

KONSEP POLITIK TANPA MAHAR PARTAI NASDEM

(Studi Kasus Pilkada DKI Jakarta Tahun 2017)

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)

Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh:

EKA NUGRAHA PUTRA

20140520103

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2018

HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI
KONSEP POLITIK TANPA MAHAR PARTAI NASDEM
(STUDI KASUS PILKADA DKI JAKARTA TAHUN 2017)

Oleh:

EKA NUGRAHA PUTRA

20140520103

Telah Dipertahankan dan Disahkan di Depan Tim Penguji Program Studi Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/tanggal : Rabu, 25 April 2018

Tempat : Ruang Referensi Ilmu Pemerintahan UMY

Jam : 09.00 s.d. 10.00

SUSUNAN TIM PENGUJI
Ketua Penguji

Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si

Penguji I

Penguji II

Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si

Bambang Eka Cahya W. S.IP., M.Si

Mengetahui,
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si

HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Eka Nugraha Putra

NIM : 20140520103

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Menyatakan bahwa, Skripsi dengan judul “KONSEP POLITIK TANPA MAHAR PARTAI NASDEM (Studi Kasus Pilkada DKI Jakarta Tahun 2017)” adalah benar hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian yang disebutkan sumbernya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran.

Yogyakarta, April 2018

Yang Membuat Pernyataan

Eka Nugraha Putra

20140520103

HALAMAN PERSEMBAHAN

**“ SKRIPSI INI SAYA PERSEMBAHKAN UNTUK KEDUA ORANG
TUA SAYA YANG SELALU MEMBERIKAN DO'A DAN DUKUNGAN
YANG TIADA HENTI-HENTINYA, ADIK SAYA SATU-SATUNYA.
TENTU TANPA ADANYA DOA DARI MEREKA SAYA TIDAK AKAN
MUNGKIN BISA BERADA PADA SITUASI & PENCAPAIAN SAAT INI,
JAZAKUMULLAH KHAIRAN ”**

UCAPAN TERIMAKASIH

1. Puji Syukur Alhamdulillah saya ucapkan kepada Allah SWT, Tuhan Yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang, berkat limpahan rezeki dan nikmatNya saya bisa melalui perkuliahan ini dengan baik dan dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik pula;
2. Teruntuk Mamah saya Lilis Mulyati, S.Pd.SD, terimakasih banyak atas segala bentuk do'a, dukungan, dan perjuangannya untuk tetap membuat anakmu ini berkesempatan menempuh perkuliahan yang panjang ini, semoga Allah SWT membalas segala bentuk kebaikanmu karena hanya Dialah yang mampu memberikan balasan terbaik atas kebaikan yang telah Mamah berikan kepada saya, tidak ada balasan kebaikan kecuali kebaikan (pula);
3. Teruntuk Bapak saya Soleh, terimakasih juga karena telah memberikan dukungan dan perjuangan yang luar biasa untuk mendukung saya selama perkuliahan ini. Pengorbanan dan kebaikanmu Allah yang akan balas dengan kebaikan yang setimpal pula;
4. Teruntuk adik saya satu-satunya, Rachma Destynawati terimakasih atas segala do'a dan dukungan yang diberikan, semoga kelak kamu dapat merasakan perjuangan perkuliahan yang Aa lakukan dengan baik dan bisa mendapatkan ilmu yang bermanfaat serta bisa melebihi pencapaianku;
5. Untuk keluarga besar (Alm) Kundang Samsudin dan Emak Rohmat (Momot) di Rajapolah serta keluarga besar (Alm) Darmatin dan (Almh) Enah Aminah di Bandung, terimakasih atas do'a yang selalu dipanjatkan kepadaNya untuk saya sehingga saya selalu diberikan kelancaran dan kemudahan dalam menuntut ilmu, semoga segala bentuk kebaikan yang telah diberikan dapat dibalas dengan kebaikan pula oleh Allah SWT;
6. Untuk Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi saya, terimakasih telah membantu membimbing dan memberikan arahan kepada saya dalam penyusunan skripsi ini;

7. Seluruh dosen Ilmu Pemerintahan UMY terimakasih atas segala ilmu yang telah diberikan, semoga saya bisa mendapatkan ilmu yang bermanfaat dan berguna di masyarakat;
8. Untuk sahabat saya Suharto Putra dan Bubuhan (Afriza, Gita, Bontang, Serli, Arni) terimakasih atas segala perhatian dan segala dukungan dari kalian;
9. Untuk kawan-kawanku di Korp Mahasiswa Ilmu Pemerintahan UMY, terutama Divisi Sosial Kemasyarakatan
10. Untuk seluruh teman seperjuangan di Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY Angkatan 2014;
11. Kawan-kawanku di kelompok KKN Mandiri Generasi Indonesia Mengabdikan 2. Terimakasih atas segala bentuk dukungan, pengalaman, dan kesempatan yang telah diberikan, sehingga saya dapat mewujudkan cita-cita saya untuk dapat melakukan pengabdian di luar Jawa sekaligus pengalaman naik pesawat untuk pertama kali, hehe;
12. Untuk inaq-inaq dan amaq-amaq Posko KKN Sajang, Sembalun, terimakasih telah menjadi keluarga baru bagi saya selama KKN, dan semoga silaturahmi kita tetap terjaga;
13. Teman-teman kerja di Yogi's Production Muna, Franky, Tono, Sonia, Christine, Yodhi, dan terutama Mas Yogi yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk mendapatkan pengalaman;
14. Untuk Bapak H. Ratno dan Ibu Hj. Wiwik, selaku bapak dan ibu kost saya yang sangat baik hati, terimakasih telah menjadi orang tua saya selama di perantauan, dan terimakasih atas segala kebaikan yang diberikan;
15. Seluruh kawan-kawan kost, Adam, Dean, Ian, Gilang, Nugroho, Pandu, Rifqi, dan Sani;
16. Untuk A Iman dan keluarga kecil Teh Diah, Mas Bambang dan Dek Kautsar di Bintaro terimakasih telah bersedia rumah/kontrakannya saya singgahi beberapa waktu pada saat pengerjaan penelitian skripsi saya;
17. Untuk Sponsor tak resmi saya selama mobilisasi pada saat penelitian di Jakarta, PT. KAI Indonesia, KRL *Commuterline*, Go-Jek, dan Trans Jakarta.

MOTTO

**“KHOIRUNNAS ANFA'UHUM LINNAS (SEBAIK-BAIK MANUSIA
ADALAH YANG PALING BERMANFAAT BAGI MANUSIA LAIN)”**

**“TERUSLAH TEBAR KEBAIKAN, KARENA SUATU SAAT KEBAIKAN ITU
AKAN KEMBALI KEPADA KITA DAN JANGANLAH MENEBAR
KEBURUKAN KARENA KEBURUKAN ITU PASTI AKAN KEMBALI KEPADA
KITA”**

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warohmatullahi Wabarokatuh.

Puji dan syukur kehadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang pencipta alam semesta dan segala keindahan isinya yang selalu memeberikan rahmat dan berbagai kenikmatan baik kenikmatan sehat, kenikmatan sempat, dan kenikmatan Islam, sehingga atas ijinNya lah penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “ Konsep Politik Tanpa Mahar Partai NasDem (Studi Kasus Pilkada DKI Jakarta Tahun 2017) dengan lancar. Kemudian tidak lupa pula *shalawat* beserta salam semoga selalu tercurah limpahkan kepada Nabi mulia, Nabi akhir jaman, Nabi yang membawa pesan mulia kepada ummat manusia agar selamat dunia dan akhirat yakni Nabi Muhammad SAW.

Atas izin dan ridho Allah swt. serta kerjasama dari semua pihak Alhamdulillah penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan baik. Adapun penulisan skripsi ini disusun guna untuk dapat memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh gelar kesarjanaan Strata-1 (S-1) Sarjana Ilmu Pemerintahan di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa di dalam penulisan skripsi ini masih terdapat kekurangan dan jauh dari kata sempurna, untuk itu dengan kerendahan hati penulis mengharapkan berbagai macam masukan dan kritikan yang bersifat membangun dari berbagai pihak sebagai bahan masukan bagi peneliti dalam skripsi ini agar lebih baik lagi.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, berbagai pihak telah banyak memberikan bimbingan, dukungan, arahan, dan masukan kepada penulis. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
3. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
4. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si. selaku dosen pembimbing yang telah banyak membantu dengan memberikan arahan, bimbingan, dan masukan dalam melaksanakan penyusunan skripsi ini;
5. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si. selaku dosen penguji I skripsi yang telah memberikan masukan dan kritikan yang membangun;
6. Bapak Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si. selaku dosen penguji II skripsi yang telah memberikan masukan dan kritikan yang membangun;

7. Seluruh Dosen dan Staf Pengajar, staf Tata Usaha, dan Staf Laboratorium serta staf Referensi di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
8. Bapak Dedy Ramanta selaku Wakil Sekretaris Jenderal Bidang Renlitbang Dewan Pimpinan Pusat (DPP) Partai NasDem;
9. Bapak Bestari Barus, SH. selaku Wakil Ketua Bappilu Dewan Pimpinan Wilayah Partai NasDem DKI Jakarta;
10. Bapak Muhammad Jufri, S.Sos., M.Si. selaku Ketua Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu) Provinsi DKI Jakarta;
11. Mas Fadli Ramadhanil selaku peneliti dari Perkumpulan untuk Pemilu dan Demokrasi (Perludem);
12. Bang Fernando selaku staf ahli Fraksi Partai NasDem DPRD DKI Jakarta yang telah menjembatani antara penulis dengan narasumber;
13. Mbak Sonia selaku staf kantor Dewan Pimpinan Pusat (DPP) Partai NasDem yang telah menjembatani antara penulis dengan narasumber;
14. Keluarga besar, sahabat-sahabat, dan juga teman-teman seperjuangan yang telah memberikan dukungan dan do'a kepada penulis.

Selain itu, penulis juga ingin menyampaikan rasa terimakasih atas segala bentuk dukungan dan do'a untuk penulis kepada pihak-pihak yang tanpa mengurangi rasa hormat tidak dapat penulis sebutkan satu per satu. Semoga Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa memberikan balasan yang terbaik bagi setiap bantuan dan do'a yang telah disampaikan oleh berbagai pihak kepada penulis. Aamiin.

Wassalamualaikum Warohmatullahi Wabarokatuh.

Yogyakarta, April 2018

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
UCAPAN TERIMAKASIH.....	v
MOTTO	vii
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	13
C. Tujuan Penelitian	13
D. Manfaat Penelitian	14
E. Literatur Review.....	15
F. Landasan Teori.....	30
1. Teori Partai Politik	31
1.1. Sejarah Partai Politik.....	31
1.2. Definisi Partai Politik.....	32
1.3. Fungsi Partai Politik.....	33
1.4. Tipologi Partai Politik.....	41
2. Teori Rekrutmen Politik.....	44
2.1. Definisi Rekrutmen Politik	44
2.2. Jenis Rekrutmen Politik	45
3. Teori Pemilihan Umum Kepala Daerah (Pilkada)	50
3.1. Definisi Pilkada dan Dinamika Pelaksanaannya.....	50
3.2. Tujuan dan Fungsi Pilkada.....	52
3.3. Tahapan Pelaksanaan Pilkada	53

3.4. Peserta Pemilihan Umum Kepala Daerah (Pilkada)	54
3.5. Metode Pelaksanaan Pilkada.....	58
4. Teori Mahar Politik	63
4.1. Definisi Mahar Politik.....	63
4.2. Mahar Politik dan Politik Uang	66
4.3. Ancaman Hukum terhadap Praktik Mahar Politik.....	70
G. Definisi Konseptual.....	71
H. Definisi Operasional.....	72
I. Metode Penelitian.....	75
1. Jenis Penelitian.....	75
2. Lokasi Penelitian.....	76
3. Unit Analisa	76
4. Jenis Data	76
5. Teknik Pengumpulan Data.....	80
6. Analisis Data	83
J. Sistematika Penulisan	85
BAB II GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	87
A. Provinsi Daerah Khusus DKI Jakarta	87
1. Sejarah Jakarta	87
2. Visi dan Misi Provinsi DKI Jakarta	90
3. Otonomi Khusus DKI Jakarta	92
4. Kondisi Geografis	94
5. Luas dan Batas Wilayah Administrasi	95
6. Demografi	99
7. Gambaran Kondisi Politik DKI Jakarta	100
8. Lambang Daerah	111
B. Partai NasDem	113
1. Sejarah Partai NasDem	113
2. Visi dan Misi Partai NasDem.....	117
3. Tujuan dan Fungsi Partai NasDem	119
4. Keanggotaan dan Sistem Kaderisasi	119

5. Perangkat dan Struktur Partai	120
6. Struktur Kepengurusan.....	121
7. Kursi di Parlemen.....	122
8. Lambang Partai	123
9. Dewan Pimpinan Wilayah Partai NasDem DKI Jakarta.....	124
BAB III PEMBAHASAN	127
A. Konsep Politik Tanpa Mahar Partai NasDem di Pilkada DKI Jakarta 2017	127
1. Munculnya Mahar Politik	127
2. Lahirnya Konsep Politik Tanpa Mahar	133
3. Konsep Politik Tanpa Mahar	146
4. Konsekuensi Implementasi Konsep Politik Tanpa Mahar	152
5. Pembagian Beban Finansial antara Kandidat dan Partai	158
B. Mekanisme Rekrutmen Partai NasDem dalam Mengusung Basuki Tjahaja Purnama di Pilkada DKI Jakarta 2017 Tanpa Adanya Mahar Politik.....	165
1. Proses Munculnya Kandidat	165
2. Mekanisme Pemberian Dukungan Tanpa Mahar	168
3. Pandangan Bawaslu DKI Jakarta tentang Politik Tanpa Mahar	179
BAB IV PENUTUP	184
1. Kesimpulan	184
2. Saran.....	186
DAFTAR PUSTAKA	187
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Ringkasan Literatur Review.....	24
Tabel 1.2 Kandidat Yang Dapat Didominasikan	47
Tabel 1.3 Metode Penyeleksian Kandidat.....	48
Tabel 1.4 Sektor Kandidat Diseleksi.....	49
Tabel 1.5 Kandidat Diputuskan.....	49
Tabel 1.6 Pengorganisasian Partai Politik dalam Rekrutmen Politik	74
Tabel 1.7 Data Primer Penelitian	77
Tabel 1.8 Data Sekunder Penelitian	79
Tabel 1.9 Daftar Narasumber Penelitian.....	82
Tabel 2.1 Jumlah Pembagian Wilayah di Provinsi DKI Jakarta Tahun 2016.....	97
Tabel 2.2 Pembagian Daerah Pemilihan Anggota DPRD DKI Jakarta 2014-2019	101
Tabel 2.3 Perolehan Suara Pileg dan Perolehan Kursi DPRD DKI Jakarta 2014-2019	102
Tabel 2.4 Data Pemilih Tetap Pilkada Serentak 2017 Pemilihan Gubernur dan Wakil Gubernur DKI Jakarta 2017 Putaran Pertama.....	104
Tabel 2.5 Data Pemilih Tetap Pilkada Serentak 2017 Pemilihan Gubernur dan Wakil Gubernur DKI Jakarta 2017 Putaran Kedua	105
Tabel 2.6 Hasil Rekapitulasi Suara Pemilihan Gubernur dan Wakil Gubernur DKI Jakarta 2017 Putaran Pertama.....	107
Tabel 2.7 Hasil Rekapitulasi Suara Pemilihan Gubernur dan Wakil Gubernur DKI Jakarta 2017 Putaran Kedua	109
Tabel 2.8 Partisipasi Pemilih dalam Pilkada DKI Jakarta Tahun 2017	110
Tabel 3.1 Survei Tingkat Elektabilitas Kandidat Calon Gubernur dan Wakil Gubernur DKI Jakarta 2017	156
Tabel 3.2 Pembagian Kewajiban antara Kandidat dan Partai NasDem.....	164

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Komponen Analisis Data Model Interaktif	85
Gambar 2.1. Peta Provinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta	99
Gambar 2.2 Lambang Provinsi DKI Jakarta	111
Gambar 2.3 Lambang Partai NasDem	123
Gambar 3.1 Tingkat Kepercayaan Masyarakat terhadap Institusi Demokrasi...	138
Gambar 3.2 Tren Tingkat Kepercayaan Masyarakat terhadap DPR dan Partai Politik	139
Gambar 3.3 Kampanye Politik Tanpa Mahar NasDem	140
Gambar 3.4 Keterlibatan Kepala Daerah dalam Kasus Korupsi (2010-2015)...	141
Gambar 3.5 Tahapan Rekrutmen Bacalon Gubernur/Wakil Gubernur dari Partai NasDem	149
Gambar 3.6 Survei Kinerja Petahana (Oktober 2016)	167
Gambar 3.7 Tren Kepuasan Masyarakat terhadap Kinerja Basuki Tjahaja Purnama (Ahok)	170
Gambar 3.8 Tahapan Rekrutmen Basuki Tjahaja Purnama (Ahok) di Pilkada DKI oleh Partai NasDem	173