

HALAMAN JUDUL

**Restrukturisasi Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana
(BPPKB) menjadi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak
(DPPPA) Kabupaten Bengkalis Tahun 2017**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi dan Melengkapi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar
Kesarjanaan Strata I (S-1) Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu
Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

ARIF NUGROHO SETIAWAN

NIM : 20140520003

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2018

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Arif Nugroho Setiawan

NIM : 20140520003

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul : **“Restrukturisasi Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana (BPPKB) menjadi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DPPPA) Kabupaten Bengkalis Tahun 2017”** benar-benar merupakan hasil karya tulis saya sendiri, dan bukan merupakan hasil plagiasi tulisan atau pemikiran orang lain dari orang lain. Apabila kemudian terdapat kesamaan atau kemiripan dengan dengan karya ilmiah milik orang lain, maka itu adalah suatu yang tidak sengaja oleh penulis, untuk itu penulis siap mempertanggung jawabkan hasil penulisan skripsi ini.

Yogyakarta, 9 April 2018

Penulis,

Arif Nugroho Setiawan

NIM : 20140520003

HALAMAN PERSEMBAHAN



Segala puji dan syukur pada Sang Pencipta alam semesta ini,
Allah *subhanahu wa ta'alla*, atas segala rahmat, hidayat, nikmat, serta hikmah
kehidupan yang dianugerahkan kepada peneliti sehingga karya sederhana ini dapat
diselesaikan. Shalawat dan salam selalu tercurahkan kepada Rasulullah *shallallahu*
'alaihi wa sallam, keluarga, sahabat serta para pengikutnya

Karya sederhana ini peneliti persembahkan kepada :

- ❖ Teruntuk alm. Papa disurga **Bapak SARTONO** . Terima kasih pa telah jadi superhero didalam hidupku walau tak sering waktu kita luangkan bersama arip sayang papa. Papa tenang disana, terimakasih untuk setiap cucur keringat yang kau keluarkan untuk setiap kebahagiaanku. Terimakasih selalu mensupport diri dengan cara mu. Mungkin sekarang papa ga bisa ngeliat aku yang sekarang tapi aku percaya disurga papa pasti bangga sama aku. Canda tawa yang selalu kurindukan, kehadiran mu dirumah yang selalu kunanti. Love you paa.
- ❖ Teruntuk Mama ku tercinta **Ibu MAWARTI** dari anak mu yang nakal dan super bandel :) Terimakasih atas segala kasih sayang, cinta, kebahagiaan, perhatian, serta pengorbanan yang tidak pernah henti diberikan kepada arip hingga saat ini, terimakasih atas semua kesabaran yang diberikan saat menghadapi arip. arip berusaha untuk selalu menjaga amanah yang telah diberikan keluarga kepada arip. Love you maa
- ❖ Teruntuk Abang ku **Aris Wartiono, S.E , Ardy Cahya S.Kom**, dan **Andri Muzzayin, Amd.Kep** Ucapan terimakasih untuk kalian abang-abang

ku yang selalu memberikan sandaran dikala aku Lelah menghadapi setiap masalah didalam hidup. Terimakasih atas setiap doa, masukan, nasihat, serta semangat yang kalian berikan agar ku tetap berdiri tegap. Terimakasih untuk segala usaha kalian sampai pada akhirnya aku berhasil menyelesaikan studi S1 ku.

❖ Teruntuk Kakak ku **Septia Fatmawati, Amd.Kep** dan **Vivin Tri Oktavianti S.Psi** Ucapan terimakasih untuk kalian Kakak-kakak ku yang selalu sabar menghadapi aku adek mu yang nakal serta suka membangkang. Buat kakak terimakasih atas segala hal terimakasih telah menjadi wonder women ke 2 didalam hidup ku. Tetap seperti ini jadilah kakak yang selalu menyayangi aku.

❖ Teruntuk adik ku tersayang **Dimas Ajie Saputra** terimakasih atas segala doa serta kesabaran yang kau berikan. Terimakasih atas segalanya love you adek ku. Doakan abang supaya bisa ikut ngewujudkan impian mu :)

❖ Teruntuk Keluarga Besar **alm. H.Kemun** Terimakasih teruntuk pakde,bude,om, bibi, sepupuku tercinta yang selalu mensupport aku, memberi masukan dikala aku kesusahan ditanah rantau. Terimakasih atas segala hal yang telah kalian berikan. Arip sayang kaliaaan !!

❖ Teruntuk Keluarga Besar **Bapak H.Marwan Nur** dan **Ibu Hj. Enyarti** walau Cuma 1 bulan arip bersilaturahmi dengan tulus hati arip mengucapkan terimakasih atas segala dukungan, masukan, serta support yang kalian berikan. Terimakasih karna telah menerima arip dan menyayangi arip dengan baik selama arip di Bengkalis. Semoga kedepan silaturahmi tetap terjaga. Arip sayang kalian !!!!

❖ Teruntuk Sahabat ku **Eldo Zulham Akbar, Bobby Juli Syahputra, Wira Pratama Diputra, Muhammad Tio Chinery, Natalia Cristy, Sandy Dhio Alfaris, Egha Saputra Dharta** terimakasih sudah mau menerima apa adanya aku terimakasih sudah selalu mau menjadi tempat menyurahkan keluh

kesah terimakasih atas doa dan support yang selalu diberikan. Buat yang belum selesai kuliahnya selalu semangat !! kita kejar mimpi bersama sama.

❖ Teruntuk Parner Hidupku **Tiara Wulandari** terimakasih untuk segala motivasi, doa, saran dan kasih sayang yang selalu diberikan kepada penulis serta dukungan yang luar biasa dalam proses perkuliahan sampai penyusunan skripsi ini selesai. Terimakasih telah menjadi warna indah didalam hidup ini.love youuu.

❖ Teruntuk Keluarga Kecilku Kontrakan Kirik **Anggit Rubianto, Fazri Bachrul Zaman, Muhammad Dwi Nurfaisal** Terimakasih atas segala pengorbanan, doa, kesetian kalian yang mau menerima apa adanya aku terima kasih untuk setiap kasih sayang yang kalian berikan , semoga dengan lulusnya kita hubungan persaudaraan kita tidak putus semoga tetap terjaga sampai akhir hayat.

❖ Teruntuk sahabat, keluarga kecilku yang dipertemukan ditanah rantau! Elemen dari Grup **JPMP IP A, SEDULUR, KONTRAKAN KIRIK**, dan **BANGKAI ! Muhammad Dwi Nurfaisal, Anggit Rubianto, Fazri Bachrul Zaman, Novan Adhi Nugraha, Ilhamudin, Gading Kliscep Tama, Deswan Ardani, Isma Sutiana, Nafarul Amri, Erinda Alfiani Fauzi, Cheisara Akmal Putri, Bevi Puhirta, Afiat Fajriati, Rika Ramada Safitri, Intan Eka Putri, Lalang Nur, Frizha Ershita Putri** Terimakasih teruntuk kalian. 4 tahun kita bersama dalam suka duka bersama pahit tangis tawa kita rasakan bersama terimakasih atas segala support,doa, serta terimakasih karna kalian menerima apa adanya aku disini. Semoga tali persaudaraan yg sudah kita jalani tidak terputus tetap terus terjaga sampai kapan pun. Ku tunggu kedatangan kalian untuk ikut merasakan indahnya tanah Kalimantan Barat !!

❖ Teruntuk **Mas Sakir** dan **Mas Iqbal** Terimakasih telah membimbing, membantu dan menyemangati ku selama masa perkuliahan ku dan juga masa

masa dimana aku sedang fokus mengerjakan skripsi hingga pada akhirnya aku berhasil meraih gelar S1 ilmu pemerintahan ku. Terimakasih telah menjadi panutanku untuk menjadi seseorang yang lebih baik.

❖ Teruntuk Teman-teman seperjuangan **Ilmu Pemerintahan Kelas A 2014!** Apri, Handika, Khais, Halip, Deswan, Novan, Ajie, Ahmad Junaedi, Aditya Putra, Ilhamudin, Gading, Amri, Faisal, Anggit, Roni, Azizah, Fenti, Afiat, Rinda, Frizah, Intan, Diah, Umi, Elfi, Nela, Liza, Sri, Galuh dll Kalian luar biasa! Terimakasih telah menjadi bagaian dari sejarah hidupku semoga suatu hari kita dipertemukan ditempat lain dengan tali persaudaraan yang sama.

❖ Teruntuk teman yang selalu berbagi keceriaan bersama **Herlina, Anisa Setyaningrum, Reza Anggun (Puput), Dewi Suci (Dedew), Arin** dan siapapun kalian yang tidak bisa kusebut satu persatu. Terimakasih untuk segalanya.

❖ Teruntuk Geng **Teong, Novi, Yuyun, Shindi, dan Dela** . Ucapan terimakasih teruntuk kalian yang selalu memberikan dorongan serta support yang luarbiasa untuk ku selama kita berteman. Semoga talisilaturahmi ini tetap terjaga . aminn

❖ Teruntuk **Stophy Vaporizer Crew ! Bang Arya, Bang kiki, Kak tiya, Eldo, Reza, iam, imam, Sheila, phalevi, heny, ateng, Oki, Ade** terimakasih atas segala doa serta support yang selalu kalian berikan dari jauh.

❖ Teruntuk teman dari kampung halaman dan teman SMA yang berjuang dijogja **Kania, Indy (Ajun), Randy, Reza** semoga sukses bisa cepat lulus dan selamat buat **Fadhil alis** yang udah wisuda duluan .

❖ Teruntuk Teman-teman **BEM FISIPOL 2014-2015 (Dinas Sosial Jaringan Kerja Sama)** Terimakasih atas pengalaman yang kalian bagi selama masa pengaduan di kampus. Terimakasih atas setiap canda tawa serta sedih yang telah dibagi bersama.

MOTTO

فَإِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا ﴿٥﴾ إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا ﴿٦﴾

Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan (Q.S. Al-Insyirah: 5-6).

Never Give Up On Anybody. Miracles Happen Every Day (Arif Nugroho S)

*Nakal Boleh Goblok Jangan ! Selalu Berusaha Melakukan Yang Terbaik dan
Gapai Hal Yang terbaik! Lakukan Dengan Ikhlas! Jadi Lelaki Yang Bisa
Bertanggung Jawab Lahir dan Batin! (Bobby July S)*

*Betapapun besar ekspektasi orang-orang terhadap kamu, jangan sampai itu
membuat kamu “berbohong” sama diri kamu sendiri. (Muhammad Iman)*

*I'm Thankful for those who prayed and supported me during the times I didn't
have the strength to do it for myself. Thank you for the reassurances. Thank you
for your time. (Arif Nugroho S)*

*Always leave people better than you found them. Hug the hurts, Kiss the broken,
Befriend the lost, Love the lonely (Eldo Zulham A)*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT serta junjungan Nabi Muhammad SAW, karena berkat rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Skripsi dengan judul **“Restrukturisasi Struktur Organisasi Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana (BPPKB) menjadi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DP3A) Kabupaten Bengkalis Tahun 2017”** diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Semoga Penelitian ini dapat bermanfaat dan berkontribusi bagi pemahaman ilmu pengetahuan.

Penyelesaian karya tulis ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan berbagai pihak. Maka sebagai ungkapan rasa syukur penulis mengucapkan terimakasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Dr. Ir Gunawan Budiyo, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Ulung Pribadi M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktunya, kesabaran, dan memberikan banyak arahan serta bantuan kepada penulis dalam proses penyusunan skripsi dari awal hingga terselesaikannya skripsi ini.
5. Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si selaku Dosen Penguji 1 yang telah menguji dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak memberikan pemahaman dan mendidik dengan penuh kesabaran dari awal perkuliahan hingga penulis sampai ke tahap akhir, yakni menulis skripsi.
7. Seluruh staff pengajar Jurusan Ilmu Pemerintahan dan staff akademika Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membantu selama ini.
8. Klinik SkripsiIP UMY yang telah dibuat dan diberikan arahan oleh Mamas Sakir, S.IP., M.IP begitu sangat membantu.
9. Kedua orang tua saya yang tiada henti dalam memberikan doa, dukungan, perhatian dan semangat kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan studi ini.
10. Teman-teman seperjuangan Jurusan Ilmu Pemerintahan 2014 atas berbagai bentuk kebaikan dan pengalaman yang luar biasa selama penulis berkuliah.

11. Bapak Rahmad S.Sos Selaku KA Sub.Bagian Organisasi Setda Kabupaten Bengkalis sebagai informan penulis.
12. Ibu Hj.Enyarti Nurid Selaku Seksi Partisipasi Masyarakat Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DPPPA) Kabupaten Bengkalis sebagai informan penulis yang telah sabar membimbing dan memberikan masukan yang baik kepada penulis.
13. Pegawai Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Bengkalis yang telah mau memberikan data kepada penulis serta membantu selama berjalannya penelitian.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini, masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis dengan senang hati menerima kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan skripsi ini. Terakhir semoga apa yang ada dalam skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis dan pembaca pada umumnya.

Yogyakarta, 9 April 2018

Penulis,

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
MOTTO	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR BAGAN	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
SINOPSIS	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	10
E. Tinjauan Pustaka	12
F. Kerangka Teoritik	22
A) Konsep Organisasi	22
1. Pengertian Organisasi	22
2. Jenis-Jenis Organisasi	23
3. Karakter-Karakter Organisasi	25
4. Unsur-Unsur Dalam Organisasi	26
B) Konsep Restrukturisasi	28
1. Pengertian Restrukturisasi	28
2. Tujuan Restrukturisasi	31
3. Bentuk Restrukturisasi	32
4. Jenis Restrukturisasi	34
G. HIPOTESIS	35
H. Definisi Konseptual	36
A) Restrukturisasi Perangkat Daerah	36
B) Faktor Yang Mempengaruhi Restrukturisasi	37
I. Definisi Operasional	37
1. Restrukturisasi Perangkat Daerah	38
2. Faktor Yang Mempengaruhi Restrukturisasi	38

J. Metode Penelitian	39
1. Jenis Penelitian	39
2. Lokasi Penelitian	40
3. Unit Data	40
4. Jenis Data	41
K. Teknik Pengumpulan Data	42
1. Wawancara	42
2. Dokumentasi	42
3. Kuesioner	43
L. Teknik Analisis Data	46
1. Analisis Data Kualitatif	46
2. Analisis Data Kuantitatif	47
BAB II Deskripsi Lokasi Penelitian	50
A. Deskripsi Umum Kabupaten Bengkulu	50
1. Letak Geografis	50
2. Pembagian Wilayah Kecamatan	52
3. Kondisi Pemerintahan	53
4. Visi dan Misi Kab.Bengkalis 2016-2021	54
5. Kependudukan	55
B. Deskripsi Umum Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DPPPA) Kabupaten Bengkulu	56
1. Proses Restrukturisasi BPPKB menjadi DPPPA Kabupaten Bengkulu Tahun 2017	56
2. Profil Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DPPPA) Kabupaten Bengkulu	57
3. Visi dan Misi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DPPPA) Kabupaten Bengkulu	58
4. Tugas Pokok dan Fungsi	59
5. Struktur Organisasi DPPPA Kabupaten Bengkulu	68
6. Sumber Daya Manusia (SDM) Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DPPPA) Kabupaten Bengkulu.	69
BAB III Restrukturisasi Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana (BPPKB) Menjadi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DPPPA) Kabupaten Bengkulu Tahun 2017	71
A. Restrukturisasi Perangkat Daerah Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana (BPPKB) menjadi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DPPPA)	71
1. Perampingan (<i>Downsizing</i>) atau Pembesaran (<i>Upsizing</i>)	72
2. Pengelompokan Kembali Tupoksi (<i>Delayering</i>)	84
3. Penyerahan Wewenang (<i>Decentralizing</i>)	93

B. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Perubahan Struktur Organisasi Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana (BPPKB) Menjadi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DPPPA)	104
1. Faktor Inti atau Pengaruh Kekuasaan	104
a. Keputusan Kepala Daerah (Bupati)	105
b. DPRD Kab.Bengkalis	110
2. Faktor Sumber Daya Manusia	114
3. Faktor Kebijakan Pusat dan Daerah	122
C. Analisis Korelasi dan Regresi	129
1. Analisis Korelasi	129
2. Analisis Regresi	131
BAB IV PENUTUP	134
A. Kesimpulan	134
B. Saran	138
DAFTAR PUSTAKA	139

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Studi Terdahulu	12
Tabel 2.1 Luas Wilayah Administrasi Kabupaten Bengkulu	53
Tabel 2.2 Jumlah Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin	69
Tabel 2.3 Jumlah Pegawai DPPPA Berdasarkan Eselon	69
Tabel 2.4 Jumlah Pegawai DPPPA Berdasarkan Pangkat	70
Tabel 3.1 Sudah dilakukan perubahan struktur kelembagaan	75
Tabel 3.2 Perbandingan Kelembagaan BPPKB dan DPPPA	77
Tabel 3.3 Penambahan Pegawai	81
Tabel 3.4 Pengelompokan Kembali Tupoksi BPPKB	87
Tabel 3.5 Analisis Tupoksi BPPKB dan DPPA	91
Tabel 3.6 Tujuan, Sasaran, Strategi, dan Kebijakan DPPPA	96
Tabel 3.7 DPPPA Kab.Bengkalis Sebagai Pelaksana KLA	102
Tabel 3.8 Keputusan Bupati Menjadi Alasan Perubahan	107
Tabel 3.9 Keputusan DPRD Menjadi Alasan Perubahan	112
Tabel 3.10 SDM Berkualitas Mempengaruhi Kinerja DPPPA	116
Tabel 3.11 Tenaga Ahli Berdasarkan Bidang DPPPA Kab.Bengkalis	120
Tabel 3.12 Restrukturisasi Sesuai PP No 18 Tahun 2016	124
Tabel 3.13 Restrukturisasi Sesuai Perda No 3 Tahun 2016	125
Tabel 3.14 Korelasi Antar Variabel	129
Tabel 3.15 Regresi Antar Variabel	131

DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 Kerangka Dasar Teori	35
--------------------------------------	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Administrasi Kabupaten Bengkalis	52
--	----