

**HAMBATAN ICRC DALAM MEMONITOR  
PENGHORMATAN HUKUM HUMANITER DI  
KONFLIK SURIAH**

*(ICRC OBSTACLES IN MONITORING RESPECT OF  
HUMANITARIAN LAW IN THE CONFLICT OF SYRIA)*

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:**

**FLORY RAHMAH ABIWAWANTI  
20140510112**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2018**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya saya menyatakan bahwa Skripsi saya dengan judul: **HAMBATAN ICRC DALAM MEMONITOR PENGHORMATAN HUKUM HUMANITER DI KONFLIK SURIAH (ICRC OBSTACLES IN MONITORING RESPECT OF HUMANITARIAN LAW IN THE CONFLICT OF SYRIA)** adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di Perguruan Tinggi lainnya.

Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain—kecuali secara tertulis dengan jelas sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan in saya buat dengan sesungguhnya apabila di kemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 8 April 2018  
Yang Membuat Pernyataan,

  


(FLORY RAHMAH ABIWAWANTI)

## HALAMAN MOTTO

وَهُوَ مَعَكُمْ أَيْنَ مَا كُنْتُمْ

*“And He is with you wherever you may be”*

(57:4)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini dipersembahkan untuk semua pihak yang menginisiasi, mengembangkan, menjaga, dan mengamalkan hukum humaniter.

Dan bagi mereka yang tetap memanusiakan manusia.

Semoga Allah memberikan rahmat bagi semesta alam.

*Aamiin.*

## UCAPAN TERIMAKASIH

Dalam penulisan penelitian ini, penulis sangat terbantu dengan hadirnya semangat dan dorongan dari orang-orang di sekitar. Penulis juga menyadari bahwa tanpa adanya bantuan dari pihak-pihak tertentu penulis akan kesulitan dalam menyelesaikan penelitian ini tepat pada waktunya. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebanyak-banyaknya kepada semua yang telah membantu dan memberikan semangat. Ucapan terimakasih dan syukur penulis berikan kepada:

Allah Subhanahu Wa Ta Ala atas segalanya.

Orangtua. Mama, Mama, dan Mama untuk segalanya yang tidak akan mungkin bisa Bunga balas. Sarjana ini bukan apa-apa untuk semua hal yang sudah Mama berikan, tapi semoga dengan ini setidaknya Bunga bisa buat Mama bangga. *I love you, Ma.*

Malikha Tegar Abimanyu dan Alikha Gendhis Dara Ariwanti, terimakasih sudah hadir ke dunia untuk menjadi teman berantem di rumah. *I can't wait growing old with you two.*

Keluarga besar Seletér Tawangmangu dan sepupu-sepupuku yang berbagi indahny masa kecil tanpa dunia modern yang fana yang juga sedang berjuang dalam *quarter life crisis*-nya hehe Mbak Dika, Mbak Hevy, Mbak Azim, Mbak Prita, Mas Huri, Mas Ahmad, dan Mas Joko.

Teman baik, Muhamad Rizky Syahrin. Untuk semangat yang tak putus-putus dan kasih yang tak habis-habis, terimakasih.

Terong Geprek Cabe, untuk waktu-waktu luar biasa yang penuh dengan tawa, drama, dan dosa (astaghfirullah). Ana, Aci, Sandi, Iyan, dan Dito, *you were my best four year.*

Divisi Bahasa dan Budaya untuk atap yang selalu melindungi dan lengan yang selalu memeluk, terimakasih. Untuk

almarhumah Ami dan untuk Ubi atas motivasi dan inspirasinya juga kakak-kakak 2012 lainnya khususnya Ibu Peri Ridha, Kak Fans, Kak Rangga, dan Kak Aldi, untuk 2013 Kak Yanah, Kak Yopi (makasih yaa udah memaksimalkan bakat nyinyir Hamtaro dan bikin Hamtaro bisa keliling Indonesia gratis muehehe), Mami Gincu dan Baba Dhijat atas bantuan-bantuannya, juga untuk Tetasan Cendrawasih yang kusayaaaang Surti, Ninit, Uut, Pi Chan, David, Kewot, dan Yogik dan akhirnya Sarang Tawon yang juga kusayaaaang terimakasih Dev, Nana, Bubung, Baby Falka, Gentong, dan Yudha sudah menjadikanku Bunda (walaupun Ayahnya belum ada haha) dan terimakasih juga untuk cucu-cucu 2017 Zafirah, Dyah, Caca, dan Zain, *you guys are sooo lit i love you*.

Bebek 2014, untuk tiga tahunnya yang luarrrr biasyah sejak TM TO sampai post-demisioner. Untuk Panglima Bebek, Agil, Penjaga Kandang mas Hendra. Untuk Chus, Laras, Pida, Nuzul, Dhanial, Al, Irul, Ocop, Utuy, Vivi, Farah, Rizkita, Anggi, Dito, Iyan, Sandi, Ana, Aci, Acid, Jauh, Koko, Dimas, Nada, Dini, Melati, Topik, Anjar, Hasan, Krisna, Amira, Masmay, Astri, Feb, Alvin, Neon, Ica, Dwyna, Pretty. Terimakasih telah nyinyir bersama, terimakasih telah leave grup bersama, terimakasih telah surplus tiga juta bersama, terimakasih telah mataf di Sporto bersama, terimakasih, telah bersama.

Kakak-kakak Online Shop 2012 yang telah menjadi orangtua super selama masa-masa awal pertumbuhan bayi bebek dan kakak-kakak Power 2013. Untuk kakak-kakak lainnya; Kak David, Kak Adli, Kak Awwab, Kak Asep, Kak Jawwad, dan Mas Ichsan. Terimakasih juga untuk adik-adik Ollo 2015 dan anak-anak Onta 2016 terimakasih untuk semua pembelajaran dan pengalamannya.

Korps Mahasiswa Hubungan Internasional paling keren seantero jagad Asean, terimakasih untuk semua pahit manis selama kita bersama, untuk pelajaran luar biasa yang menempa dan membangun kualitas tahan banting dan kenyinyiranku yang hqq.

Teman-teman seperjuangan dan sepernyinyiran, Dito *my longlast frenemy* yang sudah sangat membantu penyusunan skripsi ini (lebih-lebih di hari-hari terakhir) *thankyou so much*, Dit! Terimakasih juga untuk Laras atas semua saran konstruktif dan semangat akademisnya dan galauan romansanya yang akan Hamtaro rindukan, untuk Mbak Mita asdos gaul panutanku yang selalu mau meladeni pertanyaan-pertanyaan receh terkait perkuliahan, Mbak Putri untuk kesabarannya dalam menanggapi setiap pertanyaan tentang skripsi dan pascasarjana, untuk Wilma cinta pertamaku di HI UMY, Vivi cinta sebelum pertama pacar keduaku dan teman hidupku, adik Rhisty yang selalu setia menemani makan tengah malam (kalo ngga lagi sibuk ngitung beton), Ocop sesama pejuang Suriah, Faisal sebagai sesama anggota grup Mujaer, Darel yang ternyata masih kerabat jauh Mamah Dedeh, dan Feri Saputra, S.IP Lulusan Terbaik HI 2018 IPK 3.92, *thankyou!*

Teman-teman HI 2014 yang kusayang meskipun ngga kenal semuanya ehe semoga kita sama-sama menemukan sukses kita ya! *It was a great four year being with you, guys*. Khususnya anak Diplomas, ular hibrida unggul, *you are gonna be missed*.

Juga untuk banyak orang yang Hamtaro temui selama masa perkuliahan di HI UMY: AYLA Team Indonesia, Dreamdelion Jogja, UMY Commun, SAC UMY (Lord Uke, Lord Tama, semua fasilitator dan staff), rekan tutor kesayangan (Miss Tita, Miss Ela, Miss Muth, dan Arifin), anak-anak Lofaltier yang sudah sangat memberi warna, para debaters Indonesia yang pernah bertemu di kompetisi hehe terimakasih yaa kalian membuatku menjadi orang yang lebih pintar (dan banyak uang jajan hehe).

Dan terakhir terimakasih sebesar-besarnya kepada ICRC dan semua pihak yang telah mengupayakan kedamaian dan kehidupan yang bahagia bagi rakyat Suriah dan sekitarnya. Semoga Allah membalas segala kebaikan kalian. Aamiin.

## KATA PENGANTAR



*Assalamualaikum warahmatullah wabarakatuh,*

Alhamdulillahirobbil'alamin, dengan memanjatkan puji dan syukur kepada Allah subhanahu wa ta ala, atas segala karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**HAMBATAN ICRC DALAM MEMONITOR PENGHORMATAN HUKUM HUMANITER DI KONFLIK SURIAH (ICRC OBSTACLES IN MONITORING THE HUMANITARIAN LAW IN THE CONFLICT OF SYRIA)**” dengan baik dan lancar. Karya akademis ini merupakan salah satu bentuk aplikasi materi yang penulis peroleh selama menempuh jenjang perkuliahan di Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Ucapan terima kasih penulis dedikasikan kepada semua pihak yang telah berkontribusi dalam proses studi dan penulisan skripsi ini. Tentunya kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si. Selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Sugito, S.IP., M.A selaku dosen pembimbing yang telah dengan sabar, tulus dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga dan pikiran memberikan bimbingan, inspirasi, arahan dan saran-saran yang sangat berharga kepada penulis selama menyusun skripsi.



5. Bapak Sugeng Riyanto, S.IP., M.A. selaku penguji yang telah menyempatkan waktu untuk menguji skripsi ini dan memberikan kritik serta saran yang sangat membantu.
6. Ibu Dian Azmawati, S.IP., M.A. selaku penguji yang telah menyempatkan waktu dan memberikan kritik serta saran yang menjadikan skripsi ini lebih baik.
7. Ibu Dr. (Cand) Grace Lestariana Wonoadi, S.IP., M.Si. selaku penguji seminar proposal atas kritik dan saran konstruktif dalam masa awal penulisan skripsi.
8. Ibu Masyithoh Annisa Ramadhani, S.IP., M.A yang telah mengenalkan Hukum Humaniter Internasional dan membantu penulis menemukan *passion* lebih dalam di dunia akademis Hubungan Internasional.
9. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah mendidik dan memberikan ilmu yang bermanfaat serta Bapak Jumari, Bapak Waluyo, dan Bapak Ayub yang sabar membantu setiap mahasiswa.

Penulis menyadari bahwa penelitian ini masih memiliki kekurangan. Untuk itulah penulis juga berharap bahwa penelitian ini dapat dikembangkan lebih lanjut agar penderitaan rakyat akibat konflik bersenjata, khususnya di Suriah, segera menjadi kepedulian bersama dan dapat dihentikan.

*“in this new century, we must start from the understanding that peace belongs not only to state or peoples, but to each and every member of those communities... peace must be made real and tangible in the daily existence of every individual in need. Peace must be sought, above all, because it is the condition for every member of the human family to live a life of dignity and security” – Kofi Annan*

***Wassalamualaikum warahmatullah wabarakatuh***

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI .....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
UCAPAN TERIMAKASIH .....	vi
KATA PENGANTAR .....	ix
ABSTRAK .....	xi
ABSTRACT .....	xii
DAFTAR ISI .....	xiii
DAFTAR TABEL .....	xvi
DAFTAR BAGAN .....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xviii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Kerangka Konseptual .....	6
1. Organisasi Internasional .....	6
2. Efektivitas Tata Kelola Global .....	10
D. Hipotesa .....	13
E. Tujuan Penelitian .....	14
F. Metode Penelitian .....	14
G. Jangkauan Penelitian .....	15

H.	Sistematika Penulisan.....	15
<b>BAB II ICRC SEBAGAI PENGAWAL HUKUM HUMANITER INTERNASIONAL DALAM KONFLIK BERSENJATA.....</b>		
A.	ICRC sebagai Pengawal Hukum Humaniter.....	17
1.	Latar Belakang Berdirinya ICRC .....	17
2.	Gerakan ICRC.....	19
3.	Status Hukum ICRC .....	22
4.	Mandat ICRC.....	22
5.	Struktur Organisasi ICRC.....	24
6.	Pendanaan ICRC.....	29
7.	Fungsi ICRC .....	30
B.	Hukum Humaniter dalam Membatasi Konflik Bersenjata.....	33
<b>BAB III MONITOR ICRC DALAM PENGHORMATAN HUKUM HUMANITER INTERNASIONAL DI KONFLIK SURIAH.....</b>		
A.	Konflik Suriah.....	42
B.	Pelanggaran Hukum Humaniter di Konflik Suriah .....	52
C.	Upaya ICRC dalam Mengawasi Penghormatan Hukum Humaniter di Suriah .....	60
1.	Kegiatan ICRC di Suriah .....	60
1.1.	<i>Responsibility to Prevent</i> .....	60
1.2.	<i>Responsibility to Rebuild</i> .....	63
2.	Upaya ICRC Menghentikan Pelanggaran Hukum Humaniter .....	66

BAB IV DISFUNGSI ICRC DAN INEFEKTIVITAS TATA KELOLA GLOBAL DALAM PENGAWASAN HUKUM HUMANITER DI KONFLIK SURIAH .....	70
A.    Pertentangan Mandat ICRC .....	70
B.    Inefektivitas Tata Kelola Global Hukum Humaniter Internasional.....	74
1.    Aktor-aktor dalam Tata Kelola Global Hukum Humaniter Internasional .....	74
1.1.  Negara.....	74
1.2.  Organisasi Internasional .....	76
1.3.  Individu.....	77
2.    Mekanisme Pengadilan Pelanggar Hukum Humaniter Internasional .....	78
3.    Inefektivitas Tata Kelola Global Hukum Humaniter Internasional .....	80
3.1.  Legitimasi Aktor.....	81
3.2.  Inklusifitas .....	82
BAB V KESIMPULAN.....	85
DAFTAR PUSTAKA .....	88
LAMPIRAN.....	98

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.11 Daftar program <i>Responsibility to Rebuild</i> ICRC di Suriah .....	65
---------------------------------------------------------------------------------	----

## DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 Teori disfungsi organisasi internasional. sumber: Barnett dan Finnemore 1999 .....	9
Bagan 2. 2 ICRC Organizational Chart 2017.....	28
Bagan 2. 3 Konvensi-kovensensi Den Haag.....	36
Bagan 3. 4 Piramida Kekuasaan Assad di Suriah .....	44
Bagan 3. 5 Dinamika Konflik Suriah.....	46
Bagan 3. 6 Peta Konflik Suriah.....	49
Bagan 3. 7 Rangkaian Kejadian dari perspektif pihak berkonflik .....	50
Bagan 3. 8 Analogi Bawang Merah untuk memahami posisi dan kepentingan masing-masing aktor.....	51
Bagan 3. 9 Segitiga SPK untuk memahami gaya dan taktik berkonflik aktor .....	52
Bagan 4. 10 Program Central Tracing Agency: Red Cross Messages .....	64

## DAFTAR LAMPIRAN

Tabel Daftar Pelanggaran Hukum Humaniter Di Konflik Suriah.....	98
--------------------------------------------------------------------	----