

**PENGARUH IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN
KEMISKINAN DAN PERAN APARATUR PEMERINTAH DESA
TERHADAP KONDISI KEMISKINAN
(Studi Kasus di Desa Caturharjo, Trimulyo, dan Pandowoharjo Kecamatan
Sleman Kabupaten Sleman Provinsi D.I.Y Tahun 2016)**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :

DICKY GUSTIYANA

20140520193

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2018

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Dicky Gustiyana

Nim : 20140520193

Prodi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“Pengaruh Implementasi Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan dan Peran Aparatur Pemerintah Desa Pemerintah (Studi Kasus: Desa Caturharjo, Trimulyo, dan Pandowoharjo, Kecamatan Sleman Kabupaten Sleman Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2016)”** benar-benar saya buat dengan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun.

Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada dikemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 30 Januari 2018

DICKY GUSTIYANA

HALAMAN MOTTO

•

“Pasti ada satu alasan dibalik semua lelah yang kau rasa, Tuhan beri kemudahan di segala kesulitan, Percayalah... Semua duka akan berakhir”.

“Menjadi Bahagia - THE TITANS”

•

“Tetaplah setia kepada impianmu, peliharalah api harapanmu, dan bersegeralah melakukan sesuatu yang menjadikanmu dibutuhkan oleh sesamamu”.

-Nazriel Irham-

•

“Kita tidak pernah tau apa yang terjadi sama kehidupan nanti kedepan, Tapi apapun itu yang terjadi hidup mesti jalan terus”.

-Dicky-

•

“Tanpa impian Kita tidak akan meraih apapun, Tanpa cinta Kita tidak akan bisa merasakan apapun, Dan tanpa Allah Kita bukan siapa-siapa”.

-Mesut Ozil-

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrohmanirrohim

Skripsi ini saya persembahkan untuk orang-orang yang sangat berarti di dalam hidup saya, teruntuk :

1. Kedua Orang Tuaku, terutama Mamah Hervina yang Aku Cintai dan Aku Sayangi, Terimakasih atas apa yang sudah engkau berikan segalanya untukku. Engkau perempuan yang begitu kuat sebagai Single Parent tanpa mengeluh sedikitpun membesarkan Dicky Gustiyana Putra pertama Mamah sampai ke jenjang perguruan tinggi, dan Adikku 'Shakira Azzahra Ramadhani' semoga kelak Shakira menjadi Anak yang Sholehah berbakti kepada Kedua Orang Tua, Bangsa dan Agama serta dapat meneruskan jejak AA dalam menempuh Pendidikan.
2. Untuk Kakek dan Nenekku, Alm. Abah Jamaludin dan Ibu Maemunah. Terimakasih sudah menemani perjalanan hidup Dicky sewaktu kecil, banyak kenangan indah tertuang didalamnya.
3. Untuk semua keluarga Alm. Abah Jamaludin yang turut membimbing perjalanan hidupku, Untuk Paman dan Bibiku dari Keluarga Mamah; Wa Naseh and family, Mang Yudi and family, Bibi Linaand family, Bibi Fitri and family dan Bi Luki Komala S.Pd semoga cepat berkeluarga :) .
4. Sahabat-sahabatku Dirumah ; Andri Budiman, Khoirul Ihsani, Aries Prasetyo (ALLEGRO dan Evandra Band) Terimakasih atas suportnya selama ini sobat. Serta Sahabat-sahabatku di Yogyakarta; Charizma N.F, Yogi Sabenna, Andri Sandria, Surya Jaya Abadi, Vikri Yordhanda, Guntur, Raisul Mukhlis, Rolin,

Putra Maulana, Shandi H.m Raka Wardhana (Squad Absari), Refli Maulana, Syamsul Iswandi, Hendro Al-faruq, Khairil Umami, Oki Oktami Yuda dan M.Naufal Harits dan Herdi Budiman. Serta Abang-abangku: Bang Posta Arwanto S.IP, Bang Fajar Trilaksana S.I.P, Bang Afis, Bang Sahil, Bang Agung Firmansyah, Mas Erick Novalino, Mas Gilang rizki, Mas Ivand (SSCRL) semoga sukses selalu, Mas Ponda, Mas Herland, dan A Guntur Saputro.

5. Teman-teman Ilmu Pemerintahan 2014 Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis juga ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada seluruh handai taulan yang telah berkontribusi banyak selama penulis menempuh masa perkuliahan.

1. Seluruh dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu tanpa pamrih kepadaku semoga kebaikan selalu menyertai Bapak/Ibu.
2. Terimah kasih juga kepada Staf Prodi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta (Pak Wahid,Pak Katon, Mas Iqbal, dan Ibu Ning).
3. Mas Sakir, S.IP, M.IP terima kasih telah menjadi kakak, teman dan dosen yang tanpa lelah menyemangati dan memberikan nasehat, semoga mas senantiasa dilancarkan segala urusannya. Terima kasih atas segala ilmu yang diajarkan selama ini. Terima kasih telah membimbing untuk menyelesaikan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Assallammu'allaikum Wr. Wb

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT atas segala limpahan anugerah dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Pengaruh Implementasi Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan dan Peran Aparatur Pemerintah Desa Terhadap Kondisi Kemiskinan (Studi Kasus: Desa Caturharjo, Trimulyo, dan Pandowoharjo Kecamatan Sleman Kabupaten Sleman Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2016)”.

Penyusunan skripsi ini merupakan suatu bentuk pertanggungjawaban penulis dan tugas akhir sebagai memenuhi persyaratan untuk mencapai gelar Sarjana di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Keberhasilan ini tidak lepas dari berbagai pihak yang telah membantu penulis dengan sepenuh hati. Oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah memberikan bantuan serta dukungan moral.

Ucapan terimakasih ini penulis sampaikan kepada :

1. Ayahanda Dr. Ulung Pribadi M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan bimbingan dan arahan sampai terselesainya Skripsi ini.
2. Bapak Dr. Muhamad Zaenuri, M.Si selaku Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Isnaini Muallidin S.IP, M.PA selaku Dosen Penguji I
6. Bapak Tunjung Sulaksono S.IP, M.Si. selaku Dosen Penguji II
7. Seluruh Dosen dan Staf Pengajar Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Bapak Muh. Rifangi selaku Lurah Desa Caturharjo
9. Bapak Suharjono H.K selaku Lurah Desa Trimulyo
10. Bapak Catur Sarjumiharta selaku Lurah Desa Pandowoharjo
11. Seluruh Staf Pemerintah Desa Caturharjo, Desa Trimulyo, dan Desa Pandowoharjo.
12. Seluruh Masyarakat, Tokoh Masyarakat, dan Lembaga Masyarakat Desa Caturharjo, Desa Trimulyo, dan Desa Pandowoharjo.

Penulis tidak bisa memberikan apa-apa kecuali ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak terkait. Semoga semua amal dan kebaikannya mendapatkan balasan dari Allah SWT. penulis berharap semoga skripsi ini memberikan manfaat bagi penulis dan orang-orang yang membacanya.

Wassallamua'laikum Wr. Wb

Yogyakarta, 30 Januari 2018

Penulis,

DICKY GUSTIYANA
20140520193

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vii
SINOPSIS	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.4 Tujuan Penelitian.....	8
1.5 Manfaat Penelitian.....	9
1. Manfaat Teoritis.....	9
2. Manfaat Praktis.....	9
1.6 Tinjauan Pustaka	9
1.7 Kerangka Dasar Teori	12
1. Implementasi Kebijakan	12
2. Peran Aparatur Pemerintah Desa.....	22
3. Kemiskinan	27
4. Penanggulangan Kemiskinan.....	33
1.8 Kerangka Pemikiran	36
1.9 Definisi Konsepsional	37
1.10 Definisi Operasional.....	38

1.11 Metode Penelitian.....	39
1. Jenis Penelitian	39
2. Lokasi Penelitian	40
3. Unit Analisis Data.....	40
4. Jenis Data Penelitian.....	40
5. Teknik Pengumpulan Data	42
6. Teknik Analisis Data	46
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	50
2.1 Deskripsi Umum Wilayah Kabupaten Sleman	50
1. Kondisi Geografis.....	50
2. Pembagian Wilayah Kecamatan	52
3. Kondisi Pemerintahan.....	54
4. Kondisi Penduduk.....	56
2.2 Deskripsi Umum Desa Caturharjo	58
1. Kondisi Geografis	58
2. Kondisi Pemerintahan Desa.....	59
3. Kondisi Penduduk.....	62
4. Kondisi Ekonomi	63
2.3 Deskripsi Umum Desa Trimulyo.....	64
1. Kondisi Geografis	64
2. Kondisi Pemerintahan Desa.....	65
3. Kondisi Penduduk.....	68
4. Kondisi Ekonomi	68
2.4 Deskripsi Umum Desa Pandowoharjo.....	70
1. Kondisi Geografis	70
2. Kondisi Pemerintahan Desa	70
3. Kondisi Penduduk	73

4. Kondisi Ekonomi	74
--------------------------	----

**BAB III PEMBAHASAN: PENGARUH IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
PENANGGULANGAN KEMISKINAN DAN PERAN APARATUR
PEMERINTAH DESA TERHADAP KONDISI KEMISKINAN77**

3.1 Kondisi Kemiskinan di Desa Caturharjo, Trimulyo, dan Pandowoharjo	
Tahun 2016.....	78
1. Jumlah Tanggungan Keluarga	79
2. Pendidikan Rendah	82
3. Pendapatan Rendah	86
4. Kepemilikan Sarana Produktifitas Sederhana	89
3.2 Pengaruh Implementasi Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan terhadap Kondisi Kemiskinan di Desa Caturharjo, Trimulyo, dan Pandowoharjo Tahun 2016.....	78
1. Komunikasi	92
2. Sumber Daya	98
3. Disposisi	108
4. Struktur Birokrasi	115
3.3 Pengaruh Peran Aparatur Desa Caturharjo, Trimulyo, dan Pandowoharjo terhadap Kondisi Kemiskinan Tahun 2016	124
1. Pengetahuan (<i>Knowledge</i>)	125
2. Pemahaman (<i>Understanding</i>)	132
3. Kemampuan (<i>Skill</i>)	139
4. Nilai (<i>Value</i>)	145
5. Sikap (<i>Attitude</i>)	152
6. Minat (<i>Interest</i>)	159

BAB IV PENUTUP	166
1. Kesimpulan.....	166
2. Saran.....	167
DAFTAR PUSTAKA	170
LAMPIRAN.....	
A. Surat Keterangan Izin Penelitian.....	
B. Dokumentas Penelitian di Desa Caturharjo dan Trimulyo	
C. Dokumentasi Foto Wawancara Penelitian di Desa Pandowoharjo	
D. Angket Kuisisioner.....	
E. SPSS Hasil Penelitian.....	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Model Implementasi menurut Metter dan Horn (1975).....	15
Gambar 1.2 Model Mazmanian dan Sabatier (1983)	16
Gambar 1.3 Model George Edwards III	17
Gambar 1.4 Kerangka Pemikiran	36
Gambar 2.1 Bagan Struktur Organisasi Pemerintah Desa Caturharjo.....	60
Gambar 2.2 Bagan Struktur Organisasi Pemerintah Desa Trimulyo	66
Gambar 2.3 Bagan Struktur Organisasi Pemerintah Desa Pandowoharjo	72
Gambar 3.1 Kartu Peserta PKH	101
Gambar 3.2 Standard Pelayanan SKTM/SKM Trimulyo	121
Gambar 3.3 Mekanisme Pengaduan Permasalahan Kemiskinan	123
Gambar 3.4 Sasaran Peserta Program Beras Sejahtera (RASTRA)	128

DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1 Jumlah Penduduk di Kabupaten Sleman Tahun 2016.....	56
Grafik 2.2 Proporsi Penduduk Desa Caturharjo Tahun 2014-2017.....	62
Grafik 2.3 Proporsi Penduduk Desa Trimulyo Tahun 2015-2016	68
Grafik 2.4 Proporsi Penduduk Desa Pandowoharjo Tahun 2014-2016.....	74

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Perkembangan Kemiskinan di Indonesia tahun 2011-2016.....	2
Tabel 1.2 Data Jumlah Penduduk Miskin Kabupaten Sleman 2012-2016.....	5
Tabel 1.3 Data KK Miskin Per-Kecamatan Kabupaten Sleman.....	7
Tabel 1.4 Distribusi Kuisisioner Tiga Desa Kecamatan Sleman	45
Tabel 2.1 Letak Geografis Kabupaten Sleman 2016.....	50
Tabel 2.2 Nama dan Luas Per-Kecamatan di Kabupaten Sleman 2016.....	53
Tabel 2.3 Jumlah KK dan Keluarga Miskin Per-Kecamatan Sleman 2016.....	57
Tabel 2.4 Jumlah RT/RW Per-Padukuhan di Desa Caturharjo 2016.....	59
Tabel 2.5 Jumlah RT/RW Per-Padukuhan di Desa Trimulyo 2016.....	65
Tabel 2.6 Data Pendapatan Masyarakat Desa Trimulyo Tahun 2015.....	69
Tabel 2.7 Sarana Perekonomian Lokal Desa Trimulyo.....	69
Tabel 2.8 Jumlah RT/RW Per-Padukuhan Desa Pandowoharjo.....	71
Tabel 3.1 Data KK, KK Miskin dan Rentan Miskin Tahun 2016.....	78
Tabel 3.2 Jumlah Tanggungan Keluarga dalam Satu Keluarga.....	79
Tabel 3.3 Distribusi Frekuensi Jumlah Tanggungan Keluarga Miskin.....	80
Tabel 3.4 Distribusi Frekuensi Jumlah Tanggungan Keluarga Miskin	81
Tabel 3.5 Pendidikan Rendah Mempengaruhi Pendapatan.....	83

Tabel 3.6 Distribusi Frekuensi Pendidikan Keluarga Miskin.....	84
Tabel 3.7 Distribusi Frekuensi Pendidikan Keluarga Miskin	85
Tabel 3.8 Distribusi Frekuensi Pendidikan Keluarga Miskin.....	86
Tabel 3.9 Pendapatan/Gaji Rendah	87
Tabel 3.10 Kepemilikan Sarana Produktifitas Sederhana	89
Tabel 3.11 Susunan Personalia TPK Desa Caturharjo	103
Tabel 3.12 Susunan Personalia TPK Desa Trimulyo.....	105
Tabel 3.13 Susunan Personalia TPK Desa Pandowoharjo.....	107