

**KEBIJAKAN PENGURANGAN RISIKO BENCANA KEKERINGAN  
MELALUI KEBIJAKAN PERTANAHAN DI DESA TEPUS KECAMATAN  
TEPUS KABUPATEN GUNUNGKIDUL**

**SKRIPSI**



**Untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum  
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh:**

**Nama : Muhammad Surya Syakrullah  
NIM : 20140610125  
Jurusan : Ilmu Hukum  
Bagian : Hukum Administrasi Negara**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2018**

## PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

**Bismillahirrahmanirahim**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Muhammad Surya Syakrullah

NIM : 20140610125

Judul Skripsi : “KEBIJAKAN PENGURANGAN RISIKO BENCANA KEKERINGAN MELALUI KEBIJAKAN PERTANAHAN DI DESA TEPUS KECAMATAN TEPUS KABUPATEN GUNUNGKIDUL”

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil pemikiran, pemaparan, dan penelitian saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, baik itu buku, jurnal, dan lain-lain saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 23 April 2018

  
Yang Mengetahui  
METERAI  
TEMPEL  
CAFABAEF961986426  
6000  
ENAM RIBU RUPIAH

Muhammad Surya Syakrullah

## **HALAMAN MOTTO**

“Barang siapa yang keluar dalam menuntut ilmu maka ia adalah seperti berperang  
dijalan Allah SWT hingga pulang”

(H. R. Tirmidzi)

“Lawan sastra ngesti mulya, (Dengan ilmu kita menuju kemuliaan.)”

(Ki Hajar Dewantara)

“He that climbs the tall tree has won right to the fruit, (Dia yang memanjat pohon  
tinggi, berhak mendapatkan buahnya.)”

(Sir Walter Scott)

“Terkadang, kesulitan harus kamu rasakan terlebih dahulu sebelum kebahagiaan  
yang sempurna datang kepadamu”

(Raden Ajeng Kartini)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini penulis persembahkan hanya untuk kedua orang tua penulis, Sarwoko, SH & Siti Fatimah, SH, yang telah mengajarku seluruh arti hidup, mendidikku dengan penuh kesabaran dan penuh kasih sayang. Terimakasih Bapak dan Umi atas perjuangan dan pengorbananmu sehingga anakmu menjadi sarjana. Mungkin ungkapan terimakasihku tidak bisa membalas semua jasa-jasa dan pengorbananmu dalam mendidikku, membesarkanku.

## **KATA PENGANTAR**

*Assalamualaikum Wr. Wb*

Segala puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, atas segala nikmat dan karunia-Nya, baik itu nikmat iman, nikmat islam, nikmat kesempatan, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul: “KEBIJAKAN PENGURANGAN RISIKO BENCANA KEKERINGAN MELALUI KEBIJAKAN PERTANAHAN DI DESA TEPUS KECAMATAN TEPUS KABUPATEN GUNUNGKIDUL”

Tulisan ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat akademik guna mendapatkan gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa tulisan ini memang sangat jauh dari kata sempurna, akan tetapi berkat doa dan usaha serta kemampuan yang ada maka terselesaikanlah penulisan ini.

Selanjutnya penulis mengucapkan terimakasih kepada para pihak yang telah membantu dan memberi masukan kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini. Ucapan terimakasih ini penulis tujukan kepada;

1. Bapak dan Umi, Sarwoko, SH & Siti Fatimah, SH yang selalu memberikan dukungan materiil maupun moriil, memberikan masukan, mendidik dengan penuh kesabaran dan penuh kasih sayang, dan memberi do'a yang tidak ada hentinya kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan tepat waktu.

2. Adik-adikku, Luthfi Naurah Nazifah, Tata Azkia Azzahra, Ainun Zayyani Ramadhani yang selalu menjadi penyemangat penulis agar cepat menyelesaikan skripsi ini.
3. Simbah kakung dan Simbah putri, H. Subardi Pringgo Sukarto & Hj. Siti Zamaroh yang selalu memberi dukungan moriil, dan memberi motivasi kepada penulis.
4. Seluruh keluarga besar dari Bapak dan Umi penulis, terimakasih atas nasehat dan motivasinya.
5. Bapak Dr. Trisno Raharjo, SH,M.Hum selaku dekan di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberi kesempatan kepada penulis untuk menimba ilmu di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Bapak Sunarno, SH,M.Hum selaku dosen pembimbing penulis yang telah meluangkan waktunya dan bersedia membimbing penulis untuk menyusun skripsi ini.
7. Segenap Dosen dan karyawan di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah bersedia membagi ilmunya kepada penulis dalam proses perkuliahan dan berbagi pengalaman hidupnya yang sangat bermanfaat.
8. Seluruh sahabat di KBK, Tio, Nova/Blek., Rizal, Bangkit, Harjuna, Zuhri, Acong, Finko.
9. Teman-teman karang taruna dusun ledok “KALISTA”, yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, karena banyaknya regenerasi.

10. Teman-teman di Tapak Suci Putera Muhammadiyah Pimda 02 Bantul, yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu karena semakin banyaknya anggota.
11. Teman-temanku di SMA N 1 SANDEN, semoga dilancarkan segala urusanmu teman-teman.
12. Rekan-rekan di DZEKO Kulonprogo, yang selalu memberikan semangat dan motivasinya, yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu karena banyaknya anggota.
13. Semua teman-teman di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta angkatan 2014
14. Semua para pihak narasumber maupun responden yang tidak dapat saya sebutkan satu-satu yang telah membantu terlaksananya skripsi ini.

Akhir kata semoga atas bantuannya baik moril maupu materiil akan mendapatkan balasan amal kebaikan dari Allah SWT. Dan semoga tulisan ini bermanfaat bagi kita semua, Amin.

*Wassalamualaikum. Wr. Wb*

Yogyakarta, 23 April 2018

Penulis,

Muhammad Surya Syakrullah

## DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI.....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
ABSTRAK .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II TINJAUAN UMUM</b>	
A. Tinjauan Umum Tentang Kebijakan Pertanahan dan Pengadaan Tanah.....	7
B. Tinjauan Umum Tentang Bencana Alam .....	16
C. Tinjauan Umum Tentang Tata Ruang dan Konsep Dasar Hukum Tata Ruang .....	18
D. Tinjauan Umum Tentang Tata Guna Tanah .....	27
E. Penerapan Kebijakan Pertanahan.....	32
F. Perkembangan Hukum Pertanahan di Provinsi D.I.Yogyakarta.....	35
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
A. Jenis Penelitian.....	38
B. Data Penelitian .....	38
C. Lokasi Penelitian.....	38
D. Teknik Pengambilan Data.....	38
E. Metode Analisis .....	39
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN</b>	
A. Gambaran Umum Kabupaten Gunungkidul .....	40
B. Responden dan Narasumber .....	43
C. Hasil Penelitian .....	45



D. Faktor penghambat penerapan kebijakan pertanahan yang mendorong kebijakan pengurangan risiko bencana .....64

**BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....66

B. Saran .....67

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**