

HALAMAN JUDUL

SKRIPSI

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PERUBAHAN
KELEMBAGAAN DINAS PERIZINAN MENJADI DINAS PENANAMAN
MODAL DAN PELAYANAN TERPADU KABUPATEN BANTUL TAHUN
2016**

Diajukan Sebagai Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

Oktavia Vivi Angraini

NIM.20140520232

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2018**

HALAMAN PERNYATAAN

Nama : Oktavia Vivi Anggraini

NIM : 20140520232

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul “**Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Perubahan Kelembagaan Dinas Perizinan Menjadi Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Kabupaten Bantul Tahun 2016**” benar-benar hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan guna memperoleh gelar sarjana di perguruan tinggi manapun, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, 19 Februari 2018

Oktavia Vivi Anggraini
NIM.20140520232

MOTTO

“Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah nasib suatu kaum hingga mereka mengubah diri mereka sendiri” (Q.S. Ar-Ra’d : 11)

Selalu ada harapan bagi mereka yang berdo’a, selalu ada jalan bagi mereka yang berusaha (Ellys Rara Azzahra)

Setiap orang memiliki versi dan caranya masing-masing, lakukan sesuai versi dan kemampuanmu. Itulah versi yang terbaik untukmu ☺ (Oktavia Vivi Anggraini)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmannirahim Alhamdulillahirobil'alamin rasa syukur yang tak terhingga atas nikmat rizki, ilmu serta kesehatan yang telah Allah SWT berikan sehingga skripsi ini dapat diselesaikan tepat pada waktunya. Selama proses penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan bimbingan, arahan, bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Kedua orang tua, manusia termulia dalam hidupku, manusia yang tak kenal arti lelah dan tak kenal mengeluh demi cita-cita anak gadis nya yang ga seberapa ini, terima kasih atas kepercayaan dan cinta kasihnya☺
2. Aditya Hermawan sosok kakak yang cuek-cuek perhatian terima kasih sudah memberikan dukungan dan do'a nya
3. Keluarga besar mbah Wasri dan mbah Abdullah terima kasih selalu memberikan semangat serta nasehat-nasehat yang bermanfaat
4. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu untuk membimbing dan terima kasih untuk arahan dan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak David Efendi, S.IP., MA selaku Dosen Penguji I dan Bapak M. Eko Atmojo, S.IP., M.IP selaku Dosen Penguji II yang telah meluangkan waktunya untuk menguji dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Fajar Hidayat, Amd.A.K sosok lelaki ceriwis (cerewet) yang selalu mengingatkan ku untuk cepat menyelesaikan tanggung jawab ini. Terima kasih suntikan semangatnya☺
7. Mba Rizky Ratnasari, S.Psi terima kasih selalu mengingatkan ku buat ga males-malesan ngerjain skripsinya.
8. Sahabat serta keluarga kecil ku "FAMS MENTARI" (Lita Ramadani, Riantika Tri Astuti WS, Rahma Alwahida, Khusnul Aniyah, Zahra Fauziah, Nur Azizah Aini, Vivi Septiana, Elly Riyanti) terima kasih semangat dan

dukungan di kala aku pusing dan down, tempat ngecharge semangat dan tempat curhat ternyaman ku. Sukses selalu untuk kalian yang ada di setiap sudut kota nan jauh disana.

9. Temen seperjuangan merantau pertama kali di Jogja Oknami, Alfin, Irul terima kasih untuk semangatnya. Ga terasa yaaa kita udah hampir 4 tahun di kota istimewa.
10. Dias dayes, Icha icuks, Amin Hasanto (Sanah), Wihda widut, Dedew mak rempong, Nisa ndut, Ukhti Herlina, Puput ngapak, yang katanya gengs pada jamannya hahaa. Terima kasih gaes udah jadi temen begadang ngerjain tugas, temen titip absen *ehh, temen hangout, temen nganggur yang cuma ngebangke dikosan, temen makan yang mikir tempat makan sampe ilang lapernya. Ku sayang kaliaaann☺
11. Riski PL, Egot, Anggigi, Tanjung, Yuni, Suharto, Eka Nugraha, Riyan Prayitno, Akbar, Agung Tri Prabowo dan masih banyak lagi yang ga bisa saya sebut satu persatu, terima kasih untuk semangat dan dukungannya.
12. Klinik SkripSIP yang selalu memberikan informasi terkait skripsi. Terima kasih Mas Sakir, S.IP., M.IP dan jajaran Lab Ilmu Pemerintahan sebagai pengelola klinik skripsi.
13. Korps Mahasiswa Ilmu Pemerintahan (KOMAP UMY) Organisasi pertama ku, terima kasih sudah menjadi tempat belajar untuk menimba ilmu dan pengetahuan yang tidak ada di bangku kuliah.
14. FISMO CLUB UMY organisasi yang membuatku untuk belajar lebih peka terhadap lingkungan sekitar, terima kasih untuk pengalaman dan untuk orang-orang hebat yang ada di dalamnya
15. KKN UMY 118 (Dias, Fani, Salmon, Bicky, Afif, Joko, Rizky, Aji, Fajrul) terimakasih untuk kebersamaan satu bulannya, semangat menatap masa depan gaes.
16. Ilmu Pemerintahan angkatan 2014 semangat dan terus berjuang untuk masa depan yang lebih menantang. See you on top☺

17. Terakhir untuk kampus ku tercinta Universitas Muhammadiyah Yogyakarta terimakasih sudah menjadi tempat bersejarah dan memberikan banyak pembelajaran.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Alhamdulillahirobbil'alamin, puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan kasih dan sayang-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu yang berjudul **“Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Perubahan Kelembagaan Dinas Perizinan menjadi Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Kabupaten Bantul Tahun 2016”**. Sholawat serta salam tidak lupa penulis curahkan kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW yang telah membawa kita ke alam yang penuh dengan ilmu pengetahuan ini.

Skripsi ini tersusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan sekaligus pertanggungjawaban akhir penulis sebagai mahasiswa jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih ada kekurangan dan kesalahan, maka dari itu penulis dengan penuh kerendahan hati mengharapkan dan menerima saran dan kritikan dari berbagai pihak untuk dijadikan bahan masukan dan evaluasi untuk perbaikan dan kesempurnaan penulisan skripsi ini.

Skripsi ini dapat terselesaikan karena adanya kerja keras, tanggung jawab untuk menyelesaikan skripsi ini dan tidak terlepas dari do'a, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak, serta kritik dan saran yang membantu terselesaikannya penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang mendalam kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu untuk membimbing, mengarahkan dan memberi masukan kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak David Efendi, S.IP., MA selaku Dosen Penguji I yang telah meluangkan waktunya untuk menguji dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Eko Atmojo, S.IP., M.IP selaku Dosen Penguji II yang telah meluangkan waktunya untuk menguji dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang memberikan ilmu serta pengetahuan selama penulis duduk dibangku kuliah
8. Staf TU Jurusan Ilmu Pemerintahan yang sudah membantu dalam penyelesaian skripsi ini
9. Bapak Agung Nugroho, S.Sos selaku Staf Sub Bagian Kelembagaan Sekretariat Daerah Kabupaten Bantul yang telah membantu dan

meluangkan waktunya untuk memberikan informasi terkait dengan penelitian.

10. Ibu Wiwin Istiumaya, S.IP selaku Kasubbag Program Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Kabupaten Bantul yang telah membantu dan meluangkan waktunya untuk memberikan informasi terkait dengan penelitian.

Dalam penyusunan skripsi ini tentunya tidak terlepas dari kekurangan dan masih jauh dari kata sempurna sehingga penulis membutuhkan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk kemajuan pendidikan di masa yang akan datang.

Yogyakarta, 19 Februari 2018

Penulis

Oktavia Vivi Anggraini

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xvi
SINOPSIS	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
E. Tinjauan Pustaka	8
F. Kerangka Teoritik	13
1. Organisasi Pemerintah Daerah	1
2. Reformasi Birokrasi	15
3. Kelembagaan (Struktur Organisasi)	23
4. Faktor-faktor yang mempengaruhi perubahan Kelembagaan Pemerintah Daerah.....	24
G. Hipotesis.....	28
H. Definisi Konseptual.....	29
I. Definisi Operasional.....	30

J. Metode Penelitian.....	31
1. Jenis Penelitian	31
2. Lokasi Penelitian	32
3. Unit Analisa Data	32
4. Jenis Data	33
5. Teknik Pengumpulan Data	33
6. Teknik Analisa Data	38
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	43
A. Kondisi Politik Kabupaten Bantul	43
B. Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Kabupaten Bantul	48
1. Sejarah Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu	48
2. Visi dan Misi Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu	50
3. Azas Pelayanan.....	50
4. Prinsip Pelayanan	50
5. Motto	50
6. Kedudukan, Tugas Pokok dan Fungsi.....	50
7. Struktur Organisasi Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Kabupaten Bantul	52
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	55
A. Perubahan Kelembagaan Dinas Perizinan menjadi Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu	55
1. <i>Upsizing</i> (Pembesaran).....	56
2. <i>Reorganization</i> (Peninjauan/Penyusunan Kembali).....	62
3. <i>Marger</i> (Penggabungan).....	66
B. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Perubahan Kelembagaan Dinas Perizinan menjadi Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu	71
1. Kekuasaan Politik.....	72
2. Kebijakan Pusat dan Daerah.....	81
C. Analisis Korelasi dan Regresi	94
BAB IV PENUTUP	98

A. KESIMPULAN	98
B. SARAN	101
DAFTAR PUSTAKA	103
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Tinjauan Pustaka.....	8
Tabel 2.1 Realisasi Investasi Kabupaten Bantul.....	54
Tabel 3.1 Perubahan kelembagaan dengan adanya penambahan bidang penanaman modal.....	56
Tabel 3.2 Perubahan kelembagaan untuk menyokong urusan penanaman modal.....	57
Tabel 3.3 Penambahan pegawai untuk menyokong tugas dan fungsi yang ada.....	58
Tabel 3.4 Perbandingan Kelembagaan Dinas Perizinan dan DPMPT.....	61
Tabel 3.5 Adanya peninjauan kembali tugas pokok dan fungsi.....	62
Tabel 3.6 Penyusunan tugas pokok dan fungsi saat ini sudah jelas.....	63
Tabel 3.7 Penyusunan tugas pokok dan fungsi sesuai dengan urusan yang diampu.....	64
Tabel 3.8 Penggabungan Dinas Perizinan dengan bidang Penanaman Modal sudah efisien.....	67
Tabel 3.9 Penggabungan memudahkan masyarakat dalam urusan Penanaman Modal.....	68
Tabel 3.10 Koordinasi pegawai lebih mudah dan terkoordinir.....	69
Tabel 3.11 Kekuasaan memiliki pengaruh yang besar dalam perubahan kelembagaan.....	72
Tabel 3.12 Keputusan Kepala Daerah menjadi landasan perubahan kelembagaan.....	76
Tabel 3.13 Keputusan DPRD menjadi landasan perubahan kelembagaan.....	78
Tabel 3.14 Perubahan kelembagaan sesuai dengan Peraturan Pemerintah Nomor 18 Tahun 2016.....	82
Tabel 3.15 Perubahan kelembagaan sesuai dengan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 100 Tahun 2016.....	83
Tabel 3.16 Perubahan kelembagaan sesuai dengan Peraturan Daerah	

Nomor 12 Tahun 2016.....	84
Tabel 3.17 Perubahan kelembagaan sesuai dengan Peraturan Bupati Nomor 123 Tahun 2016.....	85
Tabel 3.18 Skore Urusan DPMPT Kabupaten Bantul 2016.....	89
Tabel 3.19 Analisis Korelasi Kekuasaan Politik terhadap Perubahan Kelembagaan.....	94
Tabel 3.20 Analisis Korelasi Kebijakan Pusat dan Daerah terhadap Perubahan Kelembagaan.....	95
Tabel 3.21 Analisis Regresi.....	96
Tabel 3.22 ANOVA.....	97

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kerangka Teoritik.....	28
-----------------------------------	----