

**MONITORING KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN
MAGETAN DALAM PENGELOLAAN LIMBAH CAIR INDUSTRI
PENYAMAKAN KULIT TAHUN 2014-2016**
(Studi : Dinas Lingkungan Hidup)

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh
Gelar Sarjana Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh:
SITI ELFIYANTI
20140520027

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2018**

MOTTO

Dan barang -siapa yang bertakwa kepada Allah, niscaya Allah menjadikan baginya kemudahan dalam urusannya. – Q.S At-Talaq: 4

Tak perlu menjelaskan tentang dirimu pada siapapun. Karena yang menyukaimu tidak membutuhkannya dan yang membencimu tidak akan mempercayainya –Abu bin Abi Thalib

Banyak hal yang dapat menjatuhkanmu. Tapi satu-satunya hal yang benar-benar dapat menjatuhkanmu adalah SIKAPMU SENDIRI –R. A. Kartini

Terbentur, terbentur, terbentur, terbentuk –Tan Malaka

Don't raise your voice, improve your argument ~Anonymous

Berusahalah! kau akan menyesal suatu hari nanti jika kau tak melakukan yang terbaik sekarang. Jangan pernah berfikir 'ini sudah terlambat', tetapi tetaplah melakukannya. Mungkin butuh waktu, tapi tidak ada yang menjadi lebih buruk karena pengalaman –
JJ

Jadilah wanita kuat!!
Jangan menyerah karena lelah atau lemah
Biarlah lemah mengejarmu sampai lelah –Siti Elfiyanti

LOVE MYSELF! LOVE YOURSELF! PEACE!!

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmannirrahim

Dengan penuh rasa syukur pada Allah SWT, tulisan ini saya persembahkan untuk semua pihak yang sudah membantu saya, yaitu:

1. Allah SWT selaku Maha Penolong, Maha Pemurah, Maha Membolak-balikan Hati hamba-Nya. Terimakasih Ya Allah, Engkau telah memberikan hamba nikmat kesehatan, kelancaran dan kesempatan untuk mengerjakan skripsi ini. Lancarkanlah segala urusan dan langkah hamba selanjutnya Ya Allah.
2. Orang tua saya yaitu Bapak Senen HS dan Ibu Sri Mulyani, mereka adalah orang terhebat yang pernah saya temui. Terimakasih banyak pak, bu, berkat doa, usaha dan kerja keras kalian Elfi bisa berjalan sejauh ini. Teruslah sehat dan bahagia, semoga Elfi bisa menjadi anak kebanggaan buat Bapak dan Ibu. Mohon doa dan ridhonya Pak Bu agar Elfi dapat melewati fase selanjutnya guna mengejar impian Elfi sehingga dapat membahagiakan dan membalas jasa kalian. Elfi sangat sayang dan rindu pada Bapak Ibu! I really love you!
3. Saudara-saudara saya baik Mami, Alm Akung, Simbah, Mas Rais, Mbak Betty, Mas Budi, Poh Miskan, Poh Bi, Mas Pri, Mba Ning dan semuanya yang tidak dapat Elfi sebutkan satu per satu. Terimakasih untuk segalanya, kalian selalu mau merawat Elfi, terus memberikan support dan bantuan saat Elfi kesulitan. Pokoknya terimakasih sudah jadi orang tua kedua buat Elfi, Elfi sayang kalian semua!
4. Buat adik-adik keponakanku baik Endra, Anjas, Dewi, Dea, Tata, Handoko, Ridwan, Itus, Arga, Dinda terimakasih atas kekonyolan dan kejahilan kalian yang selalu mewarnai kehidupan mba sebagai anak tunggal. Makasih udah sayang dan perhatian sama Mba, doa Mba semoga kalian semua jadi anak yang berbakti pada orang tua, sukses sesuai passionnya. Selalu ingat, kalian semua kurang kurangin nakalnya, he he he.
5. Sahabat-sahabat tersayangku dari jaman lahir sampai udah segede gini, Mba Erni, Mba Anik, Sulis, Mba Aris, Yuni makasih banyak ya atas jalinan sahabatnya yang sudah seperti keluarga sendiri. Doakan aku, Sulis, Mba Aris, Mba Anik cepat menyusul kalian untuk segera dihalin hehehe. Sama aku tambah lagi doanya, doakan cepat dapat kerjaan ya biar ku bisa traktir kalian di Bakso Kecamatan wkwk.
6. Keluargaku di Jogja, KCS-ku baik Fenti, Sri, Diah, Umi, Irma, Galuh, Azizah. Makasih sudah mau jadi keluarga di kota rantuan dari mulai awal kuliah hingga sekarang sudah lulus. Makasih juga sudah menerima segala kekuranganku sebagai seorang sahabat. Jangan lupa dengan kenangan yang telah kita buat selama ini ya,

semoga dilain waktu masih ada kesempatan agar kita bisa terus menjaga silaturahmi kekeluargaan ini.

7. Sahabat Sekolahku yaitu Erna, Atik, Wahyu, Evi, Dinar, Triya yang selalu jadi partner main, makan, dan liburan saat ku penat ataupun bosan. Makasih juga support kalian yang selalu menguatkan aku. Semoga kita bisa sukses semua ya, love you.
8. Keluarga besar HMI yang tidak bisa disebutkan satu per satu. Terimakasih telah memberikan kesempatan Elfi untuk berproses dan belajar, makasih juga akan pengalaman dan ilmu yang telah dibagikan. Semoga persaudaraan kita masih bisa terjalin, serta kita semuanya dapat berproses menjadi insan ulil albab. Amin,Yakusa!!
9. Keluarga besar IP UMY angkatan 2014 yang telah memberikan semangat dan doa agar aku dapat cepat menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih juga untuk ilmu dan pengalaman yang membuatku belajar agar selalu menjadi manusia yang lebih baik lagi.
10. Teman seperkumpulanku, Nenden, Ruli, Cica, Nanik, Dinda, Azizah, Fitri Baper, Fitria Nengsi, Hans, dan yang lain tidak bisa ku sebutkan satu per satu. Terimakasih sudah menjadi teman ataupun kawan meskipun kita beda angkatan. Semoga kalian dilancarkan dalam kuliah dan pekerjaannya,
11. Teman kos sekaligus adikku tersayang Lyscha Wayan, dan Novia Makasih banyak mba ucapan buat kalian yang selalu mau mba repotkan setiap saat. Utamanya buat printernya yang boleh ku sewa untuk memprint beratus-ratus lembar skripsian hehehe. Jangan jadi penakut lagi setiap mati lampu dan ada hal-hal aneh di kos. Tetap ceria dan cerewet seperti sekarang ya, semoga kalian dilancarkan oleh Allah dalam segala hal.
12. Kawan Kampoengku yang tiap hari berisik di WA mulai dari Wahyu, Dian, Nanang, Toing, kafit, Mba Party, Edi dan lain-lainya. Makasih banyolan di WA kalian sungguh menghiburku saat ku rindu akan kampung halaman. Jangan lupa sering ajak aku main juga ya, Kalian selalu bikin iri dengan wisata baru di Magetan.
13. Grub Armyku yang selalu jadi moodmaker saat ku penat skripsi, semoga kekeluargaan kita bisa awet selamanya. Dipertemukan lagi dengan keadaan full team saat next concert!!
14. Keluarga KKN 90 ku, baik dari Alfat, Sri, Nina, Lukman, Habibi, Gigi yang sebulan udah menjadi keluarga untuk sama-sama berjuang di desa orang. Jangan lupa masih ada hutang yang belum terbayar guys!! Wkwkwk.

15. Keluarga dari Dukuh Bendo, mulai dari Bapak Ibu Dukuh, Ibu Jumi, Ibu PKK, Ibu-Ibu gerak jalan, Ibu-Ibu pengurus Bank Sampah, Meira, Mas Topik, Adik-Adik PAUD dan TK dan lain-lainnya. Terimakasih sudah tetap mengingat Elfi dan terus memberikan support kepada Elfi meski hanya sebulan berkenalan dan bercengkrama bersama. Semoga Elfi ada kesempatan untuk selalu berkunjung dan bersilaturahmi.
16. Teman-teman dari grub SIP JULI maupun Never Ending Jurnal yang telah berjuang bersama untuk mengejar wisuda Juli, terimakasih untuk bantuan dan doanya sehingga kita bisa lulus bersama, semoga yang belum disegerakan dan dipermudah. Dubai menanti guys!
17. Dear no one, this is for you and I swear to be good to you. Love !!
18. Almamater tercinta Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
19. Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Magetan, khususnya pada Bidang Pengendalian Pencemaran dan Kerusakan Lingkungan Hidup yang telah menyambut dengan hangat niat saya untuk magang dan penelitian. Semoga Allah selalu melimpahkan kesehatan kepada Bapak Ibu semua.
20. Dan seluruh pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu karena keterbatasan ingatan dan halaman persembahan. Terimakasih telah mendukung segala aspek kegiatan saya selama ini.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulilahirrabil'alamin, puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis sehingga dapat menyusun skripsi berjudul MONITORING KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN MAGETAN DALAM PENGELOLAAN LIMBAH CAIR INDUSTRI PENYAMAKAN KULIT TAHUN 2014-2016 (STUDI: DINAS LINGKUNGAN HIDUP).

Skripsi ini disusun sebagai bagian syarat dalam menyelesaikan studi pada Program Strata Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa terselesainya penulisan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, pengarahan, dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih banyak kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Titin Purwaningsih, S.I.P., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Eko Priyo Purnomo, S.I.P., M.Si., M.Res., Ph.D., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah banyak meluangkan waktunya untuk membimbing, memberikan masukan, dan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Isnaini Mualidin, S.I.P., MPA dan Bachtiar Dwi K., S.Fill.I., MPA selaku dosen penguji, terima kasih banyak atas bimbingan, kritik dan sarannya untuk perbaikan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama menuntut ilmu di Program Studi Ilmu

Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

7. Staff pengajaran dan Staff TU di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih banyak atas bimbingan dan bantuannya selama penulis menempuh perkuliahan dan pembelajaran.
8. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis berharap dan berdoa agar hasil dari skripsi ini dapat bermanfaat bagi berbagai pihak dan dapat menjadi sumber pengetahuan yang baru baik bagi penulis maupun pembaca. Adapun kekurangan pada skripsi ini, penulis memohon maaf yang setulus-tulusnya.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 25 April 2018

Siti Elfiyanti

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	viii
SINOPSIS	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR GRAFIK	xvii
DAFTAR BAGAN.....	xviii
BAB I	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Rumusan Masalah	10
1.3. Tujuan Penelitian.....	10
1.4. Manfaat Penelitian.....	11
1.5. Studi Terdahulu.....	12
1.6. Kerangka Dasar Teori.....	16
1.6.1. Kebijakan Publik	16
1.6.2. Monitoring Kebijakan	24
1.6.3. Limbah Cair	34
1.7. Definisi Konseptual	38
1.8. Definisi Operasional	39
1.9. Metode Penelitian.....	41
1.9.1. Jenis Penelitian.....	41
1.9.2. Lokasi Penelitian.....	41
1.9.3. Jenis dan Sumber Data.....	42

1.9.4.	Unit Analisis Data	43
1.9.5.	Teknik Pengumpulan Data	44
1.9.6.	Populasi dan Sampel	46
1.9.7.	Teknik Analisis Data	47
BAB II.....		49
2.1. Profil Kabupaten Magetan.....		49
2.1.1. Kondisi Geografis Kabupaten Magetan.....		49
2.1.2. Kondisi Demografi Kabupaten Magetan		52
2.1.3. Jumlah Industri dan Tenaga Kerja Industri		53
2.1.4. Potensi Pengembangan Industri Penyamakan Kulit		55
2.1.5. Visi dan Misi Kabupaten Magetan.....		57
2.2. Profil Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Magetan		59
2.2.1. Dasar Pembentukan dan Tujuan Dinas Lingkungan Hidup.....		59
2.2.2. Visi Misi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Magetan.....		60
2.2.3. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Magetan .		61
2.2.4. Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Magetan		65
2.3. Kebijakan Pengelolaan Limbah Cair Industri Penyamakan Kulit.....		67
BAB III		69
3.1. Proses Monitoring Dinas Lingkungan Hidup Terhadap Kebijakan Pengelolaan Limbah Cair Industri Penyamakan Kulit.....		69
3.1.1. Penilaian Persiapan		74
3.1.2. Kesepakatan Target Pencapaian		81
3.1.3. Menyeleksi Indikator Keberhasilan		90
3.1.4. Data Dasar Perkembangan Pencapaian.....		95
3.1.5. Perencanaan Perbaikan		110
3.1.6. Hasil Monitoring.....		117
3.2. Faktor Penghambat proses Monitoring Kebijakan Pengelolaan Limbah Cair Industri Penyamakan Kulit.....		126
3.2.1. Kendala Psikologis		126
3.2.2. Kendala Ekonomis		128

3.2.3. Kendala Teknis.....	130
3.2.4. Kendala Sumberdaya Manusia	134
BAB IV	142
4.1. Kesimpulan.....	142
4.2. Saran	146
DAFTAR PUSTAKA	148
LAMPIRAN	152

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Primer	42
Tabel 1. 2 Data Sekunder	43
Tabel 2. 1 Sungai di Kabupaten Magetan	50
Tabel 2. 2 Luas Wilayah Kabupaten Magetan Menurut Kecamatan Tahun 2016.....	51
Tabel 2. 3 Sumberdaya Manusia Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Magetan	63
Tabel 2. 4 Sarana Prasarana	64
Tabel 2. 5 Baku Mutu Limbah Cair Industri Penyamakan Kulit	68
Tabel 3. 1 Rencana Kegiatan Pengelolaan Limbah Cair Industri	75
Tabel 3. 2 Rencana Program Kegiatan dan Pendanaan Indikatif Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Magetan Tahun 2013-2018	76
Tabel 3. 3 Analisis SWOT Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Magetan.....	83
Tabel 3. 4 Rencana Program dan Kegiatan	86
Tabel 3. 5 Usaha/Kegiatan yang Berpotensi Mencemari Air di Kabupaten Magetan	88
Tabel 3. 6 Indikator Nilai dan Batas Waktu Pencapaian SPM Bidang LH secara Nasional.....	93
Tabel 3. 7 Indikator Keberhasilan Pencegahan Pencemaran Air Tahun 2016.....	94
Tabel 3. 8 Hasil Monitoring Pelaksanaan Kegiatan	97
Tabel 3. 9 Hasil Monitoring Industri yang Mentaati Persyaratan Administrasi dan Teknis Pencegahan Pencemaran Air	98
Tabel 3. 10 Kualitas Limbah Cair Industri Penyamakan Kulit Kabupaten Magetan Tahun 2014-2017	101
Tabel 3. 11 Hasil Pemantauan dan Pencegahan Pencemaran Air Pada Industri Penyamakan Kulit Tahun 2016	102
Tabel 3. 12 Daftar Nama Pemilik Usaha Industri Penyamakan Kulit di PT. LIK Kabupaten Magetan	108
Tabel 3. 13 Berita Acara Kegiatan Monitoring Industri Penyamakan Kulit Kabupaten Magetan Tahun 2016.....	112
Tabel 3. 14 Perencanaan Perbaikan Monitoring	114

Tabel 3. 15 Perkembangan Inisiasi LIK ke 2	117
Tabel 3. 16 Laporan Monitoring Triwulanan DLH Magetan Tahun 2016	120
Tabel 3. 17 Realisasi Kinerja dan Anggaran Tahun 2016	121
Tabel 3.18 Perbandingan Proses Monitoring Kebijakan Pengelolaan Limbah Cair Industri Penyamakan Kulit oleh Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Magetan Tahun 2014-2016	124
Tabel 3.19 Anggaran Kegiatan Pemantauan dan Pencegahan Pencemaran Air.....	129
Tabel 3. 20 Kendala Sumberdaya Manusia.....	136
Tabel 3. 21 Perbandingan Kendala Monitoring Kebijakan Pengelolaan Limbah Cair Industri di Dinas Lingkungan Hidup Tahun 2014-2016	138

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Tahapan Kebijakan Publik.....	22
Gambar 1. 2 Kedudukan Pengawasan.....	27
Gambar 1. 3 <i>Ten Steps to a Results-Based Monitoring And Evaluation System</i>	28
Gambar 3. 1 Perhitungan Nilai Pencapaian Pelayanan Pencegahan Pencemaran Air	93
Gambar 3. 2 IPAL PT. LIK	105
Gambar 3. 3 IPAL PT. Wira Carma.....	105

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1. 1 Jumlah Industri Penyamakan Kulit Kabupaten Magetan Tahun 2013-2016.....	2
Grafik 1. 2 Volume dan Jenis Limbah Industri Penyamakan Kulit Kabupaten Magetan Tahun 2014-2016.....	3
Grafik 2. 1 Jumlah Penduduk di Kabupaten Magetan Tahun 2008-2016	52
Grafik 2. 2 Jumlah Industri Kecil dan Tenaga Kerja di Kabupaten Magetan Tahun 2010-2016	54
Grafik 2. 3 Perkembangan Nilai PAD Industri Penyamakan Kulit di Kabupaten Magetan Tahun 2013-2016.....	56
Grafik 2. 4 Perkembangan Jumlah Tenaga Kerja Industri Penyamakan Kulit di Kabupaten Magetan Tahun 2013-2016	56
Grafik 3. 1 Target dan Hasil Pencapaian Monitoring Industri yang Mentaati Persyaratan Administrasi dan Teknis Pencegahan Pencemaran Air Tahun 2013-2016	99
Grafik 3. 2 Pemantauan Usaha/Kegiatan yang Taat Administrasi dan Teknis Pencegahan Pencemaran Air	119

DAFTAR BAGAN

Bagan 2. 1 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Magetan	66
Bagan 3. 1 Proses Monitoring.....	74