkatan IL Idealist Leader yang selalu bergerak dimasyarakat dan mewarnai dunia.
21. Kepada seluruh nelayan yang berjuang bareng dan berdiskusi bareng.
22. Teruntuk Edward dan Eky yang telah mengingatkan skripsi ini
23. Sahabat dan Saudara seperjuangan, (GENK'S ABCDE) kak budhi, kak rifky, kak aan, kak fitry, kak talitha, kak rendy, kak ivan, mbak diah, kak wening, kak tyas, kak lintang , kak rais dll, yang senantiasa memotivasi agar tetap semangat



24. Seluruh pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

Semoga Allah Meridhoi dan Memberkahi segala usaha dan perjuangan kita dalam kebaikan. Amin

Penulis menyadari banyaknya kekurangan dalam penulisan karya ilmiah ini.

*Wassalamu 'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.*

Yogyakarta, 26 April 2018

Penulis

**AHMAD NIZAR**  
NIM.20120520232

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR,BAGAN</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	10
1.3 Tujuan dan manfaat Penelitian .....	10
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	10
1.3.1 Manfaat penelitian .....	11
1.4 Kerangka Teori .....	11
1.4.1 Pengertian Perlawanan .....	12
1.4.2 Pengertian advokasi.....	12
1.4.3 Strategi Advokasi.....	14
1.5 Definisi Konseptual .....	16
1.6 Definisi Operasional .....	17
1.7 Metode Penelitian.....	18
1.8 Jenis data.....	20
<b>BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN</b> .....	<b>27</b>
2.1 Gambaran Umum Laut Jawa.....	27
2.2 Keadaan Umum Perikanan Jawa Tengah.....	30
2.3 Profil Kabupaten Rembang.....	32
2.4 Alat tangkap Cantrang.....	42
2.5 Kehidupan Sosial Dan Ekonomi Nelayan.....	45
2.6 Asosiasi Dampak Awang Bangkit.....	54

<b>BAB III PEMBAHASAN .....</b>	<b>58</b>
3.1 Polemik Kebijakan .....	64
3.1.1 Kegiatan Kelompok Nelayan .....	58
3.1.2 Gejolak Kebijakan Pemerintah.....	61
3.1.3 dampak sosial Dan Ekonomi Pelarangan Cantrang.....	73
3.1.4 Menuntut Kebijakan Alternatif.....	92
3.2 Perlawanan .....	100
3.2.1 Strategi Advokasi,membangun jaringan dan interaksi sosial.....	100
3.2.2 Aksi Demontrasi.....	107
 <b>BAB IV PENUTUP .....</b>	 <b>123</b>
4.1 Kesimpulan .....	123
4.2 Saran .....	126
 <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	 <b>128</b>
 <b>LAMPIRAN.....</b>	 .....

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kontruksi cantrang .....	43
Gambar 2.2 Kapal Ukuran 28 GT Di Kabupaten Rembang .....	44
Gambar 2.3 Lambang Asosiasi Dampo Awing Bangkit.....	54
Gambar 3.1 Alat Penangkapan Pukat Hela Dan Tarik.....	68
Gambar 3.2 Diskusi Terkait Pembahasan Cantrang.....	120
Gambar 3.3 Rapat Teknis Pengorganisiran Massa Nelayan.....	120
Gambar 3.4 Aksi Demo Nelayan Di Depan Kantor DPRD Rembang.....	121
Gambar 3.5 Aksi Blokade Jalan Pantura Rembang/Pati.....	121
Gambar 3.6 Aksi Demonstrasi Nelayan Depan Istana, Jakarta.....	122
Gambar 3.7 Aksi Depan KKP RI, Jakarta.....	122

## Bagan

Bagan 3.1 Valuasi dampak kebijakan pemerintah.....	71
Bagan 3.2 Peta dampak kebijakan pelarangan cantang.....	75
Bagan 3.3 Dampak langsung dan tidak langsung.....	77

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Produksi Perikanan Di Jawa Tengah Tahun 2011-2015.....	30
Tabel 2.2 Jumlah Armada Perikanan Di Jawa Tengah .....	31
Tabel 2.3 Produk Domestic Regional Bruto .....	35
Tabel 2.4 Produksi Perikanan Laut Yang Di Jual Di TPI.....	36
Tabel 2.5 Penduduk Berumur 10 Thn Ke Atas Yang Bekerja.....	37
Tabel 2.6 Jumlah Nelayan Di Kabupaten Rembang .....	39
Tabel 2.7 Jumlah Nelayan Di Kecamatan Rembang .....	40
Tabel 3.1 Identifikasi Pelaku Usaha Yang Terkena Dampak.....	73
Tabel 3.2 Extended Cost Benefit Terhadap Pelaku Usaha.....	79
Tabel 3.3 Valuasi Dampak Ekonomi Dan Sosial.....	81
Tabel 3.4 Nilai Total Dampak Ekonomi.....	90
Table 3.5 Nilai Total Dampak Sosial.....	91

## ABSTRAK

Bermula dari pelarangan alat tangkap yang tertera dalam peraturan menteri kelautan dan perikanan Republik Indonesia No.02 tahun 2015, tentang larangan penggunaan alat penangkapan ikan pukat hela (*trawls*) dan pukat tarik (*seine nets*) di wilayah pengelolaan perikanan negara Republik Indonesia, yang mana memunculkan polemik permasalahan di masyarakat nelayan Rembang, serta menimbulkan dampak sosial dan ekonomi.

Dalam penelitian ini metode yang digunakan adalah metode kualitatif. Pengumpulan data memakai teknik observasi, wawancara, dan dokumentasi. Sementara itu, teknik analisis data memakai metode analisis data kualitatif yang terdiri atas pengumpulan data, reduksi data, penyajian data dan verifikasi data. Responden yang di wawancarai adalah para nelayan yang terkena dampak langsung maupun tidak langsung.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwasanya proses Perlawanan yang dilakukan nelayan Rembang bisa dikatakan cukup berhasil karena mampu mengorganisir hampir 3000 massa aksi di daerah dan 6000 massa aksi di Jakarta yang mana merupakan suatu usaha yang sistematis dan terorganisir untuk mempengaruhi dan mendesak terjadinya perubahan, nelayan menuntut untuk merevisi permen KP yang telah di syahkan pada januari 2015 agar lebih berpihak kepada kepentingan para nelayan cantrang dan beberapa alat tangkap yang dilarang beroperasi. Terbukti dengan adanya masa tenggang berlayar yang di berikan KKP kepada para nelayan dan pemilik kapal untuk mengukur ulang GT kapal dan melengkapi semua syarat perizinan berlayar sementara sampai akhir 2015, proses advokasi masyarakat nelayan berlanjut pada aksi lanjutan di 2016 untuk pengawalan izin cantrang dan nasib cantrang kedepannya. Aksi demontasi di anggap sangat perlu guna menyuarakan isi hati masyarakat nelayan.

Dampak yang di analisis terkait sosial dan ekonomi para nelayan Kabupaten Rembang. Dampak langsung pada penurunan pendapatan nelayan baik pemilik kapal maupun buruh , penurunan pendapatan pemerintah daerah maupun pusat, penyerapan tenaga kerja menurun, upah tenaga kerja menurun. Dampak tidak langsung meliputi penjual solar, peternak itik , pengrajin tali selambar, toko-toko kelonhlong, tukang sayur, untuk ABK akan kehilangan tunjangan atau asuransi jiwa.

Kata Kunci : Perlawanan, Nelayan, Peraturan Menteri Kelautan Perikanan