

IMPLEMENTASI PROGRAM SLEMAN SEHAT TAHUN 2004

(Studi Kasus Di Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman)

PROGRAM IMPLEMENTATIONS OF SLEMAN SEHAT BY YEAR 2004

(Cases Study In Healthy Institution Of Sleman Region)



DISUSUN OLEH:

NAMA : Hilmi Masykur

NO. Mhs : 20020520029

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
YOGYAKARTA**

2006

IMPLEMENTASI PROGRAM SLEMAN SEHAT TAHUN 2004
(Studi Kasus Di Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman)

PROGRAM IMPLEMENTATIONS OF SLEMAN SEHAT BY YEAR 2004
(Cases Study In Healthy Institution Of Sleman Region)

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1) Pada
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

DISUSUN OLEH:

NAMA : Hilmi Masykur
NO. Mhs : 20020520029

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
YOGYAKARTA

2006

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

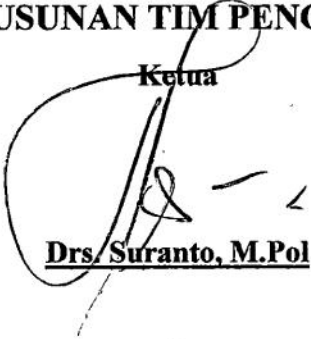
Pada :

Hari / Tanggal : Selasa, 14 Nopember 2006

Tempat : Ruang Pendadaran Lantai 1 FISIPOL UMY

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua


Drs. Suranto, M.Pol

Penguji I

Penguji II


Tunjung Sulaksono, S.IP


Titin Purwaningsih, S.IP M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : 2006



HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan karya saya sendiri yang didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain. Kecuali yang secara tertulis diacu didalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Nopember 2006

Yang membuat Pernyataan

Hilmi Masykur

HALAMAN MOTTO

Allah SWT tidak akan merubah nasib atau keadaan suatu kaum apabila mereka juga tidak mau berusaha untuk merubah nasib mereka sendiri. (Q.s. Ar-ra`du : 11)

Bersyukurlah kepada Allah, apa adanya yang telah kita dapat dari apa yang kita perjuangkan. (H.R. Muslim)

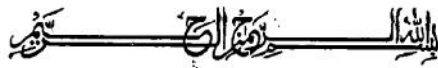
*Optimisme yang tidak disertai dengan usaha hanya merupakan pemikiran semata yang tidak menghasilkan buah.
(Edward L. Curtis)*

*Selama kita dapat saling mencintai dan mengingat rasa cinta yang kita miliki. Kepergian tidak akan dapat membuat kita berpisah.
(Chicken Soup For The Soul)*

Karya ini Kupersembahkan untuk :

- ❖ *Abah dan IbuKu Tercinta*
- ❖ *Seluruh KeluargaKu*
- ❖ *Teman dan Sahabatku Semua*
- ❖ *Seseorang yang Kelak Menjadi
Pendamping Hidupku*
- ❖ *Almamaterku*

KATA PENGANTAR



Assalamu 'alaikum Wr. Wb

Berkat Rahmat Allah yang maha pengasih dan penyayang, puji syukur Alhamdulillah penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunianya. Salam serta sholawat selalu tertuju kepada Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, sahabat dan para pengikutnya sampai akhir zaman.

Setelah melalui proses yang panjang akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “ **Implementasi Program Sleman Sehat Tahun 2004** “, guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana (S1) pada jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Sehubungan dengan selesainya skripsi ini, penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis, juga atas dorongan serta bimbingannya sehingga penulis bisa menyelesaikan dengan lancar tanpa ada gangguan yang berarti. Semoga Allah SWT membalas amal dan ibadah mereka, Insya Allah. Terimakasih penulis ucapkan kepada:

1. Allah Subhanahu Wata'alla, atas semua nikmat, rahmat dan berkah
2. Rasulullah Muhammad SWT, sang Uswatun Khasanah atas cahaya IslamMu yang membawa semua umat Islam kearah yang lebih baik
3. Kepada kedua orang tuaku, Almarhum Abdurrahman yang telah berpulang ke PangkuanNya. Aku akan selalu mengingat dan merindukan Abah. Untuk

Ibuku tercinta Sri Bari'ah yang telah mendidikku, membesarkanku dan membiayai kuliahku sampai akhirnya aku menjadi seorang sarjana. Kerja keras dan do'a yang telah Abah dan ibu berikan akan selalu ananda ingat sebagai tanggungjawab yang harus dipegang sampai ajal menjemputku kelak.

4. Kepada Kakak-kakakku, Kak Anung, Kak Elly, Kak Ahmad, Kak Fata dan Kak Riza. Terimakasih atas bimbingan, nasehat dan dukunganya .Untuk Mas Wafa ayo semangat jangan putus asa, setiap kesulitan pasti ada jalan keluarnya.
5. Semua keluargaku di Magelang, Jogjakarta, Jakarta, Denpasar dan Purworejo. Terima kasih atas bimbingan dan doanya.
6. Bapak Drs. Suranto, M.pol, Selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah banyak meluangkan waktu dan perhatiannya dengan penuh kesabaran membimbing penulis sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini .
7. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP, selaku Dosen penguji I.
8. Ibu Titin Purwaningsih S.IP M.Si, selaku Dosen penguji II.
9. Bapak Bambang Eka CW. SIP. M. Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
10. Bapak Drs. Suswanta, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan dan Dosen Pembimbing Akedemik.
11. Semua Dosen di lingkungan Jurusan Ilmu Pemerintahan, terimakasih atas semua transfer ilmunya selama ini.
12. Seluruh Staf dan Karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
13. Kepala Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman beserta staf.

14. Dini yang cakep dan baik hati, terima kasih atas semua nasehat perhatian, support, dan segala ocehanmu yang membuat aku semangat dalam menjalani semua ini.
15. Anak-anak Re-Friend dan 6 Month Later, kalian jangan berhenti sampai sini teruslah berkarya. Musik adalah hidup kalian.
16. Untuk Crew dan Fans Re-Friend / 6 Month Later serta Komunitas Indie, radio-radio dan Event Organizer di Djogja, terima kasih atas kerjasama dan dukungannya selama ini. Semoga hubungan ini terus berlanjut.
17. Untuk Reds Studio Mas Yudi, Mas Dedy, tanto, dan Ken Chong, terima kasih sudah kasih ijin untuk jadi Base Camp.
18. Roy"ambon", Emma, Erlinez"welly", Budi"Item", dan Ferry. Kalian memang sahabatku.
19. Anak-anak KKN Udin, Husen, Andoy, Dody, Damiri, Adi, Dian dan Nur. Terima kasih atas bantuan dan kerjasamanya.
20. Teman-teman IP'02 kelas A Yossi S.IP, Syafrudin S.IP, Rahmat S.IP, Syaiful S.IP, KemplenG, Jamil, mbah Udin, Agung, Eko, Lis, Reza. Opick, Mery, ety, tessa dan semua yang tidak bisa disebutkan satu persatu.
21. Untuk temanku Agus Subagio yang sudah banyak meluangkan waktunya untuk menemani diriku, hanya untuk nongkrong di kampus.
22. Teman-teman kos "No Name" Bekti"BhebeQ", Andre, Ricky, Dedy, mas Yunan, Yogi, Priyo, dan Si Pay. Semoga Persahabatan kita terus berlanjut
23. Untuk motorku "AA 3293 LA" yang telah menemaniku di waktu sedih, bahagia, panas dan hujan.

24. Untuk teman-teman yang tidak bisa kutulis di sini satu persatu. Terima kasih dan tetap jaga persahabatan kita.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari bahwa masih banyak terdapat kekurangan dan kelemahan oleh karena keterbatasan ilmu, pengetahuan dan ketrampilan yang dimiliki oleh penulis. Untuk itu kritik dan saran yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan demi penyempurnaan skripsi ini.

Wassalamu 'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, Nopember 2006

Penyusun

Hilmi Masykur

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR BAGAN	xv
SINOPSIS	xvi
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian	7
D. Kerangka Dasar Teori	7
1. Kebijakan Publik.....	8
2. Implementasi Kebijakan	12
3. Desentralisasi Kesehatan	20
4. Program Sleman Sehat.....	22
E. Definisi Konseptual.....	25
F. Definisi Operasional	26
G. Metode Penelitian	28
1. Jenis Penelitian.....	28
2. Alasan Lokasi Penelitian.....	29

3. Sumber Data.....	29
4. Teknik Pengumpulan Data.....	30
5. Teknik Analisa Data	31

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Kondisi Geografis	32
A.1 Batas Wilayah	32
A.2 Iklim.....	33
B. Kondisi Demografi.....	34
C. Kondisi Sosial Budaya	38
C.1 Pendidikan.....	38
C.2 Agama	40
D. Situasi Sumber Daya Kesehatan	41
D.1 Sarana Kesehatan	41
D.2 Tenaga Kesehatan	43
E. Gambaran Umum Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman.....	44
E.1 Kedudukan, Tugas Pokok dan Fungsi.....	44
E.2 Kepegawaian	54

BAB III ANALISIS DATA PENELITIAN

A. Isi Program Sleman Sehat	57
B. Implementasi Program Sleman Sehat	60
B.1.1 Derajat Kesehatan	60
B.1.2 Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Implementasi.....	74
B.2.1 Perilaku Hidup Masyarakat.....	80

B.2.2 Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Implementasi.....	86
B.3.1 Kesehatan Lingkungan.....	90
B.3.2 Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Implementasi.....	96
B.4.1 Pelayanan Kesehatan.....	99
B.4.2 Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Implementasi.....	104
C. Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Program	107

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan	112
B. Saran-Saran	113

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
2.1 Jumlah Penduduk Kabupaten Sleman Menurut Jenis Kelamin Tahun 2004	34
2.2 Penduduk Kabupaten Sleman Menurut Golongan Umur Tahun 2004.....	35
2.3 Jumlah Penduduk Berusia 10 Tahun Keatas Menurut Tingkat Pendidikan Tertinggi Yang Ditamatkan Kabupaten Sleman Tahun 2004	36
2.4 Penduduk Berumur 10 Tahun Keatas Yang Bekerja Menurut Jenis Pekerjaan Utama di Kabupaten Sleman.....	37
2.5 Jumlah Tenaga Menurut Kualifikasi Tenaga Di Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman Tahun 2000-2004	44
2.6 Keadaan Pegawai Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman Berdasarkan Jenis Kelamin Keadaan Desember 2004.....	54
2.7 Keadaan Pegawai Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman Berdasarkan Pangkat / Golongan Desember 2004.....	55
2.8 Keadaan Pegawai Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman Berdasarkan Tingkat Pendidikan Desember 2004	56
3.1 Jumlah Kelahiran dan Kematian Bayi dan Balita di Kabupaten Sleman Tahun 2004	61
3.2 Jumlah Kematian Ibu Maternal Di Kabupaten Sleman Tahun 2004.....	62
3.3 Pola Penyebab Kematian Pasien Rawat Inap di RS Kabupaten Sleman Tahun 2004	64
3.4 Pola Penyakit Tertinggi di Puskesmas Pada Semua Golongan Umur Di Kabupaten Sleman.....	65
3.5 Pola Penyakit Tertinggi Rawat Jalan di 6 RS di Kabupaten Sleman Pada semua Golongan Umur pada tahun 2004	67
3.6 Angka Kesakitan Jenis Penyakit Di Kabupaten Sleman Tahun 2004.....	68
3.7 Cakupan Status Gizi Balita Dari Hasil PSG Tahun 2003/2004 Di Kabupaten Sleman	71
3.8 Hasil Pencapaian Indikator Derajat Kesehatan Di Kabupaten Sleman Tahun 2004	73
3.9 Keadaan Pegawai Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman Berdasarkan Tingkat Pendidikan Desember 2004	77

3.10 Penggunaan ASI Eksklusif Pada Bayi Di Kabupaten Sleman Tahun 2004	81
3.11 Jumlah Usaha Kesehatan Bersumber Masyarakat (UKBM) di Kabupaten Sleman Tahun 2004	84
3.12 Jumlah Penduduk Berusia 10 Tahun Keatas Menurut Tingkat Pendidikan Tertinggi Yang Ditamatkan Kabupaten Sleman Tahun 2004	88
3.13 Hasil Pencapaian Indikator Pelayanan Kesehatan Di Kabupaten Sleman Tahun 2004	103

DAFTAR BAGAN

Bagan	Halaman
2.1 Bagan Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Sleman.....	46