

HALAMAN JUDUL

SKRIPSI

**PENGARUH IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGGULANGAN
KEMISKINAN TERHADAP KONDISI KEMISKINAN**

**(Study Comparasi Desa Argomulyo Kecamatan Sedayu, Desa Srihardono
Kecamatan Pundong, Dan Desa Terong Kecamatan Dlingo Kabupaten
Bantul Tahun 2016)**

Diajukan Sebagai Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)

Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

Annisa Destriana

NIM.20140520206

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2018

LEMBAR PERNYATAAN

Nama : Annisa Destriana
NIM : 20140520206
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Pengaruh Implementasi Program Penanggulangan Kemiskinan Terhadap Kondisi Kemiskinan (Study Comparasi Desa Argomulyo Kecamatan Sedayu, Desa Srihardono Kecamatan Pundong, Dan Desa Terong Kecamatan Dlingo Kabupaten Bantul Tahun 2016)

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat pendapat dan karya tulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, 20 Februari 2018

Annisa Destriana
NIM. 20140520206

HALAMAN MOTTO

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (urusan dunia) maka bersungguh-sungguhlah dalam beribadah dan hanya kepada Tuhan-mu lah kamu berharap. Serta berbuat baiklah kepada orang tua, kerabat-kerabat. Sungguh Allah tidak menyukai orang yang sombong yang membanggakan diri”

(Qs An-Nisa Ayat 36)

“Siapapun bisa jadi apapun, jika memiliki keberanian untuk mengujanya”

(Annisa Destriana)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada orang-orang yang sangat berarti dalam hidup saya :

1. Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya kepada penulis selama penulis menempuh study di Ilmu Pemerintahan UMY ini.
2. Kedua orang tuaku, Ayahanda Bambang Priyadi dan Ibunda Purwanti yang selama ini berjuang keras tanpa mengenal lelah membesarkan dan mendidik penulis yang senantiasa memberikan semangat dan dukungan serta doa disetiap sujud mereka.
3. Kakakku Nuril Hidayati, Dian Permata Sari tersayang serta kak Deni dan Kak Doni terimakasih telah mendukung adikmu, selalu memberi semangat dan Meskipun adikmu terkadang egois dan banyak mau tapi kalian tak pernah dendam, selalu ingin memberi yang terbaik untuk adikmu.
4. Untuk keluarga besar ACM di Lampung, terimakasih telah mendukung, mendoakan dan memberikanku semangat hingga saat ini. Terimakasih juga untuk keluarga baru ku di Jogja Ibu Istinah, Mb Elfira, Mas Ifan, Mb hindun, dan Mas Hendi.
5. Terimakasih teruntuk Rayhan Kevin Kurniawan yang selalu memberi dukungan, selalu jadi partner dalam mencari data dan setia mendengarkan keluh kesah penulis dari awal kuliah hingga berakhirnya bangku kuliah ini.
6. Sahabat-sahabatku “Galaxy fams” sudah menjadi sepertikeluargaku sendiri selama di Yogyakarta. Selama tiga tahun kalian selalu mendukung

dan mengerti aku. Oktavia Vivi Angraini, Amin Hasanah, Dias Rindang Uari, Wihda Maulani, Dewi Suci Dinasti, Annisa Setya Ningrum, Herlina Muzanah Zain, dan Reza Angun Dwi Putri.

7. Sahabat-sahabatku “ANANANTAGALY” Veby, Junita, Eva, Faisol, Maruly, Rafi, Untung terimakasih atas dukungan dan doa yang kalian berikan, walaupun kita ketemu Cuma waktu liburan aja, tetap jaga persahabatan kita ya ☺
8. Sahabat-sahabatku: Reza Oktaviana, Suci Wibowo, Devi Ariani, Moilly Hulluqy terimakasih telah mendukung penulis dalam keadaan apapun.
9. Teman seperjuangan skripsiku Vivi, Laksita, Zahra, Tanjung, Rinda, Elfi, Andre, Anggi, Nita, Serli, Arif, Diki, Ipin yang telah memberi semangat bagi penulis dan kita berjuang bersama dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan angkatan 2014: Riski Puspita L, Egi Yulia, Agung Tri Prabowo, Jejen, Riyan, Abar dan lainnya.
11. Teman-teman KKN 119 yang selama 1 bulan bersama. Amin Hasanah, Nistriannisa Latifa, Ririn Windiananti, Anggit, Gili, Kevin, Bibit, Aldi, dan Aldo terimakasih untuk semangat dan kebersamaannya.
12. Seluruh karyawan TU Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Mas Iqbal, Pak Wahid dan Bu Ning yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi.
13. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan berbagai hal yang bermanfaat selama kuliah dan penyusunan skripsi.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT serta junjungan Nabi Muhammad SAW, atas rahmat dan hidayahnya sehingga skripsi ini dapat diselesaikan. Penulis menyadari bahwa tanpa berkah dan karunia yang diberikan oleh yang maha kuasa Allah SWT, maka niscaya apapun yang dilakukan penulis tidak akan berarti apapun. Skripsi ini berjudul **“Pengaruh Implementasi Program Penanggulangan Kemiskinan Terhadap Kondisi Kemiskinan (Study Comparasi Desa Argomulyo Kecamatan Sedayu, Desa Srihardono Kecamatan Pundong, Dan Desa Terong Kecamatan Dlingo Kabupaten Bantul Tahun 2016)”**, dimana dalam proses penyusunannya tidak lepas dari bantuan dan dukungan dari banyak pihak sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Banyak hambatan dalam proses penyusunan skripsi ini dalam mencapai gelar sarjana Starata Satu (S1) program studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta namun dengan adanya bantuan dari berbagai pihak maka saya dapat mengatasi permasalahan yang timbul. Untuk itu atas segala bentuk bantuannya penulis mengucapkan banyak terimakasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

3. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si. selaku ketua Program Studi Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak Awang Darumurti, S.IP., selaku Sekretaris jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si. selaku Dosen Pembimbing yang telah memberi masukan dan arahan kepada penulis.
6. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si & Bapak Eko Priyo Purnomo, Ph.D selaku dosen penguji satu dan dua.
7. Seluruh dosen dan staff di Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan bekal ilmu yang sangat berharga membantu memperlancar proses penyelesaian skripsi ini.
8. Teman-teman ilmu pemerintahan angkatan 2014 yang telah bersama-sama berjuang meraih gelar S-1.
9. Dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang tirit memberikan bantuan dan dukungan dalam proses penyelesaian skripsi ini.

Demikian ucapan terimakasih yang penulis berikan kepada semua pihak yang telah memberikan doa dan dukungannya semoga amal dan kebaikan yang telah diberikan untuk membantu menyusun skripsi ini mendapat balasan dari Allah SWT. Penulis berharap semoga hasil skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan pembaca pada umumnya.

Yogyakarta, 20 Februari 2018

Penulis

DAFTAR ISI

Contents

LEMBAR PERNYATAAN.....	ii
HALAMAN MOTTO	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
SINOPSIS	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian	10
E. Tinjauan Pustaka	11
F. Kerangka Teori Dasar	17
1.Kemiskinan	17
2. Implementasi kebijakan	25
3. Implementasi Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan.....	39
G. Kerangka Teoritik.....	41
H. Hipotesi.....	41
I. Definisi Konseptual	42
J. Definisi Operasional.....	42
K. Metode Penelitian	43
1. Jenis Penelitian	44
2. Lokasi penelitian	45
3. Unit Analisa Data	46
4. Jenis Dan Sumber Data	46
5. Teknik Pengumpulan Data.....	47
6. Teknik Pengukuran	51
7. Teknik Analisa Data	52
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	59

A. Gambaran Umum Desa Argomulyo	59
1. Kondisi Geografis	59
2. Kondisi Pemerintahan	59
3. Visi dan Misi.....	61
4. Kondisi Penduduk	62
5. Keadaan Ekonomi	62
B. Gambaran Umum Desa Srihardono	64
1. Kondisi Geografis	64
2. Kondisi Pemerintahan.....	64
3. Kondisi Penduduk.....	66
4. Keadaan Lembaga.....	67
C. Gambaran Umum Desa Terong	68
1. Kondisi Geografis	68
2. Kondisi Pemerintahan.....	69
3. Kondisi Penduduk.....	72
4. Keadaan Lembaga.....	72
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	75
A. Kondisi Kemiskinan di Desa Argomulyo Kecamatan Sedayu, Desa Srihardono Kecamatan Pundong dan Desa Terong Kecamatan Dlingo	76
1. Jumlah Tanggungan Keluarga.....	77
2. Pendidikan Rendah.....	83
3. Pendapatan Rendah.....	90
4. Kepemilikan sarana produktifitas yang masi sederhana dan etos kerja	96
B. Implementasi Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan	102
1. Komunikasi	103
2. Sumber daya.....	122
3. Disposisi (Sikap Pelaksanaan Program).....	135
4. Struktur Birokrasi.....	147
C. Pengaruh implementasi program penanggulangan kemiskinan terhadap kondisi kemiskinan	154
1. Analisis Korelasi	157
2. Analisis Regresi	161

3. Anova	164
BAB IV PENUTUP	167
A. Kesimpulan	167
B. Saran	169
DAFTAR PUSTAKA.....	171
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Perkembangan Kemiskinan di Indonesia Tahun 2011-2016	2
Tabel 1.2 Rekapitulasi data kartu keluarga miskin Kecamatan Sedayu, Kecamatan Pundong, dan Kecamatan Dlingo dalam wilayah Kabupaten Bantul tahun 2016	6
Table 1.3 Peneliti Terdahulu.....	11
Tabel 1.4 Ringkasan keberhasilan faktor implementasi	24
Tabel 1.5 Sampel Penelitian	51
Table 2.1 Jumlah RT menurut pedukuhan di Desa Argomulyo	60
Table 2.2 Penduduk Desa Argomulyo Tahun 2016.....	62
Table 2.3 Penduduk Desa Srihardono menurut usia Tahun 2016.....	67
Table 2.4 Sarana prasarana di Desa Srihardono Tahun 2016	68
Table 2.5 Jumlah Pedukuhan, RT, dan Luas Wilayah di Desa Terong	69
Tabel 2.6 Jumlah Penduduk menurut usia.....	72
Tabel 2.7 Jumlah penduduk berdasarkan mata pencaharian.....	73
Table 2.8 Sarana prasarana di Desa Terong Tahun 2016-2017	74
Table 3.1 Rumah Tangga Miskin di Desa Argomulyo, Desa Srihardono & Desa Terong.....	76
Table 3.2 Jumlah Tanggungan Keluarga Mengakibatkan Beban Ekonomi Dan Social Dalam Suatu Keluarga.....	78
Tabel 3.3 Distribusi frekuensi jumlah tanggungan keluarga miskin di Desa Argomulyo Kecamatan Sedayu	79
Tabel 3.4 Distribusi frekuensi jumlah tanggungan keluarga miskin di Desa Srihardono Kecamatan Pundong	80
Tabel 3.5 Distribusi frekuensi jumlah tanggungan keluarga miskin di Desa Terong Kecamatan Dlingo	82
Table 3.6 Pendidikan rendah mempengaruhi pendapatan dan pekerjaan masyarakat	84
Tabel 3.7 Distribusi frekuensi pendidikan keluarga miskin Di Desa Argomulyo Kecamatan Sedayu.....	85
Tabel 3.8 Distribusi frekuensi pendidikan keluarga miskin Di Desa Srihardono Kecamatan Pundong	87

Tabel 3.9 Distribusi frekuensi pendidikan keluarga miskin Di Desa Terong Kecamatan Dlingo	88
Table 3.10 Pendapatan (gaji/upah) yang diperoleh masyarakat rendah	90
Tabel 3.11 Rumah Tangga Miskin di Desa Argomulyo	91
Tabel 3.12 Rumah Tangga Miskin di Desa Srihardono.....	93
Tabel 3.13 Rumah Tangga Miskin di Desa Terong.....	94
Table 3.14 Kepemilikan sarana produktifitas yang masi sederhana dan etos kerja ..	97
Tabel 3.15 Proses transmisi komunikasi/sosialisasi melalui pengurus desa terhadap program penanggulangan kemiskinan telah berjalan dengan baik	106
Table 3.16 Proses penyampaian informasi Program Penanggulangan Kemiskinan dilakukan secara jelas oleh Perangkat Desa	111
Tabel 3.17 Alur sosialisasi sangat diperlukan dalam pelaksana program penanggulangan kemiskinan.....	113
Tabel 3.18 Kualitas staf pelaksanaan program penanggulangan kemiskinan telah sesuai Surat Keputusan (SK)	123
Tabel 3.19 Struktur Organisasi Tim Penanggulangan Kemiskinan Di Desa Argomulyo, Desa Srihardono, Desa Terong.....	127
Table 3.20 Fasilitas yang diberikan pengurus desa dalam program penanggulangan kemiskinan telah sesuai dengan kebutuhan masyarakat	128
Table 3.21 Dana Yang Diberikan Sesuai Kebutuhan dalam Program Penaggulangan Kemiskinan	131
Table 3.22 Adanya dukungan yang diberikan oleh setiap pelaksanaan terhadap pelayanan program penanggulangan kemiskinan	136
Table 3.23 Adanya Respon Masyarakat Terhadap Program Penanggulangan Kemiskinan.....	138
Table 3.24 Adanya sikap timbal balik antara pelaksana dengan peserta program penanggulangan kemiskinan.....	140
Table 3.25 Sikap Pelaksana Terhadap Pelayanan Program Penanggulangan Kemiskinan Telah Sesuai Dengan Kapasitas Dan Tugas Yang Diembannya.....	141
Table 3.26 Pemahaman Tim Penanggulangan kemiskinan atas sikap pelayanan, pelaksanaan program penanggulangan kemiskinan serta tanggung jawab.....	142
Table 3.27 Program yang dilakukan oleh Tim Koordinasi Penangualangan Kemiskinan telah sesuai dengan SOP atau aturan yang ada.....	148

Table 3.28 Program yang dilakukan oleh Tim Koordinasi Penangulangan Kemiskinan dapat dipertanggung jawabkan oleh pemerintah setempat.....	150
Tabel 3.29 Deskriptif Statistik.....	155
Tabel 3.30 Korelasi.....	157
Tabel 3.31 Regresi.....	161
Tabel 3.32 Anova Desa Argomulyo	164
Tabel 3.33 Anova Desa Srihardono.....	165
Tabel 3.34 Anova Desa Terong.....	165

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Presentase kemiskinan di Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2016 ...	4
Gambar 1.2 Jumlah Penduduk miskin di Bantul Tahun 2016	5
Gambar 1.3 Lingkaran Kemiskinan	20
Gambar 1.4 Hubungan Faktor yang mempengaruhi keberhasilan implementasi kebijakan	30
Gambar 1.5 Variable Model Implementasi	32
Gambar 1.6 Kerangka Teoritik	41
Gambar 2.1 Bagan Struktur Organisasi Pemerintah Desa Argomulyo	60
Gambar 2.2 Bagan Struktur Organisasi Pemerintah Desa Srihardono	65
Gambar 2.3 Bagan Struktur Organisasi Pemerintah Desa Dlingo	70
Gambar 3.1 Lingkaran Kemiskinan	100
Gambar 3.2 Alur pelaksanaan strategi penanggulangan kemiskinan	118

DAFTAR GRAFIK

Grafik 3.1 Kondisi Kemiskinan	101
Grafik 3.2 Komunikasi	121
Grafik 3.3 Sumber Daya	134
Grafik 3.4 Disposisi	146
Grafik 3.5 Struktur Birokrasi	153