

**EVALUASI KEBIJAKAN PERDA NO 12 TAHUN 2012 TENTANG TATA  
RUANG WILAYAH KABUPATEN SLEMAN**

**(Studi Kasus Pembangunan Pariwisata di Desa Kepuharjo Kecamatan  
Cangkringan Kabupaten Sleman Tahun 2016)**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Dalam Memperoleh Gelar Sarjana  
Strata-1 (SI) Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu  
Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**DICKY SYAHRIA ARDI**

**20130520063**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2018**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Nama : Dicky Syahria Ardi  
Nomor Mahasiswa : 20130520063  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar – benar karya saya sendiri, dan dari pernyataan yang saya buat tidak ada unsur karya orang lain yang pernah diajukan untuk mencapai gelar kesarjanaan disuatu tingkat perguruan kampus manapun. Sejauh penulisan yang saya buat tidak ada temuan maupun mendapatkan hasil karya orang lain yang pernah tertulis ataupun diterbitkan. Kemudian jika ternyata dikemudian hari ada bukti bahwa dalam publikasi, serta ada pihak yang mengklaim dan menuntut karya tulisnya, saya akan langsung bertanggung jawab dan juga menerima semua bentuk konsekuensi yang menyangkut perihal penulisan skripsi.

Yogyakarta, 22 Maret 2018

Penulis

Dicky Syahria Ardi

## MOTTO HIDUP

*“Barang siapa keluar untuk mencari ilmu maka dia berada di jalan Allah”*

(HR. Turmudzi)

*“Dan orang mukmin yang paling sempurna imannya  
adalah mereka yang berakhlak baik”*

(HR. Ahmad)

*“Man Jadda Wa Jadda”*

**Barang siapa dia yang bersungguh – sungguh maka dia akan  
mendapatkannya**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Alhamdulillah Rabbil'alamin segala puji penulis curahkan kehadiran Allah SWT yang selalu melimpahkan rizki, rahmat, dan hidayahnya kepada penulis sehingga penyusunan skripsi berjalan dengan lancar kemudiah tidak lupa bersyukur karena dipermudah hingga penulisan ini selesai. Dalam penulisan skripsi tidak lupa saya mempersembahkan kepada orang – orang menurut saya mempunyai makna berarti dalam menjalani kehidupan :

1. Pertama saya mengucapkan banyak terima kasih kepada kedua orang tua tercinta. Kepada bapak (Paryudi) dan juga ibu (Sartini) atas kesabaran dan bentuk kasih sayang yang tiada hentinya meberikan suport kepada saya disaat senang maupun sedih. Dukungan mereka berarti sangat spesial bagiku dan dalam menjalani hidup yang masih jauh dari pengalaman mereka. Serta doa yang selalu dipanjatkan kepada anaknya waktu beribadah, juga tidak lupa mendengarkan semua keluh kesahku tanpa mengeluh dengan memberikan saran yang baik. Semoga dengan selesainya penulisan skripsi dapat membahagiakan kebahagiaan kepada kalian kedua orang tuaku.
2. Selanjutnya tidak lupa ucapan terimakasih kepada kakak tercinta (Osa Erteti) dan (widi Nugroho) serta adik tercinta (Annisa Okrtivia) walaupun kadang tidak akur dan banyak perdebatan tetapi dalam lubuk hati paling dalam aku menyayangi kalian. Karena kalian juga yang telah memotivasi saya agar semangat kuliah dan menyelesaikan perkuliahan.

3. Tidak lupa ucapan terimakasih kepada sepupu yang masih kecil (Kiena) karena keberadaanmu sedikit menhiburku dikala sedang lelah menjalani aktifitas perkuliahan.
4. Terimakasih kepada semua teman sahabat ataupun sodara yang telah memberi kenangan semasa dijenjang perkuliahan Rachman editya, Oktavian Fernando, Ihwan Aramiko, Saddam Van Kotta, Dedi Mukhtar, Gulam Aslamiah, Muhammad Irfan (cido), Arga Budiman, Alan Ruslan, Rodiansyah, Dewi Pamungkas, Akbar label, Relsan Mandela, Vian Jamaludin, Ratna Hapasari, Tya, Basori firdaus, Akmal Soffal, Alle Roby. Kalian semua sudah seperti sahabat maupun sodara dikampus tercinta UMYEAH dan kalian selalu ada disaat bahagia maupun sedih.
5. Terimakasih juga kepada sahabat maupun keluarga gila di jogja Okky Hari, Apri Wahyu, Tatak Vebi, Dwi Irwanto, Redi sulistyanto, Zuri, Pinandya, Alfian Putra, Moko Bong, Jordan, Tomi Sadewa, Dedi, Ade, Gombloh karena kalian kenakalan kalian saya bisa menjadi orang yang lebih dewasa dalam menjalani kehidupan dan kalian selalu ada disaat senang maupun susah.
6. Terimakasih waktu sebulan perjuangan bersama sahabat KKn 86 di Desa Pokoh Imogiri Bantul, Dina Maryana, Monica, Alan Ruslan, Sinta Istiana, Yussuf Kurnia, Gita, Nurul Uswa, Desinda, Ika, Agung, Urfa, Kemal, Hafiz, Winengku, kejadian seru itu mungkin hanya menjadi kenangan dan cerita buat anak cucu kita dan kesan itu masih terkenang samapai saat ini.
7. Terimakasih semua pihak yang mungkin bagi penulis tidak bisa cantumkan namanya satu persatu. Terimakasih doa dan dukungan kalian selama ini, semoga kita semua diberi kemudahan dan kelancaran disegala urusan dari Allah SWT, AMIIINN YAA RABBAL ALAMIIINN ALHAMDULILLAH.

Yogyakarta, 22 Maret 2018

Penulis

## KATA PENGANTAR

Assalamu'allaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillah Rabbii'alamin segala puji bagi Allah SWT tuhan semesta alam yang telah melimpahkan berkah, rahmat, serta hidayah kepada kita semua tidak lain juga bagi penulis karena telah menyelesaikan tahap penyusunan skripsi ini. Tidak lupa bagi penulis mengucapkan syukur kepada jujungan kita semua Nabi Muhammad SAW yang telah menunjukkan jalan yang terang kepada umatnya untuk senantiasa Mengingat Allah SWT,

Dalam penulisan Skripsi ini menjadi syarat agar dapat menyelesaikan jenjang pendidikan Strata I (SI) agar mendapatkan gelar sarjana di program studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosisal dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Skripsi ini berjudul **“Evaluasi Kebijakan Perda Nomor 12 Tahun 2012 Tentang Tata Ruang Wilayah Kabupaten Sleman Tahun 2016”**

Penulis mengaku bahwa dalam proses penulisan skripsi sederhana ini tidak akan berjalan tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak dengan bentuk semangat, motivasi dan arahan selama bimbingan, maka dalam kesempatan ini penulis akan mengucapkan rasa hormat dan terimakasihnya kepada :

1. Dr. Ir Guanawan Budiyanto, MP, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
2. Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;

3. Dr. Muhamad Zaenuri, M.Si, selaku Ketua Program Study Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
4. Awang Darumurti S.IP., M.Si, selaku Sekretaris Program Study Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
5. Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si, selaku dosen pembimbing saya yang banyak meluangkan waktunya dan memberikan arahan maupun masukan, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;
6. Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si, selaku dosen penguji skripsi 1;
7. Aparat Bappeda, Dinas Pekerjaan Umum, Dinas Tata Ruang, Dinas Penanaman Modal dan Perizinan Terpadu yang telah senantiasa memberikan data yang dibutuhkan dalam penulisan skripsi.
8. Seluruh narasumber yang sudah memberikan data mengenai penulisan skripsi karena memang informasi yang sangat dibutuhkan.
9. Terimakasih kepada kampus tercinta Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, almamater bagi penulis yang sudah memberikan wawasan maupun ilmu pengetahuan selama menempuh jenjang strata I (SI).

Penulis sadar bahwa masih banyak keterbatasan ataupun kekurangan dalam penulisan skripsi, tentu dikarenakan semua keterbatasan dan kemampuan yang dimiliki oleh penulis dalam mengelola, mengumpulkan serta menyajikan data. Karena itulah penulis meminta maaf dari segala bentuk kekurangan dan kekhilafan dalam membuat penulisan ini. Semoga skripsi yang penulis buat dapat berguna bagi ilmu pengetahuan dan menambah wawasan bagi semua pihak.

Demikian kata pengantar yang dapat penulis katakan, sekali lagi ucapan terimakasih kepada semua pihak orang tua saudara maupun teman yang telah membantu mendoakan dalam menyelesaikan penulisan skripsi. Kurang lebihnya mohon maaf yang sebesar – besarnya.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Yogyakarta, 22 Maret 2018

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	
<b>PERNYATAAN KEASLIAN.....</b>	
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	
<b>DAFTAR ISI.....</b>	
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	
<b>SINOPSIS .....</b>	
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Kerangka Teori.....	10
1. Evaluasi Kebijakan Publik .....	10
2. Fungsi Evaluasi Kebijakan .....	14
3. Indikator Evaluasi Kebijakan .....	15
4. Pendekatan dalam evaluasi Kebijakan .....	19
5. Teknis Penelitian Evaluasi Kebijakan .....	20



6. Tata Ruang Wilayah .....	23
F. Definisi Konseptual.....	26
1. Evaluasi Kebijakan.....	26
2. Tata Ruang Wilayah.....	26
G. Definisi Operasional.....	27
H. Metode Penelitian.....	28
1. Jenis Penelitian.....	28
2. Lokasi Penelitian .....	29
3. Jenis Data .....	29
a. Data Primer .....	29
b. Data Sekunder .....	30
4. Unit Analisa Data .....	30
5. Teknik Pengumpulan Data.....	31
a. Wawancara.....	31
6. Teknik Analisis Data.....	31

## **BAB II DESKRIPSI WILAYAH**

A. Gambaran Umum Kabupaten Sleman.....	33
a. Aspek Geologis .....	33
b. Karakteristik Wilayah.....	35
c. Kondisi Geologi .....	36
d. Topologi .....	37
e. Jenis Tanah .....	38
f. Fungsi Lahan .....	39
g. Iklim .....	40
h. Potensi Pengembangan Lahan.....	40
i. Wilayah Rawan Bencana .....	42
j. Kawasan Lindung Geologi .....	43
k. Visi dan Misi .....	43
B. Diskripsi Desa Kepuharjo .....	44
a. Letak Wilayah Desa .....	45

b. Luas Wilayah.....	46
c. Keadaan Penduduk .....	46
1. Struktur Penduduk Berdasarkan Jenis kelamin .....	47
2. Struktur Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan.....	47
3. Struktur Penduduk menurut Mata Pencaharian.....	49
d. Pedukuhan .....	50
C. Sejarah Pembangunan The Lost Word Castle .....	50

### **BAB III HASIL PENELITIAN**

A. Efektivitas .....	59
1. Dampak yang dihasilkan dari Perda Tata Ruang .....	59
2. Tujuan Dari Perda Nomor 12 Tahun 2012.....	62
3. Penetapan Kawasan Strategis Wilayah Kabupaten .....	63
B. Efisiensi.....	67
1. Arahan Pemanfaatan Ruang Wilayah Kabupaten.....	67
C. Kecukupan .....	69
1. Arahan Pegendalian Pemanfaatan Ruang Wilayah.....	69
2. Ketentuan Perizinan .....	72
3. Arahan Pengenaan Sanksi.....	75
D. Ketepatan .....	77
1. Perlunya Penataan Ruang Wilayah .....	77
2. Latar Belakang Perda No 12 Tahun 2012.....	79
3. Implementasi Kebijakan .....	81
4. Hak Kewajiban dan Peran Masyarakat .....	83
5. Hambatan Dalam penyusunan Peraturan Daerah .....	86

### **BAB IV PENUTUP**

1. Kesimpulan .....	88
2. Saran.....	91

### **DAFTAR PUSTAKA**

## LAMPIRAN

### DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kriteria Evaluasi .....	16
Tabel 1.2 Indikator Evaluasi Kebijakan.....	28
Tabel 2.2 Pembagian Jenis Tanah Berdasarkan Wilayah Kecamatan .....	38
Tabel 2.3 Penggunaan Lahan di Kabupaten Sleman Tahun 2010-2016 .....	39
Tabel 2.4 Rician Penggunaan Lahan di Desa Kepuharjo.....	46
Tabel 2.5 Struktur Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin di Desa Kepuharjo.....	47
Tabel 2.6 Struktur Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan Desa Kepuharjo .....	48
Tabel 2.7 Struktur Penduduk Menurut Mata Pencaharian .....	49
Tabel 2.8 Rician Data Padukuhan di Desa Kepuharjo.....	50
Tabel 3.1 Data Sebaran Penduduk di Kawasan Rawan Bencana (KRB).....	54
Tabel 3.2 Peraturan Zonasi di Kawasan Rawan Bencana.....	56
Tabel 3.3 Padukuhan Yang Dilarang Untuk Pengembangan Pemukiman.....	57

