

HALAMAN JUDUL

SKRIPSI

**MONITORING DAN EVALUASI PEMANFAATAN DANA DESA DI
KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2016 - 2017**

(Studi Kasus: Desa Caturtunggal dan Desa Pakembinangun)

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana pada
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

ANISA PUJI ASTUTI

20140520078

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2018

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**MONITORING DAN EVALUASI PEMANFAATAN DANA DESA DI
KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2016 - 2017
(Studi Kasus: Desa Caturtunggal dan Desa Pakembinangun)**

Oleh:

ANISA PUJI ASTUTI

20140520078

Telah Dipertahankan dan Disahkan Di Depan Tim Penguji
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal : Sabtu, 28 April 2018

Tempat : Ruang Ujian Ilmu Pemerintahan 1

Pukul : 08.00 – 09.00 WIB

**SUSUNAN TIM PENGUJI
Ketua Penguji**

Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si.

Penguji I

Penguji II

Dr. Ulung Pribadi, M.Si.

Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si.

**Mengetahui
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si.

HALAMAN PERNYATAAN



Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Anisa Puji Astuti
NIM : 20140520078
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul:

MONITORING DAN EVALUASI PEMANFAATAN DANA DESA DI KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2016 - 2017

(Studi Kasus: Desa Caturtunggal dan Desa Pakembinangun)

Merupakan hasil karya saya sendiri bukan merupakan plagiat dari karya ilmiah maupun skripsi orang lain. Skripsi ini juga tidak berisi pendapat atau karya yang telah dipublikasikan / ditulis orang lain kecuali pendapat atau karya yang menjadi referensi sebagaimana telah saya sebutkan sumbernya di dalam daftar pustaka. Apabila kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku . Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Yogyakarta, April 2018
Penulis,

ANISA PUJI ASTUTI
20140520078

MOTTO

Menyibukkan diri dalam pekerjaan akan menyelamatkan dirimu dari 3 (tiga) masalah yaitu: kebosanan, kehinaan, dan kemiskinan. Aku tidak pernah mengetahui adanya rumus kesuksesan, tapi aku menyadari bahwa “rumus kegagalan adalah sikap asal semua orang” – M. Quraish Shihab

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan Penuh Rasa Syukur Saya Persembahkan Skripsi Ini Untuk:

1. Kedua orangtua tercinta, Bapak Pardiyo dan Ibu Subartini yang selalu mendukung saya baik secara langsung maupun tidak langsung, serta selalu mendoakan sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Kakakku Anung Sudrajat yang selalu mendukung dan mendoakan sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
3. Teman - teman Kost VVIP: Arnida Pratiwi Putri, Dewi Enggo Manik Ratna Sari, Eni Dwi Hartati, Laksita Tuninggar Jati, Maya Audina Piratiwi, dan Siwi Puspita Sari yang telah menemani dalam suka maupun duka serta menjadi saksi selama masa perkuliahan di Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Terimakasih untuk semuanya, semoga urusan kita senantiasa dilancarkan oleh Allah SWT dan sukses di jalan hidup kita masing - masing.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah *rabbil'alamin*, puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Monitoring dan Evaluasi Pemanfaatan Dana Desa di Kabupaten Sleman Tahun 2016-2017 (Studi Kasus: Desa Caturtunggal dan Desa Pakembinangun)”**. Tak lupa shalawat serta salam senantiasa penulis panjatkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW yang menjadi tauladan untuk umat Islam hingga akhir zaman.

Selesainya skripsi ini, tidak luput dari doa, bimbingan, bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan kali ini saya ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah sabar dalam membimbing penulis menyelesaikan skripsi ini.
5. Dr. Ulung Pribadi, M.Si dan Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si selaku dosen penguji yang telah banyak memberikan saran serta masukan guna memperbaiki skripsi ini.

6. Seluruh dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan UMY yang telah banyak memberikan ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
7. Seluruh karyawan Program Studi Ilmu Pemerintahan UMY dan seluruh karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UMY yang telah banyak membantu penulis dalam urusan administrasi demi kelancaran perkuliahan dan penyelesaian skripsi ini.
8. Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Sleman, Inspektorat Kabupaten Sleman, Kecamatan Depok, Kecamatan Pakem, Desa Caturtunggal, Desa Pakembinangun yang sudah bersedia menerima, membantu dan bekerjasama dengan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
9. Orangtua dan kakak yang selalu mendoakan, mendampingi dan mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan UMY angkatan 2014 yang selalu memberikan dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan di Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Saya menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini, tidak luput dari kekurangan dan kesalahan. Oleh karena itu, saya mengharapkan kritik dan saran dari berbagai pihak agar skripsi ini menjadi lebih baik.

Yogyakarta, April 2018

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR BAGAN	xii
SINOPSIS	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
1. Manfaat Teoritis	8
2. Manfaat Praktis	9
E. Tinjauan Pustaka	9
F. Kerangka Dasar Teori	12
1. Monitoring dan Evaluasi	12
2. Desa	24
3. Dana Desa	26
G. Kerangka Teoritik	31
H. Definisi Konseptual	31
I. Definisi Operasional	32
J. Metode Penelitian	33
1. Jenis Penelitian	33
2. Lokasi Penelitian	34

3. Teknik Pengumpulan Data	34
4. Unit Analisa Data	36
5. Jenis Data	37
6. Teknik Analisa Data	42
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	43
A. Deskripsi Wilayah Desa Caturtunggal	43
B. Deskripsi Wilayah Kecamatan Depok	47
C. Deskripsi Wilayah Desa Pakembinangun	50
D. Deskripsi Wilayah Kecamatan Pakem	54
E. Deskripsi Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa	57
F. Deskripsi Inspektorat Kabupaten Sleman	60
BAB III MONITORING DAN EVALUASI PEMANFAATAN DANA DESA DI KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2016 – 2017 (Studi Kasus: Desa Caturtunggal dan Desa Pakembinangun)	65
A. Proses Monitoring Pemanfaatan Dana Desa	69
1. Monitoring dan Evaluasi Terhadap Penerbitan Peraturan Bupati / Walikota Mengenai Tata Cara Pembagian dan Penetapan Rincian Dana Desa Setiap Desa	69
2. Monitoring dan Evaluasi Terhadap Penyaluran Dana Desa dari Rekening Kas Umum Daerah (RKUD) ke Rekening Kas Desa (RKD)	72
3. Monitoring dan Evaluasi Terhadap Penyampaian Laporan Realisasi	78
4. Monitoring dan Evaluasi Terhadap SiLPA Dana Desa.....	83
5. Monitoring dan Evaluasi Terhadap Realisasi Penggunaan Dana Desa.....	86
6. Monitoring dan Evaluasi Terhadap Kesehatan Keuangan Daerah	95
7. Monitoring dan Evaluasi Terhadap Hasil Capaian Program / Kegiatan Terhadap Kesejahteraan Masyarakat	96

B. Hasil Monitoring dan Evaluasi Menjadi Dasar Penyempurnaan Kebijakan dan Perbaikan Pengelolaan Dana Desa	102
C. Monitoring dan Evaluasi yang Dilakukan oleh Desa Terhadap Dusun	106
1. Monitoring dan Evaluasi yang Dilakukan oleh Desa Caturtunggal Terhadap Dusun	106
2. Monitoring dan Evaluasi yang Dilakukan oleh Desa Pakembangunan Terhadap Dusun	107
D. Faktor – Faktor yang Memengaruhi dalam Proses Monitoring dan Evaluasi Pemanfaatan Dana Desa	110
1. Kebijakan Pemerintah	110
2. Infrastruktur, Keuangan, dan Kapasitas SDM	114
3. Keterlibatan Publik.....	119
 BAB IV PENUTUP	 122
A. Kesimpulan	122
B. Saran	124
 DAFTAR PUSTAKA	 126
 LAMPIRAN	 131

DAFTAR TABEL

Tabel I.1 Dana Desa Tahun Anggaran 2016 dan 2017	3
Tabel I.2 Penerimaan Dana Desa di Kecamatan Depok Tahun 2016 - 2017...	7
Tabel I.3 Penerimaan Dana Desa di Kecamatan Pakem Tahun 2016 - 2017 ..	7
Tabel I.4 Data Primer	37
Tabel I.5 Data Sekunder	40
Tabel II.1 Data Kependudukan Desa Caturtunggal	44
Tabel II.2 Data Mata Pencaharian Penduduk Desa Caturtunggal.....	45
Tabel II.3 Data Kependudukan Desa Pakembinangun	51
Tabel II.4 Data Mata Pencaharian Penduduk Desa Pakembinangun.....	52
Tabel III.1 Tabel Perbandingan Pelaksanaan Monitoring dan Evaluasi Antar Organisasi di Kabupaten Sleman	103
Tabel III.2 Tabel Perbandingan Pelaksanaan Monitoring dan Evaluasi yang Dilakukan Desa Caturtunggal dan Desa Pakembinangun.....	108

DAFTAR BAGAN

Bagan II.1 Struktur Organisasi Desa Caturtunggal.....	46
Bagan II.2 Struktur Organisasi Kecamatan Depok.....	49
Bagan II.3 Struktur Organisasi Desa Pakembinangun.....	53
Bagan II.4 Struktur Organisasi Kecamatan Pakem.....	55
Bagan II.5 Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Sleman	58
Bagan II.6 Struktur Organisasi Inspektorat Kabupaten Sleman	61

Sinopsis

Kebijakan dana desa mulai diberlakukan tahun 2015 dan anggaran dana desa tersebut mengalami kenaikan setiap tahunnya, tak terkecuali desa – desa di Kabupaten Sleman. Hal tersebut memerlukan kesiapan dan tanggungjawab dari masing – masing desa agar pemanfaatan dana desa bisa berjalan secara akuntabel dan transparan. Oleh karena itu diperlukan penelitian mengenai monitoring dan evaluasi pemanfaatan dana desa untuk mengetahui proses pelaksanaan monitoring dan evaluasi yang dilakukan oleh Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa, Inspektorat, dan Kecamatan. Penelitian ini mengambil studi kasus di Desa Caturtunggal sebagai desa dengan penerimaan dana desa tertinggi di Kabupaten Sleman dan Desa Pakembinangun sebagai desa dengan penerimaan dana desa terendah di Kabupaten Sleman.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui proses monitoring dan evaluasi pemanfaatan dana desa di Desa Caturtunggal dan Desa Pakembinangun pada tahun 2016 – 2017 serta mengetahui faktor yang mempengaruhi dalam proses monitoring dan evaluasi tersebut. Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara dan dokumentasi. Indikator yang digunakan dalam penelitian ini adalah penerbitan peraturan Bupati / Walikota tentang tata cara pembagian dan penetapan rincian dana desa setiap desa, penyaluran dana desa, penyampaian laporan realisasi, SiLPA dana desa, realisasi penggunaan dana desa, kesehatan keuangan daerah, dan hasil capaian dari program / terhadap kesejahteraan masyarakat.

Berdasarkan hasil penelitian, didapatkan hasil bahwa monitoring dan evaluasi yang dilakukan oleh Dinas PMD, Inspektorat, maupun Kecamatan sudah berjalan cukup baik dibuktikan dengan monitoring dan evaluasi sudah dilakukan pada semua tahap pemanfaatan dana desa yaitu pengalokasian, penggunaan, hingga pelaporan penggunaan dana desa. Monitoring dan evaluasi yang dilakukan oleh Dinas PMD sudah menjangkau ke seluruh desa di Kabupaten Sleman namun hanya fokus pada sisi administratif, sedangkan Inspektorat Kabupaten Sleman selain fokus pada sisi administratif, juga fokus pada realisasi kegiatan atau program di lapangan, namun belum dapat menjangkau ke seluruh desa di Kabupaten Sleman. Sementara itu, Pemerintah Kecamatan Depok dan Pakem fokus pada sisi administratif dan realisasi kegiatan atau program di lapangan. Pemerintah desa juga melakukan monitoring dan evaluasi secara intensif kepada penerima dana desa ditingkat dusun sehingga kinerja dusun dalam memanfaatkan dana desa menjadi meningkat. Faktor yang mempengaruhi dalam proses monitoring dan evaluasi yaitu kebijakan pemerintah, infrastruktur, keuangan, dan kapasitas SDM, serta keterlibatan publik. Namun keterbatasan kuantitas faktor SDM yang melakukan monitoring dan evaluasi merupakan faktor yang paling mempengaruhi dalam proses monitoring dan evaluasi.

Saran yang dapat diberikan kepada Dinas PMD dan Inspektorat agar menambah jumlah personil agar monitoring dan evaluasi berjalan lebih maksimal hingga menjangkau kepada program / kegiatan di lapangan.

Kata Kunci : Monitoring dan Evaluasi, dana desa, desa