

**PENGUATAN KELEMBAGAAN DALAM MEWUJUDKAN
PENGARUSUTAMAAN GENDER DI KABUPATEN TOJO UNA-UNA
TAHUN 2017**

**(Studi di Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Daerah
Kabupaten Tojo Una-Una)**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Dalam Memperoleh Gelar Sarjana
Strata-1 (SI) Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun Oleh :

MUH ARG A BUDIMAN

20130520364

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2018

HALAMAN PERNYATAAN

Nama : Muh. Arga Budiman

Nomor Mahasiswa : 20130520364

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“Penguatan Kelembagaan dalam Mewujudkan Pengarusutamaan Gender di Kabupaten Tojo Una-Una Tahun 2017”** adalah hasil karya saya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat hasil karya orang lain yang pernah diajukan sebagai skripsi untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada sebuah perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya suatu pendapat orang lain yang pernah ditulis dan diterbitkan orang lain. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat publikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 28 April 2018

Penulis

Muh. Arga Budiman

MOTTO

“The Philosophers have only interpreted the world, in various ways. The point, however is to change it.”

(Karl Marx)

Diterjemahkan ke Bahasa Indonesia menjadi :

“Para Filsuf hanya menafsirkan dunia dalam berbagai cara, yang terpenting sebenarnya adalah mengubah dunia”

(Karl Marx)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT karena dengan limpahan rezeki, rahmat, dan karunia-Nya kepada penulis sehingga dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi ini. Penulis akan mempersembahkan skripsi ini kepada orang-orang yang sangat berarti dalam hidup penulis :

1. Yang pertama adalah orang tua tercinta, Bapak Muhammad Ain dan Ibu Herlina Leonita Sandewah yang telah memberikan kasih sayang, dukungan, doa maupun nasihat kepada penulis selama ini. Tanpa dukungan dan restu kalian di kampung, skripsi ini tidak akan terselesaikan seperti sekarang ini. Kalian adalah orang tua terbaik untuk anak-anaknya.
2. Terima kasih kepada tiga saudara kandungku, Kakakku Reza Pratama Saputra, Adikku Adisty Puspa Pertiwi dan Dewan Abdi Negara yang telah menjadi saudara terbaik untukku. Meskipun kita memiliki kepribadian yang berbeda-beda tapi kita saling menyayangi satu sama lain.
3. Sepupu-sepuku yang masih kecil, Indah, Ariel, Andini, Adinda, Andika, Gamal, yang menyemangatiku dengan kelucuan dan keimutan mereka.
4. Sahabat-sahabatku di Yogyakarta, Vian Jamaluddin, Dicky S.A, Alan Ruslan Ismail, Rodi, Pudana, Maman Alay, Cakra, Aziz, Nando, Cekwan, Agung, Irfan Siluet, Saddam Perindo, Basori, Gema, Ipeng, Bawuk, Abi, Hilal, Brian, San-San, Hakim Godean, Tatak, Efan Sadewo, Jarot, Iyum, yang telah menghabiskan waktunya dalam keadaan susah maupun senang bersamaku.
5. Sahabat-sahabatku di kampung halaman, Deall, Edo, Bintang, Iman, Gita, Dini, Zein, Adit, Aphy, Silas, Arfan, Iki, Ikal, Vina, Fitrah, Bella, Ipan, yang setiap

saya pulang kampung mereka selalu ada untuk menemani dan menghibur penulis.

6. Dan terima kasih untuk semua pihak yang belum disebutkan namanya satu per satu, tanpa dukungan dan doa kalian, skripsi ini tidak akan selesai seperti sekarang ini. Semoga Tuhan memberikan kelancaran dan ridho-Nya kepada kita semua.

Yogyakarta, 28 April 2018

Penulis

Muh. Arga Budiman

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh

Segala puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rezeki, rahmat dan karunia-Nya kepada penulis sehingga skripsi ini dapat disusun dan diselesaikan, salawat serta salam tak lupa penulis tuturkan kepada Baginda Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kita dari zaman jahiliyah menuju zaman yang penuh kegemilangan ini.

Penulisan skripsi ini merupakan salah satu syarat menyelesaikan pendidikan Strata I (SI) gelar sarjana di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Skripsi ini berjudul **“Penguatan Kelembagaan dalam Mewujudkan Pengarusutamaan Gender di Kabupaten Tojo Una-Una Tahun 2017”**.

Skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak baik berupa semangat, bimbingan, dukungan, maka pada kesempatan kali ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Ir Gunawan Budiyo, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
2. Dr. Titin Purwaningsih, S.IP, M.SI selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
3. Dr. Muchamad Zaenuri, M.SI selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
4. Awang Darimurti, S.IP M.SI selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
5. Dian Eka R, S.IP, M.SI selaku Dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan arahan, masukan, dan saran sehingga skripsi ini dapat diselesaikan;
6. Ane Permatasari, S.IP, M.A selaku Dosen penguji 1 skripsi ini;
7. Sakir, S.IP, M.IP selaku Dosen penguji 2 skripsi ini;

8. Pemerintah Daerah Kabupaten Tojo Una-Una yang telah bersedia menjadi lokasi penelitian dari skripsi ini sehingga dapat diselesaikan seperti sekarang ini;
9. Seluruh Aparatur Sipil Negara Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Daerah Kabupaten Tojo Una-Una yang telah menjadi narasumber dan telah memberikan informasi yang sangat berharga untuk penelitian ini;
10. Universitas Muhammadiyah Yogyakarta selaku almamater penulis yang telah memberikan banyak ilmu dan pengalaman selama menempuh pendidikan Strata I (S1).

Skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan karena keterbatasan kemampuan yang dimiliki oleh penulis dalam mengumpulkan, mengelola dan menyajikan data. Oleh karena itu, penulis meminta maaf atas segala kekurangan dan kekhilafan dalam penulisan skripsi ini, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Demikianlah kata pengantar yang dapat penulis sampaikan, sekali lagi penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Kurang dan lebihnya mohon dimaafkan.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Yogyakarta, 28 April 2018

Penulis

Muh. Arga Budiman

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
SINOPSIS	xiii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	14
C. Tujuan Penelitian	14
D. Manfaat Penelitian	15
E. Tinjauan Pustaka	15
F. Kerangka Teori	17
1. Penguatan Kelembagaan atau <i>Capacity Building</i>	17
a. Pengertian	17
b. Dimensi atau Fokus	19

c. Tujuan	25
d. Faktor-Faktor yang mempengaruhi	26
2. Pengarusutamaan Gender	28
a. Gender	28
b. Ketidakadilan Gender	29
c. Pengarusutamaan Gender	31
G. Definisi Konseptual	34
H. Definisi Operasional	35
I. Metode Penelitian	38
a. Jenis Penelitian	38
b. Lokasi Penelitian	39
c. Jenis dan Sumber Data	39
d. Teknik Pengumpulan Data	41
e. Teknik Analisa Data	42

BAB II DESKRIPTIF OBYEK PENELITIAN

A. Gambaran Umum Kabupaten Tojo Una-Una	44
a. Kependudukan (Demografi) dan Ketenagakerjaan	44
b. Pendidikan dan Kesehatan	44
B. Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Daerah Kabupaten Tojo Una-Una	46
1. Profil	46
2. Visi dan Misi	46
3. Struktur Organisasi	47

4. Tupoksi	48
5. Program Kerja	58

BAB III HASIL PENELITIAN

A. Penguatan Kelembagaan dalam Mewujudkan Pengarusutamaan Gender di Kabupaten Tojo Una-Una Tahun 2017	64
1. Struktur Organisasi	64
2. Sumber Daya Manusia	70
3. Keuangan	77
4. Sarana dan Prasarana	85
5. Kerjasama	89
B. Faktor-Faktor yang mempengaruhi Penguatan Kelembagaan	97
1. Faktor Pendukung	97
2. Faktor Penghambat	100

BAB IV PENUTUP

1. Kesimpulan	102
2. Saran dan Rekomendasi	103

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Penduduk menurut Jenis Kelamin dan Rasio Jenis Kelamin Kabupaten Tojo Una-Una Tahun 2016	8
Tabel 1.2	Nilai Indeks Pembangunan Manusia se-Sulawesi Tengah Tahun 2015	9
Tabel 1.3	Pemetaan Berdasarkan IPM dan IPG se-Sulawesi Tengah Tahun 2015	10
Tabel 1.4	Pemetaan Berdasarkan IPG dan IDG se-Sulawesi Tengah Tahun 2015	11
Tabel 3.1	Jumlah Pegawai Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Daerah Kabupaten Tojo Una-Una berdasarkan Pendidikan	71
Tabel 3.2	Kualifikasi Perangkat Daerah Badan Pemberdayaan Perempuan Kabupaten Tojo Una-Una berdasarkan golongan	71
Tabel 3.3	Jumlah Pegawai yang mengikuti kegiatan sosialisasi Pengarusutamaan gender	76
Tabel 3.4	Anggaran Tahun 2017	79
Tabel 3.5	Alokasi Dana Pengarusutamaan Gender Tahun 2017	81
Tabel 3.6	Alokasi Dana untuk Program 1	82
Tabel 3.7	Alokasi Dana untuk Program 2	82
Tabel 3.8	Alokasi Dana untuk Program 3	83
Tabel 3.9	Alokasi Dana untuk Program 4	84
Tabel 3.10	Sarana dan Prasarana Keseluruhan	86
Tabel 3.11	Sarana dan Prasarana Pengarusutamaan Gender	88