

**SKRIPSI**

**EVALUASI KINERJA OTONOMI DAERAH  
KOTA YOGYAKARTA PADA TAHUN 2008  
BERDASAR PP NO. 6 TAHUN 2008**



**Disusun oleh:**  
**RAM DHANI EFFENDY**  
**20070520023**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2010**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**Skripsi**  
**Dengan Judul :**  
**Evaluasi Kinerja Otonomi Daerah Kota Yogyakarta Tahun 2008 Berdasar**  
**PP No.6 Tahun 2008**

**Oleh :**  
**Ram Dhani Effendy**  
**20070520023**

**Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji**  
**Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Pada :**  
**Hari/Tanggal : Kamis, 23 Desember 2010**  
**Tempat : R.Hibah IP UMY**  
**Jam : 08.00 WIB**

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

**Ketua**

  
**Drs. Suswanta, M.Si**

**Penguji I**

  
**Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si**

**Penguji II**

  
**Drs. HM Zaenuri, M.Si**

**Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu**  
**Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)**  
**Tanggal : 23 Desember 2010**

  
**Dr. Suranto, M.Pol**

**Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**EVALUASI KINERJA OTONOMI DAERAH  
KOTA YOGYAKARTA PADA TAHUN 2008  
BERDASAR PP NO. 6 TAHUN 2008**

**SKRIPSI**

**Disusun Guna Memenuhi persyaratan Untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**RAM DHANI EFFENDY  
20070520023**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2010**

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat dengan judul “ Evaluasi Kinerja Otonomi Daerah Kota Yogyakarta Tahun 2008 Berdasar PP No.6 Tahun 2008” benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis bahkan ditebitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 14 Desember 2010

Ram Dhani Effendy

## MOTTO

- *Hidup itu seperti naik sepeda. Agar tetap seimbang, kau harus terus bergerak.*

*(Albert Einstein)*

- *Tidak ada yang lebih merusak martabat pemerintah dan hukum negeri dibanding meloloskan undang-undang yang tidak bisa ditegakkan.*

*(Albert Einstein)*

- *Orang-orang yang berhenti belajar akan menjadi pemilik masa lalu. Orang-orang yang masih terus belajar, akan menjadi pemilik masa depan.*

*(Ram Dhani Effendy)*

- *Kesuksesan dimulai ketika kita berani mencoba melakukan suatu hal sendiri tanpa berpangku tangan pada orang lain.*

*(Ram Dhani Effendy)*

- *Kita dapat berpengetahuan dengan pengetahuan orang lain, tetapi tidak dapat bijaksana dengan kebijaksanaan orang lain.*

*(Henri Sinurat, S.IP)*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala rasa syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT Tuhan seru sekalian alam yang senantiasa memberikan limpahan berkahNya kepada penulis hingga akhirnya dapat menyelesaikan karya ini, dan tak lupa solawat serta salam selalu penulis ucapkan kepada sang revolusioner sejati yang mulia nabi besar Muhammad SAW yang menjadi inspirator bagi penulis dalam menjalani kehidupan. Skripsi ini penulis persembahkan kepada orang-orang yang sangat berperan penting dalam hidup penulis yang tentunya sangat penulis sayangi.

**Keluarga Besar ku :**

- Papah dan mamah (*Said Madiah & Ewi, S.H.*) ku tercinta yang tak pernah berhenti untuk mendidik dan membimbing ku tanpa rasa lelah, waktu tidur kalian kadang kurang demi menghidupi aku dan adik-adik. Kalian adalah orang tua terhebat karena kalian yakin dan percaya bahwa anak mu ini pasti bisa sukses dan berhasil serta menjadi kebanggaan keluarga. Asas demokrasi yang ku pelajari di kampus juga ku dapat dari kalian dirumah, kalianlah orang tua yang tak pernah mengekang anak-anaknya dan memberikan kami kebebasan dan tanggung jawab. *"Ulun suba berhasil kuliah ni hasil didikan mamah dengan papah, papah dengan mamah yang jadi pendorong semangat ulun dalam setiap langkah hidup ulun"* . Kasih dan Cinta Kalian dan terbatas, anakmu ini tak dapat membalasnya selain dengan membuat kalian bangga dan bahagia.
- Adik-adik ku : Titi Wisa Rohmi (Oncuy) terimakasih atas doanya pakai abang ni, Fuja Andriani (Aan) makasih selalu jadi kawal abang amun abang pulang kampung, Zul Fikri Effendy (Fiky) yang selalu buat abang rindu rumah.

**Seluruh Keluarga Besar di Nanga Bulik, Lamandau :**

- Ka'i & nenek (alm), Ubi'(alm) & Abu' yang selalu jadi motivasi penulis untuk lebih baik walaupun mungkin kalian tak sempat melihat cucu mu ini sukses..
- Pakde, Mama' Tua dan bang Wahyu terimakasih atas do'a serta perhatiannya yang sudah khawatir sampai nyuruh pulang waktu merapi meletus.
- Abah, Mamah ua, Angah di P.bun, Acil Ondut, Ucu, Paksu, Anjang, Pakmuk terimakasih semua do'a dan dukungan semangatnya selama ini ke ulun.
- Om Inte, Om Nahan, Om Herman, Pakde Wono & Bude terimakasih do'a serta dukungannya.

- Kakak dan adik sepupu ku yang tak bisa ku sebutkan satu persatu.
- Sahabat-sahabat ku : Aris, Santo, Marvi, Rizky(iky), Teddy kalian adalah teman yang tak pernah bikin aku suntuk apalagi bersedih karena jika ada kita maka Jogja akan rame. Elza Zikra Poltak Mu'allimin, Henri Sinurat S.IP sungguh asyik habiskan waktu di Jogja yang berhati nyaman baik di angkringan ataupun tepian kali Code. Hahh family : Alif Blele, Deboy, Fikar, Uut Ridho, Habibi, Rio jeeroo, reizi hari-hari gila tertawa bersama kalian takkan terlupakan makasih udah doain dan terus kasih semangat serta mengingatkan ku untuk menyelesaikan skripsi ini. Tak lupa juga ku ucapkan terimakasih kepada Mahayu (UNILA) yang telah memberikan do'a dan semangat menjelang Ujian Pendadaran walaupun hanya lewat sms dan status Facebook yang kau buat.
- Anak- anak Kontrakan : Indra, mas Affan, Arif, Togul, Jali yang selalu ciptakan suasana berbeda dikontrakan.
- Sahabat ku *Solihin* yang telah banyak lalui suka duka bersama sejak tahun 2007 sahabat pertama ku di Jogja yang telah banyak mengajarkan ku segala hal.
- Oragnisasi ku KOMAP dengan bangganya ku katakan "akulah didikan KOMAP dan selama menjadi mahasiswa UMY hanya KOMAP Organisasi ku dikampus" maju terus KOMAP ku..
- Teman-teman IPML jogja : Alex *koyut*, Hari, Robet, Andi, Hipji, Indut, Ana, Phirda, Ading Nining, Indri, Dita, Tika, Novi, Ti'ah dll terimakasih kalian telah mengisi dan menemani hari-hari ku selama di jogja.
- Teman-teman IP 07,08,09 thanks buat bantuannya selama ini, aku bangga bisa kenal kalian semua.
- Teman-teman ku yang ada di Jogja yang tak bisa ku sebutkan satu persatu.
- Almamaterku UMY yang telah menjembatani ku untuk berusaha mengejar dan meraih mimpi.

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum warohmatullahi wabarokaatuh*

Alhamdulillahirobil'amin, segala puji bagi Allah SWT atas karunia dan hikmahNya penulis panjatkan dan tak lupa shalawat serta salam penulis haturkan kepada Nabi Besar Muhammad SAW dan para sahabat, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini yang berjudul **“EVALUASI KINERJA OTONOMI DAERAH KOTA YOGYAKARTA PADA TAHUN 2008 BERDASAR PP NO.6 TAHUN 2008”**.

Skripsi ini dibuat oleh penulis untuk memenuhi syarat memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.IP) di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulisan Skripsi ini tentunya dapat terwujud karena adanya bantuan dari pihak-pihak lain. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis dengan segala kerendahan hati mengucapkan terima kasih, khususnya kepada :

1. Bapak Ir. H. M Dasron Hamid, M.Sc selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Drs.H.Achmad Nurmandi, M.Sc, selaku Dekan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Suranto, M.Pol Selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.



4. Bapak Drs. Suswanta, M.Si selaku dosen pembimbing dalam penulisan skripsi ini yang dengan penuh kearifan dan kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk, pengarahan, serta dorongan semangat kepada penulis.
5. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si selaku sekretaris jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang juga merangkap sebagai dosen Penguji I Skripsi ini. Dengan kritik, saran, petunjuk serta arahnya menjadikan Skripsi ini semakin layak sebagai sebuah karya ilmiah.
6. Bapak Drs. HM. Zaenuri, M.Si selaku dosen Penguji II Skripsi ini. Dengan kritik, saran, petunjuk serta arahnya menjadikan Skripsi ini semakin layak sebagai sebuah karya ilmiah.
7. Semua Dosen dan Staff pengajar Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Seluruh karyawan Tata Usaha dan Pengajaran Jurusan Ilmu Pemerintahan dan Fisipol.
9. Seluruh staf kantor BPS DIY yang telah membantu penulis untuk mengumpulkan data penelitian ini.
10. Seluruh staf kantor BPS Kota Yogyakarta yang telah banyak membantu dalam penyelesaian penelitian ini, terima kasih atas keramahan dan kenyamanan ketika penulis melakukan pencarian data di kantor BPS Kota Yogyakarta.

11. Bapak Ir. Aman Yuriadijaya, MM selaku Kepala Dinas Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Kota Yogyakarta atas ketersediaan waktu wawancaranya dengan penulis yang sangat membantu dalam penulisan Skripsi ini.

12. Kepada semua teman, saudara dan pihak-pihak lain yang telah membantu dalam penelitian ini baik berupa materi maupun semangat dan doa penulis ucapkan terima kasih.

Penulis menyadari bahwa karya ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu penulis berharap nantinya akan ada kritik dan saran untuk memperbaiki karya ini agar menjadi karya yang baik. Akhirnya penulis berharap semoga hasil penelitian ini dapat bermanfaat, baik bagi penulis maupun bagi pembaca.

*Wassalamualaikum warrahmatullahi wabarokaatuh.*

Yogyakarta, 14 Desember 2010

Penulis

Ram Dhani Effendy

NIM : 20070520023

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR GRAFIK .....	xiv
DAFTAR TABEL .....	xv
SINOPSIS .....	xvii
<b>BAB I :</b>	
<b>PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	8
D. Kerangka Dasar Teori .....	8
1. Desentralisasi .....	9
2. Otonomi Daerah .....	11
3. Manajemen Kinerja .....	16
4. Evaluasi Kinerja .....	19
E. Definisi Konsepsional .....	22
F. Definisi Operasional .....	23
G. Metode Penelitian .....	25
1. Jenis Penelitian .....	25
2. Unit Analisa .....	26
3. Jenis Data .....	26
4. Teknik Pengumpulan Data .....	27
5. Teknik Analisis Data .....	27
<b>BAB II :</b>	
<b>DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN .....</b>	<b>29</b>
A. Sejarah Terbentuknya Kota Yogyakarta .....	29
B. Pemerintah Kota Yogyakarta .....	34
a) Visi dan Misi .....	36
b) Lambang Kota Yogyakarta .....	37
c) Satuan Kerja Perangkat Daerah .....	38
C. Peta Administrasi Kota Yogyakarta .....	40
D. Kondisi Geografis .....	40
a) Keadaan Alam .....	40
b) Iklim .....	41
c) Luas Wilayah .....	42
E. Penduduk dan Pencari Kerja .....	44
a) Penduduk .....	44
b) Pencari Kerja .....	47
F. Sosial Budaya Masyarakat .....	48

a) Pendidikan .....	48
b) Kesehatan .....	54
G. Ekonomi .....	57
a) Ekspor .....	57

**BAB III :**

**EVALUASI KINERJA OTONOMI DAERAH KOTA  
YOGYAKARTA TAHUN 2008**

<b>BERDASAR PP NO.6 TAHUN 2008 .....</b>	<b>62</b>
A) Otonomi Daerah Kota Yogyakarta Tahun 2008 .....	62
B) Interpretasi Data .....	64
A. Aspek Kesejahteraan Masyarakat .....	64
1. Kesejahteraan dan Pemerataan Ekonomi .....	64
a. Pertumbuhan PDRB .....	64
b. Laju inflasi .....	64
c. PDRB per Kapita .....	65
d. Ketimpangan Kemakmuran .....	65
e. Ketimpangan Regional .....	66
2. Kesejahteraan Sosial .....	67
a. Pendidikan .....	67
b. Kesehatan .....	73
c. Kemiskinan .....	74
d. Kepemilikan Tanah .....	77
e. Kesempatan Kerja .....	78
f. Kriminalitas .....	79
3. Seni Budaya dan Olah Raga .....	80
a. Group Kesenian .....	80
b. Klub Olah Raga .....	83
c. Gedung Olah Raga .....	84
B. Aspek Pelayanan Umum .....	86
1. Pelayanan Dasar .....	86
a. Pendidikan .....	86
b. Kesehatan .....	93
c. Lingkungan Hidup .....	98
d. Sarana dan Prasana Umum .....	100
e. Perhubungan .....	103
2. Pelayanan Penunjang .....	104
a. Penanaman Modal .....	104
b. KUKM .....	105
c. Kependudukan dan Catatan Sipil .....	106
d. Ketenagakerjaan .....	108
e. KB dan KS .....	109
f. Komunikasi dan Informatika .....	110
g. Pertanahan .....	111
h. Pemberdayaan Masyarakat Desa .....	112
i. Perpustakaan .....	113

j. Pemuda dan Olah Raga .....	114
C. Aspek Daya Saing Daerah .....	117
1. Kemampuan Ekonomi Daerah .....	117
a. Produktivitas Total Daerah .....	117
2. Fasilitas Wilayah/Infrastruktur .....	120
a. Akseibilitas Daerah .....	120
b. Fasilitas Listrik dan Telepon .....	121
c. Ketersediaan Restoran .....	122
d. Ketersediaan Penginapan .....	122
3. Iklim Berinvestasi .....	123
a. Keamanan dan Ketertiban .....	123
b. Pengenaan Pajak Daerah .....	125
c. Kemudahan Perijinan .....	126
d. Peraturan Daerah .....	128
e. Status Desa .....	128
4. Sumber Daya Manusia .....	129
a. Kualitas Tenaga Kerja .....	129
b. Tingkat Ketergantungan .....	130
<b>BAB IV :</b>	
<b>PENUTUP .....</b>	<b>132</b>
A. Kesimpulan .....	132
B. Saran .....	133

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN

## DARTAR GRAFIK

Grafik 2.1 : Grafik luas kecamatan di kota Yogyakarta .....	42
Grafik 2.2 : Penduduk menurut kelompok umur dan jenis kelamin di Kota Yogyakarta tahun 2008 .....	45
Grafik 2.3 : Nilai Ekspor di Kota Yogyakarta tahun 2003-2008	58

## DAFTAR TABEL

### BAB I :

Tabel 1.1 : PAD per Kabupaten .....	6
Tabel 1.2 : Perbandingan jumlah penduduk .....	7

### BAB II :

Tabel 2.1 : Daftar kecamatan dan kelurahan di Kota Yogyakarta .	34
Tabel 2.2 : Susunan SKPD Kota Yogyakarta .....	38
Tabel 2.3 : Luas kecamatan di Kota Yogyakarta .....	42
Tabel 2.4 : Luas wilayah, RW dan RT menurut kecamatan dan kelurahan .....	43
Tabel 2.5 : Rasio jenis kelamin penduduk Kota Yogyakarta .....	46
Tabel 2.6 : Penduduk menurut kelompok umur dan jenis kelamin di Kota Yogyakarta Tahun 2008 .....	46
Tabel 2.7 : Luas wilayah, penduduk menurut jenis kelamin dan kepadatan penduduk .....	47
Tabel 2.8 : Jumlah Pencari Kerja yang Terdaftar menurut Tingkat Pendidikan dan Jenis Kelamin .....	48
Tabel 2.9 : Jumlah Sekolah, Kelas, Guru dan Murid Taman Kanak-Kanak .....	49
Tabel 2.10 : Jumlah Sekolah, Kelas, Guru dan Murid Sekolah Dasar menurut Kecamatan dan Status.....	50
Tabel 2.11 : Jumlah Sekolah, Kelas, Guru dan Murid Sekolah Menengah Pertama .....	51
Tabel 2.12 : Jumlah Sekolah, Kelas, Guru dan Murid Sekolah Menengah Atas.....	52
Tabel 2.13 : Banyaknya Dosen dan Mahasiswa pada Perguruan Tinggi .....	53
Tabel 2.14 : Banyaknya Dokter Praktek menurut Kecamatan dan Bidangnya .....	55
Tabel 2.15 : Banyaknya Apotek dan Pedagang Besar Farmasi menurut Kecamatan .....	56
Tabel 2.16: Banyaknya Peserta KB Aktif menurut Kecamatan dan Alat Kontrasepsi yang Dipergunakan .....	57
Tabel 2.17 : Realisasi Ekspor menurut Jenis Komoditi .....	59

### BAB III :

Tabel 3.1 : Angka Ketimpangan Kemakmuran .....	66
Tabel 3.2 : Angka Melek Huruf .....	67
Tabel 3.3 : Angka rata-rata Lama Sekolah .....	68
Tabel 3.4 : Angka Partisipasi Murni .....	70

Tabel 3.5 : Angka Partisipasi Kasar .....	71
Tabel 3.6 : Pendidikan yang ditamatkan .....	72
Tabel 3.7 : Angka Harapan Hidup .....	74
Tabel 3.8 : Balita Gizi Buruk .....	75
Tabel 3.9 : Keluarga Miskin .....	76
Tabel 3.10 : Pemohon Sertifikat .....	77
Tabel 3.11 : Kesempatan kerja .....	78
Tabel 3.12 : Tindak kriminalitas .....	79
Tabel 3.13 : Group Kesenian .....	81
Tabel 3.14 : Klub olahraga .....	83
Tabel 3.15 : Gedung olahraga/lapangan .....	84
Tabel 3.16 : Jumlah murid sekolah dasar negeri dan swasta .....	87
Tabel 3.17 : Jumlah sekolah dasar negeri dan swasta .....	87
Tabel 3.18 : Jumlah guru sekolah dasar negeri dan swasta .....	88
Tabel 3.19 : Rasio guru, murid dan kelas .....	89
Tabel 3.20 : Jumlah murid pendidikan menengah .....	90
Tabel 3.21 : Jumlah sekolah menengah .....	91
Tabel 3.22 : Jumlah guru pendidikan menengah .....	92
Tabel 3.23 : Rasio guru, murid, kelas pendidikan menengah .....	93
Tabel 3.24 : Jumlah Posyandu dan tempat praktek bidan .....	94
Tabel 3.25 : Jumlah Rumah Sakit, puskesmas, poliklinik, pustu .....	95
Tabel 3.26 : Tenaga medis .....	97
Tabel 3.27 : Penanganan Sampah .....	98
Tabel 3.28 : Tempat Ibadah .....	101
Tabel 3.29 : Pelayanan KTP .....	106
Tabel 3.30 : Pembuatan Akte lahir dan nikah .....	107
Tabel 3.31 : Angka partisipasi angkatan kerja .....	108
Tabel 3.32 : Jumlah pengguna aksptor KB .....	109
Tabel 3.33 : Jaringan Komunikasi .....	110
Tabel 3.34 : Jumlah LSM .....	112
Tabel 3.35 : Perpustakaan .....	113
Tabel 3.36 : Organisasi pemuda/karang taruna .....	115
Tabel 3.37 : Organisasi Olahraga .....	116
Tabel 3.38 : Panjang Jalan Kota .....	120
Tabel 3.39 : Kendaraan Bermotor .....	120
Tabel 3.40 : Rumah Tangga pelanggan listrik .....	121
Tabel 3.41 : Restoran .....	122
Tabel 3.42 : Hotel dan penginapan .....	123
Tabel 3.43 : Banyaknya Tindakan kriminal .....	124
Tabel 3.44 : Jenis ijin .....	127
Tabel 3.45 : Kualitas tenaga kerja .....	129
Tabel 3.46 : Tingkat ketergantungan .....	130