

BAB IV

LATAR BELAKANG KEPUTUSAN AMERIKA SERIKAT MENINGKATKAN BANTUAN MILITER KE TURKI

Politik luar negeri pada dasarnya merupakan kebijakan suatu negara yang ditujukan kepada negara lain untuk mencapai suatu kepentingan tertentu. Secara umum, politik luar negeri (*foreign policy*) merupakan suatu perangkat formula, nilai sikap dan arah serta sasaran untuk mempertahankan, mengamankan, dan memajukan kepentingan nasional didalam percaturan dunia internasional.⁶⁹

Terjalannya suatu hubungan negara dengan negara lainnya ialah untuk melancarkannya seni diplomasi yang telah dirancang oleh suatu negara guna tercapainya kepentingan suatu negara tersebut. Adapun cara yang dilakukan dalam berdiplomasi antara lain, memberikan bantuan ekonomi, bahkan militer. Hal ini dilakukan oleh suatu negara agar tercapainya misi ataupun kepentingan negara pemberi bantuan dapat terwujud, disisi lain negara penerima bantuan akan memperoleh keuntungan yang sama dan dapat diajmin keamanan negaranya. Dalam konteks bab 4 ini, penyusun akan menelaah tentang bagaimana latar belakang keputusan Amerika Serikat meningkatkan bantuan militernya ke Turki.

A. Amerika Serikat Dapat Lebih Mudah Mengontrol Kawasan Timur Tengah

Isu terorrisme ternyata bukan hanya terjadi di wilayah Amerika Serikat saja, namun telah menyebar ke wilayah-wilayah yang berpotensi terjadinya konflik dan instabilitas seperti dikawasan Timur Tengah. Kebijakan luar negeri

⁶⁹ Perwita dan Yani, *Pengantar Hubungan Internasional*. PT Remaja Rosdakarya, Bandung 2005 hal 47.

Amerika Serikat yang telah dibuat karena adanya beberapa faktor tentang terorisme dan arti penting Timur Tengah. Dengan kekayaan sumber daya alam minyak yang melimpah di Timur Tengah dan juga untuk melindungi negara sekutu dari serangan kelompok tertentu. Letak geografis Turki yang strategis untuk mengontrol keamanan di kawasan Timur Tengah membuat pemerintahan Amerika Serikat memfokuskan perhatiannya di wilayah tersebut, terlebih lagi dengan adanya ancaman perkembangan senjata nuklir dan berkembangnya isu terorisme yang berada di kawasan tersebut. Laporan dari PBB mengatakan konflik Suriah telah mencapai tahapan brutalitas. Dengan terjadinya pelanggaran termasuk kejahatan perang dan kejahatan terhadap kemanusiaan serta krisis di Suriah ini menyebabkan paling tidak 80.000 orang meninggal dunia.⁷⁰ Krisis Suriah ini membuat Amerika Serikat lebih waspada terhadap keamanan negara-negara yang dilindunginya. Terlebih lagi, dengan adanya laporan badan IAEA (International Atomic Energy Agency), Iran telah memproduksi uranium hingga 20% untuk program TRR (Tehran Research Reactor).⁷¹ Dengan jumlah tersebut tentunya cukup untuk membuat bahan peledak nuklir.

Meningkatkan bantuan militer dalam bentuk Rudal Patriot di Turki memberikan kemudahan bagi Amerika Serikat untuk mengawasi kawasan Timur Tengah. Dalam perkembangan politik luar negerinya Amerika Serikat sebagai negara adidaya telah berupaya untuk memerangi kasus terorisme yang berada di Irak maupun Suriah. Amerika Serikat juga telah terlibat dalam gejolak politik dan keamanan di kawasan Timur Tengah. Penempatan Rudal Patriot di Turki sangat strategis sebab letak yang langsung berbatasan dengan

⁷⁰ BBC.com., *Enam Hal Yang Mengubah Perang Suriah*, <http://www.bbc.com/indonesia/dunia39276182>. Diakses 8 April 2017.

⁷¹ IAEA., *Implementation of The NPT Safeguards Agreement and Relevant Provisions of Security Council Resolutions in The Islamic Republic of Iran*.

Timur Tengah. Letak penempatan Rudal Patriot yang dipasang di Turki dapat dilihat pada gambar 1.1, pada gambar ini menjelaskan pentingnya letak strategis Turki untuk menjaga keamanan dikawasan Timur Tengah khususnya Suriah, sebab apabila dilihat pada gambar 1.1 letak geografis Turki langsung berdekatan dengan Suriah.

Gambar 4.1

Letak geografis Turki



Source : Surat kabar Hurriyet⁷²

⁷² VOA Indonesia., *Pesawat Tempur Militer Turki Bom Separatis Kurdi*, <https://www.voaindonesia.com/a/pesawattempur-militer-turki-bom-separatis-kurdi/2483099.html>. Diakses 12 April 2017.

Gambar 4.2

Letak pemasangan Rudal Patriot



Source: VOA Indonesia⁷³

Menurut Nick Paton Walsh seorang wartawan CNN mengungkapkan adanya ratusan warga asing yang memasuki Suriah dari wilayah Turki. Nick juga melihat dari tempat meliput bisa melihat bendera ISIS dengan warna hitam dengan jarak ratusan meter saja dari daerah Turki. Rudal Patriot juga diharapkan bisa mencegah serangan ISIS yang masuk kewilayah Turki. Sebab sebelum terpasangnya Rudal Patriot, sebuah *camp* pengungsian di Turki dibom oleh ISIS, dimana setidaknya lima orang cedera dan seorang wartawan TV Lebanon meninggal dunia.⁷⁴ Pada tanggal 4 Oktober 2012 juga telah terjadi penyerangan bom artileri Suriah yang mendarat di

⁷³ VOA Indonesia., *NATO Tetapkan 3 Pangkalan Rudal Patriot di Turki*, <https://www.voaindonesia.com/a/nato-tetapkan-3-pangkalan-rudal-patriot-di-turki/1570667.html>. Diakses 12 April 2017.

⁷⁴ *Ibid.*

Turki dan menewaskan lima orang, di kota kecil Akcale.⁷⁵ Masih pada bulan yang sama dua orang perempuan dan tiga anak-anak tewas akibat tembakan mortir dari wilayah suriah.⁷⁶ Dengan penyerangan tersebut muncul indikasi bahwa ISIS bisa kapan saja menyerang Turki yang akan menyebabkan jatuhnya korban jiwa. Tentu saja Penempatan Rudal Patriot di Gazentep Turki sangat strategis, sebab dengan diaktifkannya Rudal Patriot diperbatasan Turki dan Suriah secara tidak langsung dapat menekan adanya korban dari serangan ISIS serta dapat mengurangi masyarakat yang ingin bergabung dengan ISIS.

Mengingat buruknya hubungan yang terjadi antara Amerika Serikat dengan Suriah dibawah kepemimpinan Bassar al-Assad menyulitkan Amerika Serikat untuk memerangi terorisme di wilayah tersebut. Sebab kehadiran Bassar al-Assad dipemerintahan Suriah menentang hegemoni dari Amerika Serikat.⁷⁷ Penentangan yang dilakukan dengan penyerangan terhadap kelompok oposisi. Dengan masihnya Bassar al-Asaad sebagai presiden Suriah, negara Turki dinilai tepat untuk dijadikan tempat pengoperasian Rudal Patriot milik Amerika Serikat. Letak strategis Turki yang berbatasan langsung dengan Suriah dapat dilihat pada gambar 1.2, melihat dari posisi strategis Turki tentunya akan mempermudah Amerika Serikat untuk membantu menjaga keamanan Turki serta memerangi terorisme di wilayah Suriah.

Dalam konsep keamanan kolektif sebagai kesatuan anggota NATO, Amerika Serikat dengan Turki dalam hal ini menjalin kerjasamanya untuk memberantas terorisme di negara Suriah. Rudal Patriot sebelumnya pernah digunakan oleh Amerika Serikat pada saat perang teluk dan dengan

⁷⁵ *Opcit Hal 4.*

⁷⁶ *Opcit Hal 4.*

⁷⁷ Islam-institute.com, *Bashar Al-Aassad Menentang Hegemoni As.* <http://www.islam-institute.com/bashar-al-aassad-menentang-hegemoni-as/>. Diakses 13 April 2017.

teknologi Rudal tersebut berhasil menghancurkan puluhan Rudal Scud atau Rudal Al Husein milik Irak.⁷⁸ Peningkatan bantuan militer ke Turki berupa pengaktifan Rudal Patriot di wilayah perbatasan Suriah tentunya akan menjadi perisai dari serangan ISIS.

Selain pergolakan yang terjadi di Suriah muncul kekhawatiran baru dengan berkembangnya teknologi nuklir di Iran yang membuat Amerika Serikat khawatir dengan keamanan negara-negara aliansinya. Hal ini diperkuat dengan terbitnya media cetak harian The Washington Post tanggal 31 Januari 2012 yang berjudul “*Iran, perceiving threat from West, willing to attack on U.S. soil, U.S. intelligence report finds*”. Dalam berita tersebut dijelaskan, ambisi Iran dalam pengembangan nuklir merupakan hal yang membahayakan.⁷⁹ Kekhawatiran Amerika Serikat semakin memuncak dengan terbitnya berita pada tanggal 4 Juli 2012 berjudul tentang CNN “*Iran threatens Missile Strike On US bases in Middle East*” yang memberitakan upaya Iran dalam meluncurkan pelurunya kepada target yang tepat yaitu kepada Israel dan pangkalan Amerika Serikat.⁸⁰ Tentu saja keamanan Turki juga terancam mengingat Turki berbatasan langsung dengan Iran dan Turki merupakan bagian dari negara aliansi Amerika Serikat. Strategi Amerika Serikat dalam mengirimkan bantuan

⁷⁸ Designation-systems.net., *Raytheon MIM-104 Patriot*, <http://www.designation-systems.net/dusrm/m-104.html>. Diakses Pada 24 Juli 2017

⁷⁹ Washington Post., *Iran, Perceiving Threat From West, Willing To Attack On U.S. Soil, U.S. Intelligence Report Finds*, http://www.washingtonpost.com/world/national-security/iran-is-prepared-to-launch-terrorist-attacks-in-us-intelligence-reportfinds/2012/01/30/gIQACwGweQ_story.html. Diakses pada 27 Juli 2016.

⁸⁰ Youtube.com., <http://www.youtube.com/watch?v=W3f4qrqagn>. Diakses pada 27 Juli 2016.

militernya ke Turki tepat. Dengan terpasangnya Rudal Patriot maka akan mempersempit ruang gerak perkembangan nuklir di Iran. Rudal Patriot jenis PAC3 ini dinyatakan mampu menghadang peluncuran rudal maupun rudal balistik serta pesawat tempur, dengan daya jangkau sampai 300 km dan di ketinggian mampu mencapai 24 km⁸¹, menjadi pertahanan ampuh bagi keamanan dari negara yang dilindungi Amerika Serikat.

Seperti pada gambar 1.1 letak geografis Turki yang berdekatan dengan Iran, tentunya akan mempermudah akses Amerika Serikat dalam menangkal serangan udara dengan Rudal Patriotnya dan dapat menyerang balik Iran maupun ISIS apabila ada tindakan yang dianggap membahayakan negara-negara aliansi dari Amerika Serikat. Amerika Serikat memang merupakan mitra Turki dalam hal kerjasama pertahanan dan keamanan. Salah satu implikasi terpenting dalam hubungan Turki dan Amerika Serikat dibidang militer. Kebijakan Amerika Serikat meningkatkan bantuan militer ke Turki selain untuk menjaga hegemoni hubungan di bawah payung NATO juga memiliki faktor pertimbangan ekonomi.

B. Faktor Pertimbangan Ekonomi

Kebijakan luar negeri suatu negara tidak dapat dilepaskan dari aspek ekonomi yang mendasarinya. Jika melihat masalah yang dihadapi Amerika Serikat, faktor ekonomi sangat berpengaruh dalam kebijakan luar negerinya di Timur Tengah, kawasan yang memiliki lebih dari 70% cadangan minyak dunia. Sementara Amerika sendiri hanya memiliki kurang dari 3% dari cadangan minyak dunia atau sekitar 30,4 milyar barel termasuk kawasan Alaska dan Artic.

⁸¹ *Rudal Patriot PAC3.*,
<http://komandomliter.blospot.com/2011/06/> Diakses Pada
27 Juli 2017

Table 4.1

Negara Eksportir Minyak Untuk Amerika Serikat tahun

No	Negara pengekspor	Pendapatan minyak perharinya
1.	Saudi Arabia.	102,9 juta USD
2.	Irak.	28,21 juta USD
3.	Uni Emirat Arab.	38,15 juta USD
4.	Qatar	1,112 juta USD
5.	Jalur BTC (Baku-Tsibilisi-Ceyhan)	400.000 USD

2010

Sumber: economy-okezone⁸²

Sebagai negara industri yang besar, Amerika Serikat memerlukan pasokan energi khususnya minyak dalam jumlah yang sangat besar untuk mengoperasikan kegiatan industrinya baik yang diperoleh dari dalam maupun luar negeri. Dalam memenuhi kebutuhan energi, Amerika Serikat mengimpor 53% dari kebutuhan minyaknya dan angka impornya akan terus meningkat hingga 62% pada tahun 2020.⁸³ Pasokan hasil

⁸² Okezone Finance., *Ini 15 Negara dengan Cadangan Minyak Terbesar di Dunia*, <https://economy.okezone.com/read/2012/03/06/213/587905/ini-15-negara-dengan-cadangan-minyak-terbesar-di-dunia>. Diakses 28 Juli 2017.

⁸³ Mustafa Abd. Rahman, *Geliat Irak Menuju Era Pasca Saddam*. Jakarta: PT Kompas Media Nusantara, 2003, h.59.

minyak bumi tersebut mayoritas didapat Amerika Serikat dari negara-negara di Timur Tengah. Negara-negara Timur Tengah yang menjadi pengeksport minyak untuk Amerika Serikat dapat dilihat di tabel 2.1

Gambar 2.1



Sumber: Harvard University

BTC (Baku-Tbilisi-Ceyhan) merupakan jalur pipa minyak yang melintasi tiga negara, yang terdiri dari Azerbaijan, Gorgia dan Turki. Peningkatan bantuan militer Amerika Serikat yang diberikan kepada Turki juga bertujuan untuk mengamankan jalur impor minyak di Turki dari serangan ISIS, jalur tersebut dapat dilihat pada gambar 2.1. Penjelasan dari gambar 2.1 mengenai BTC (Baku-Tbilisi-Ceyhan) merupakan jalur pipa minyak yang melintasi tiga negara dengan panjang total 1.760 km, 440 km terletak di

Azerbaijan, 244,5 km di Georgia dan 1.070 km di Turki.⁸⁴ Meskipun letak laut Caspian dan Baku sangat jauh dari Turki, Amerika Serikat tetap membutuhkan Turki sebagai jalur ekspor minyak melalui Terminal Ceyhan. Terminal Ceyhan merupakan pelabuhan Turki yang digunakan Amerika Serikat untuk mengirimkan hasil minyak BTC dan diekspor melalui laut mediterania.⁸⁵ Pada tahun 2008, jalur pipa BTC meledak di Refahiye bagian Timur Turki yang menyebabkan kerugian sebesar 5 juta USD perharinya.⁸⁶ Mengingat letak geografis Turki yang berdekatan dengan Suriah dan Iran tentunya membuat Amerika Serikat khawatir dengan keamanan jalur ekspor minyaknya. Hal ini disebabkan jalur BTC mengalirkan minyak sebesar 400.000 barel perhari.⁸⁷ Tentunya akan sangat merugikan bila jalur BTC menjadi target serangan suatu kelompok.

Selain itu Amerika Serikat secara tidak langsung juga dapat mengenalkan produknya, yaitu Rudal Patriot yang memiliki teknologi mutakhir dalam bidang pertahanan. Penempatan tersebut akan memperlihatkan bagaimana kemampuan Rudal Patriot mengidentifikasi secara singkat dengan sistem pengendalian *Track-Via-Missiles*. Hal ini

⁸⁴ Migas Indonesia., *Pipa BTC Akan Diresmikan 13 Juli*, <http://migasindonesia.com/2006/06/22/pipa-btc-akan-diresmikan-13-juli/>. Diakses 28 Juli 2017.

⁸⁵ Beyond Petroleum., *BP Caspian – Overview: Baku-Tbilisi-Ceyhan Pipeline*, <http://www.bp.com/...4358>. Diakses 28 Juli 2017.

⁸⁶ Georgianjournal.ge., *Baku-Tbilisi-Ceyhan was blown up Not by Kurdish Bomb But by Russian Laptop*, <https://www.georgianjournal.ge/military/29027-baku-tbilisi-ceyhan-was-blown-up-not-by-kurdish-bomb-but-by-russian-laptop.html>. Diakses 28 Juli 2017.

⁸⁷ Global Insight., *Kashagan Partners Eye US\$4-bil Trans-Caspian Oil Transport System to Connect to BTC Pipeline*, <http://www.globalinsight.com/...html>. Diakses 28 Juli 2017.

kemudian menjadi keuntungan *financial* bagi Amerika Serikat apabila ada negara lain yang menginginkan Rudal Patriot tersebut.

Sebagai negara Industri besar, tentu saja Amerika Serikat membutuhkan pasar yang sangat banyak dan Turki menjadi salah satu target pasar dari Amerika Serikat. Turki merupakan negara dengan lokasi yang sangat strategis, Tentu saja apabila ada keretakan hubungan antar kedua negara akan sangat merugikan bagi Amerika Serikat. Disamping itu, Amerika Serikat akan kehilangan pasar dan akan lebih sulit untuk mengontrol keamanan kawasan Timur Tengah khususnya di Suriah.

Dengan peningkatan bantuan militer yang diberikan oleh Amerika Serikat untuk Turki diharapkan juga dapat mempererat hubungan antar kedua negara. Sebab, dengan membaiknya hubungan antar kedua negara, maka akan berdampak positif bagi kelangsungan hubungan antara negara Amerika Serikat dan Turki. Terlebih lagi Amerika Serikat membutuhkan pangkalan udara Turki untuk mengontrol kawasan Timur Tengah guna melindungi negara-negara aliansinya. Menjaga hubungan dengan Turki juga akan memperbaiki hubungan dengan negara-negara Islam di Timur Tengah.

Dari penjelasan diatas, Peningkatan bantuan militer yang diberikan Amerika Serikat terhadap negara aliansinya Turki dikarenakan sesuai dengan kebijakan luar negeri Amerika Serikat. Disamping dengan terciptanya kebijakan luar negeri Amerika Serikat, adanya keuntungan apabila Amerika Serikat meningkatkan bantuannya terhadap Turki guna tercapainya kepentingan nasional. Disisi lain peningkatan bantuan militer yang diberikan juga bentuk dari keamanan kolektif sesama anggota NATO, bertujuan untuk menjaga hegemoni Amerika Serikat di NATO maupun dikawasan Timur Tengah. Peningkatan bantuan militer Amerika Serikat yang diberikan terhadap Turki juga untuk

mengamankan jalur minyak di negara-negara Timur Tengah yang akan diekspor ke Amerika Serikat.