

## HALAMAN JUDUL

# **KEEFEKTIFAN IMPLEMENTASI *HYOGO FRAMEWORK FOR ACTION* (HFA) DI INDONESIA TAHUN 2005 – 2015**

THE EFFECTIVENESS IMPLEMENTATION OF THE *HYOGO FRAMEWORK FOR ACTION* (HFA) IN INDONESIA 2005 – 2015

## SKRIPSI



**Disusun oleh:**  
**Alfian Damastyo Putra**  
**20130510350**

**Pembimbing:**  
**Sugito, S.IP. M.Si**

**PRODI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**  
**2018**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi saya tidak terdapat karya, ide, dan pendapat orang lain terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 7 Mei 2018



*Alfian Damastyo Putra*  
**ALFIAN DAMASTYO PUTRA**

**“Bergelap-gelaplah dalam terang, berterang-teranglah  
dalam gelap”**

**-Tan Malaka**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Ibu dan Ayah terkasih.
2. Keluarga besar Mahardika Bakti Nusantara.
3. Para pegiat dan relawan penanggulangan bencana yang selalu sigap dan ikhlas menjalankan misi kemanusiaan.

## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan nikmat kesehatan dan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul "Keefektifan Implementasi *Hyogo Framework for Action* (HFA) di Indonesia Tahun 2005-2015". Shalawat dan salam senantiasa ditujukan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah menjadi uswatun khasanah bagi kita semua.

Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu persyaratan mendapatkan gelar Sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Diharapkan skripsi ini dapat dijadikan sebagai bahan masukan bagi pihak-pihak terkait dalam rangka membangun ketahanan bangsa terhadap bencana.

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan berbagai pihak, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih sebanyak-banyaknya kepada:

1. Bapak Sugito, S.IP., M.Si., sebagai dosen pembimbing yang telah memberikan arahan dan kemudahan dalam penulisan skripsi ini.
2. Seluruh dosen dan jajaran staff program studi Hubungan Internasional yang telah memberikan bekal ilmu yang luar biasa kepada saya.
3. Ibunda dan Ayahanda tercinta yang ikhlas merawat, membesarkan dan mendoakan dengan penuh kasih sayang hingga detik ini.
4. Keluarga besar Mahardika Bakti Nusantara yang konsisten menempa diri dan berjuang demi kesejahteraan serta kembalinya harkat martabat masyarakat adat Nusantara.
5. Rekan-rekan Hubungan Internasional 2013
6. Seluruh pihak yang telah memberikan dukungan dan semangat hingga skripsi ini selesai.

Sebagai penutup, dalam skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan dan kesalahan, oleh karena itu dibutuhkan kritik dan saran yang membangun untuk hasil yang lebih baik lagi.



## INTISARI

Bencana alam merupakan salah satu ancaman yang dihadapi oleh dunia internasional dewasa ini. Dengan semakin buruknya kondisi alam dan juga iklim bumi, bukan tak mungkin dampak yang ditimbulkan bencana alam menjadi lebih besar sehingga negara-negara yang tergabung di dalam PBB setuju untuk membuat platform global pengurangan risiko bencana yaitu HFA yang disahkan pada tahun 2005 dan diratifikasi oleh negara-negara PBB sebagai platform pengurangan risiko bencana di negara masing-masing. Indonesia telah mampu mengimplementasikan HFA dengan efektif dari tahun 2005 hingga 2013 karena memiliki beberapa faktor yang mendukung pelaksanaan HFA yang akan dijawab oleh penulis menggunakan teori monisme perjanjian internasional dengan fokus hukum internasional. Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pengambilan data sekunder.

**Kata Kunci:** bencana alam, pengurangan risiko bencana, Hyogo Framework for Action.

## ABSTRACT

A natural disaster is one of the threats faced by the world today. With increasingly bad natural conditions and also climate of the Earth, it's possible to caused impact on natural disasters become larger so countries that are members in the United Nations agreed to create a global platform for disaster risk reduction, namely the HFA passed in 2005 and ratified by the States of the United Nations as a platform for disaster risk reduction in their respective countries. Indonesia has been effectively implement the HFA from the year 2005 to 2013 because it has several factors that support the implementation of the HFA to be answered by the author using the theory of international treaty monism with focus of International law. The research was carried out using the method of qualitative research with secondary data retrieval.

**Keywords:** natural disaster, disaster risk reduction, Hyogo Framework for Action.



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iv
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	iv
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	v
<b>INTISARI</b> .....	vii
<b>ABSTRACT</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>BAB I</b> .....	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Kerangka Pemikiran.....	8
D. Hipotesa.....	13
E. Metode Penelitian.....	13
F. Tujuan Penelitian.....	13
G. Jangkauan Penelitian.....	13
H. Sistematika Penulisan.....	14
<b>BAB II</b> .....	<b>16</b>
<b>IMPLEMENTASI HYOGO FRAMEWORK FOR ACTION (HFA) DI INDONESIA</b> .....	<b>16</b>
A. Hyogo Framework for Action (HFA).....	16
B. Hyogo Framework for Action (HFA) di Indonesia....	24
<b>BAB III</b> .....	<b>37</b>

## **HUKUM YANG MENDUKUNG IMPLEMENTASI HYOGO FRAMEWORK FOR ACTION (HFA) DI INDONESIA. 37**

- A. Hukum dan Bencana Alam.....38
- B. Hukum di Indonesia Tentang Pengurangan Risiko  
Bencana.....41
- C. Efektivitas Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 24 Tahun  
2007.....50

### **BAB IV ..... 60**

#### **BNPB SEBAGAI PUSAT KOORDINASI KEBENCANAAN NASIONAL DAN BPBD DI**

#### **DAERAH.....60**

- A. Sejarah dan Fungsi Badan Nasional Penanggulangan  
Bencana (BNPB).....60
- B. Badan Nasional Penanggulangan Bencana (BNPB) sebagai  
Instrumen penting Negara untuk implementasi Hyogo  
Framework for Action (HFA)..... 64
- C. Kinerja BNPB dalam Koordinasi Lintas Sektor di Tingkat  
Nasional.....75
- D. Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Sebagai  
Pelaksana Penanggulangan Bencana tingkat  
Daerah.....89

### **BAB V ..... 95**

### **KESIMPULAN..... 95**

### **DAFTAR PUSTAKA ..... 100**