

**EVALUASI PROGRAM BONTANG SEHAT 2008**  
(Studi Kasus Program Jaminan Pemeliharaan Kesehatan bagi Masyarakat  
Miskin, JPK-PPK/Askeskin)

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh**

**Nama : Andrew Gadmiral**

**No Mahasiswa : 20040520168**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2011**

**EVALUASI PROGRAM BONTANG SEHAT 2008**  
**(Studi Kasus Program Jaminan Pemeliharaan Kesehatan bagi Masyarakat**  
**Miskin, JPK-PPK/Askeskin)**

**SKRIPSI**

untuk memenuhi sebagian persyaratan mencapai derajat Sarjana S1  
pada jurusan Ilmu Pemerintahan

**Disusun Oleh**

**Nama : Andrew Gadmiral**

**No Mahasiswa : 20040520168**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2011**

# LEMBAR PENGESAHAN

## SKRIPSI

Dengan Judul:

**“EVALUASI PROGRAM BONTANG SEHAT 2008  
(Studi kasus program jaminan pemeliharaan kesehatan masyarakat miskin,  
JPK-PPK/ASKESKIN)”**

Oleh:

**Andrew Gadmiral  
NIM. 20040520168**

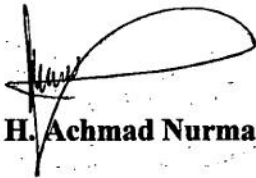
Telah dipertahankan dan disahkan didepan tim penguji jurusan ilmu pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

**Hari dan tanggal : Kamis, 4 Agustus 2011  
Tempat : Ruang Laboratorium IP  
Jam : 08.00 WIB**

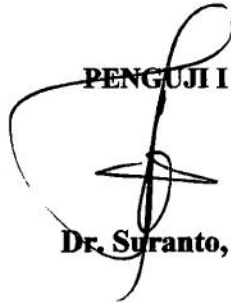
### SUSUNAN TIM PENGUJI

**KETUA**



**Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc.**

**PENGUJI I**



**Dr. Suranto, M.Pol**

**PENGUJI II**



**Drs. HM. Zaenuri, M.Si**

**Mengetahui,  
KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**



**Dr. Suranto, M.Pol**

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertandatangan dibawah ini menyatakan bahwa, skripsi ini merupakan karya saya sendiri (ASLI), dan isi dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademis di suatu Institusi Pendidikan, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan/atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, 15/08/2011

15 Agustus 2011

## **MOTTO**

**Lakukan yang terbaik maka hasil yang baik akan mendatangi anda.**

**Lebih baik terlambat daripada tidak wisuda sama sekali**

## PERSEMBAHAN

Terima kasih kepada ALLAH SWT atas limpahan rahmat dan hidayahnya.

Terima kasih untuk kedua orang tua saya “H. Abdul Gaffar” dan “HJ. Asmawati” yang saya sangat sayangi, yang tak henti hentinya memberikan dukungan, doa, kasih sayang, pengertian, dan nasehat.

Terima kasih kepada keluarga besar saya, saudara-saudaraku fidhandy zulfiqry dan havier khemal attactur serta liny kekasih saya yang telah memberikan dukungan, semangat, dan motivasi.

Terima kasih kepada dosen pembimbing saya bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc. yang telah membimbing saya dalam proses penyusunan skripsi ini.

Terima kasih kepada keluarga Puri Cempaka: fuad basloom (guru ngaji serta agama dan pemegang bendera), pian, akbar, sukri, bli taufik, eyet, yoma, delon, aman dan yang lainnya serta terima kasih pada orang yang selalu menanyakan “kapan lulus??”, yang banyak membantu saya dan selalu memberikan motifasi

Terima kasih kepada teman-teman yang telah membantu proses penyusunan skripsi ini.

-Andrew Gadmiral-

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT Yang Maha Mendengar lagi Maha Melihat dan atas segala limpahan rahmat, taufik, serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan karya tulis yang berbentuk skripsi ini sesuai dengan waktu yang telah direncanakan.

Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurahkan kepada baginda Nabi Besar Muhammad SAW beserta seluruh keluarga dan sahabatnya yang selalu eksis membantu perjuangan beliau dalam menegakkan Dinullah di muka bumi ini.

Penyusunan skripsi ini adalah merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dalam penulisan skripsi ini, tentunya banyak pihak yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil. Oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang tiada hingganya kepada :

1. Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc. yang telah membimbing saya dalam yang telah banyak mamberikan bimbingan, nasehat dan arahan kepada penulis.

2. Bapak Ir. HM Dasron Hamid, M.Sc. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta beserta para dosen dan seluruh karyawan/ staf pegawai UMY atas bantuan yang diberikan selama penulis mengikuti studi.
  
3. Bapak H. Abdul Gaffar anggota DPRD TK II, Dr. Hindar Jaya, Sp. OG Kepala dinas kesehatan Bontang yang telah banyak membantu dan memberikan informasi dan data-data yang diperlukan penulis dalam penyusunan skripsi ini.
  
4. Secara khusus penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada Ayahanda yang penulis banggakan dan Ibundaku tercinta dan saudara-saudaraku yang telah banyak memberikan dukungan dan pengorbanan baik secara moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan studi dengan baik.
  
5. Ucapan terima kasih penulis kepada semua sahabat Puri Cempaka: fuad basloom (guru ngaji serta agama dan pemegang bendera), pian, akbar, sukri, bli taufik, eyet, yoma, delon, aman, dan yang lain nya serta kekasih saya Liny yang telah banyak member motifasi dan dorongan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, maka saran dan kritik yang konstruktif dari semua pihak sangat diharapkan demi penyempurnaan selanjutnya.



Akhirnya hanya kepada Allah SWT kita kembalikan semua urusan dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak, khususnya bagi penulis dan para pembaca pada umumnya, semoga Allah SWT meridhoi dan dicatat sebagai ibadah disisi-Nya, amin.

Yogyakarta, 15 Agustus 2011

Penyusun

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
SINOPSIS.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	10
D. Kerangka Teori.....	11
1. Evaluasi .....	11
2. Perencanaan.....	14
3. Efektifitas.....	16
4. Otonomi Daerah.....	18
5. Kebijakan Publik.....	26
6. Indikator Kebijakan Kesehatan .....	38
7. Program Kesehatan Berdasarkan MDGs .....	42
8. Program JPK-PPK/Askeskin .....	46
9. Analisis SWOT .....	57
E. Kerangka Pikir .....	62
F. Definisi Operasional .....	63
G. Metode Penelitian.....	64
1. Jenis Penelitian .....	64
2. Lokasi Penelitian.....	64

3. Jenis Data .....	64
4. Sumber Data .....	65
5. Teknik Pengumpulan Data .....	65
6. Teknik Analisa Data .....	66
<b>BAB II DESKRIPSI WILAYAH DAN OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>68</b>
<b>A. Deskripsi Wilayah Kota Bontang.....</b>	<b>68</b>
1. Gambaran Umum .....	68
2. Kependudukan .....	69
3. Kondisi Sosial Ekonomi.....	74
4. Deskripsi Dinkes Kota Bontang .....	77
<b>B. Objek Penelitian: Program Bontang Sehat 2008 .....</b>	<b>78</b>
<b>BAB III EVALUASI PELAKSANAAN PROGRAM .....</b>	<b>81</b>
<b>A. Program Bontang Sehat 2008.....</b>	<b>81</b>
1. Pelayanan Kesehatan .....	89
2. Ketersediaan Sumber Daya Manusia .....	92
3. Sarana Kesehatan .....	94
4. Kemampuan Masyarakat.....	96
5. Derajat Kesehatan .....	97
<b>B. Program JPK-PPK/Askeskin.....</b>	<b>110</b>
1. Tatalaksana Kepesertaan .....	111
2. Registrasi Peserta .....	113
3. Penerbitan dan Kontribusi Kartu Peserta .....	114
4. Tata Laksana Pelayanan Kesehatan .....	115
5. Prosedur Pelayanan .....	118
6. Kondisi Darurat.....	119
7. Prinsip Penyelenggaraan .....	119
8. Hambatan dan Tantangan.....	120
<b>C. Analisis SWOT .....</b>	<b>122</b>
<b>D. Pembahasan .....</b>	<b>127</b>

1. Keberhasilan Program Bontang Sehat 2008.....	127
2. Efektifitas .....	130
BAB V PENUTUP .....	133
A. Kesimpulan.....	133
B. Saran.....	135
DAFTAR PUSTAKA.....	136
LAMPIRAN	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Sarana Pelayanan Kesehatan di Bontang Tahun 2003 .....	3
Tabel 1.2 Program Bontang Sehat 2008 .....	4
Tabel 2.1 Pembagian Wilayah Kota Bontang Berdasarkan Kelurahan, Puskesmas dan Klinik Dokter Keluarga.....	73
Tabel 3.1 Jumlah Tenaga Medis di Bontang Tahun 2007-2009.....	93
Tabel 3.2 Sarana Pelayanan Kesehatan di Bontang Tahun 2007-2009.....	95
Tabel 3.3 Matriks EFAS dan IFAS .....	123

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Model Pembuatan Kebijakan .....	27
Gambar 1.2	Sistem Perencanaan Pembangunan Daerah.....	36
Gambar 1.3	Evaluasi Kinerja Proyek Pembangunan.....	37
Gambar 1.4	Indikator Implementasi Program.....	38
Gambar 1.5	Icon dari Millenium Development Goals.....	43
Gambar 1.6	Alur Pelaksanaan Penyelenggaraan JPK-PPK/Askeskin .....	55
Gambar 1.7	Kerangka Pikir Penelitian .....	62
Gambar 2.1	Ilustrasi Kependudukan Kota Bontang Tempo Dulu .....	70
Gambar 2.2	Ilustrasi Kependudukan Kota Bontang Sekarang.....	71
Gambar 2.3	Peningkatan Jumlah Penduduk Kota Bontang.....	71
Gambar 2.4	Grafik Piramida Penduduk Kota Bontang Tahun 2007.....	72
Gambar 2.5	Persentase Kondisi Penduduk 15 Tahun Keatas.....	75
Gambar 2.6	Gambar Sektor Jasa dan Sektor Industri di Kota Bontang.....	75
Gambar 2.7	Komposisi Penduduk Berdasarkan Lapangan Usaha.....	76
Gambar 3.1	Perkembangan Angka Kematian Bayi di Kota Bontang .....	98
Gambar 3.2	Penyebab Kematian Bayi Berdasarkan Puskesmas .....	99
Gambar 3.3	Jumlah Kematian Balita Berdasarkan Puskesmas .....	100
Gambar 3.4	Faktor Penyebab Kematian Ibu di Kota Bontang.....	101
Gambar 3.5	Perkembangan Angka Kematian Ibu di Kota Bontang .....	102
Gambar 3.6	Jumlah Kasus DBD Per Puskesmas di Kota Bontang.....	104
Gambar 3.7	Perkembangan Kasus DBD di Bontang.....	104
Gambar 3.8	Gambaran Kasus TB Per Wilayah.....	106
Gambar 3.9	Jumlah Kasus Malaria di Bontang .....	108
Gambar 3.10	Jumlah Kasus Diare di Bontang .....	109
Gambar 3.11	Jumlah Kasus Kusta di Bontang .....	110