

# SKRIPSI

## PELAKSANAAN FUNGSI, TUGAS, WEWENANG CAMAT DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT TAHUN 2013

(Studi Kasus Kecamatan Kasihan 2013)

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana

Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Oleh :

**M.YOGA SUGAMA**

**NIM. 20100520060**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2014**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PELAKSANAAN FUNGSI, TUGAS, WEWENANG CAMAT DALAM  
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT TAHUN 2013  
(Studi Kasus: Kecamatan Kasihan)**

Oleh :

**M. Yoga Sugama  
(NIM. 20100520060)**

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/ Tanggal : Kamis, 24 April 2014  
Pukul : 11.00 Wib  
Tempat : Ruang Jurusan Ilmu Pemerintahan

Susunan Tim Penguji :

**Ketua**

  
**Dr. Ulung Pribadi, M.Si**

**Penguji I**

  
**Dr. Suranto, M.Pol**

**Penguji II**

  
**Dr. Dyah Mutiarin, M.Si**

**Mengetahui,  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

  
**Dr. Suranto, M.Pol**

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : M. Yoga Sugama

NIM : 20100520060

Menyatakan bahwa Skripsi dengan judul **“Pelaksanaan Fungsi, Tugas, Wewenang Camat Dalam Kegiatan Pemberdayaan Masyarakat Tahun 2013 (Studi Kasus: Kecamatan Kasihan)”** yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan/atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti melakukan plagiat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 8 April 2014

Yang Membuat Pernyataan

**M. Yoga sugama**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Dengan mengucapkan Alhamdulillahilahirabbil alamin,  
maka Skripsi ini saya persembahkan untuk:*

*Ayahanda Sukamto dan Ibunda Yopiana S.pd, adikku Dita Arisa Ratnasari,  
serta seluruh keluarga besar. Terimakasih atas segala dukungan, doa, nasihat,  
serta kasih sayang tanpa henti yang diberikan kepada penulis, semoga keluarga  
kita senantiasa berada dalam lindungan dan bimbingan  
Allah SWT.*

*Serta saya persembahkan juga kepada Kekasih saya Aghisna Isman yang selalu  
setia memberikan semangat kepada saya di saat sedang mengalami kebingungan  
dalam menulis skripsi ini.*

*Semoga semua dilindungi oleh Allah SWT.*

- ✚ *Kemalasan adalah awal mula dari kehancuran dan Kedisiplinan, rajin, tekun adalah awal mula yang menuntun kepada kesuksesan dan keberhasilan.*
- ✚ *Saya bisa karena saya berlatih dan belajar.*
- ✚ *Kita semua harus menerima kenyataan, tapi menerima kenyataan saja adalah pekerjaan manusia yang tak mampu lagi berkembang. Karena manusia juga bisa membikin kenyataan-kenyataan baru. Kalau tak ada orang mau membikin kenyataan-kenyataan baru, maka tak ada pula kata-kata yang tercipta baru. (Pramoedya Ananta Toer)*
- ✚ *Gairah kerja adalah pertanda daya hidup dan selama orang tidak suka bekerja sebenarnya ia sedang berjabatan tangan dengan maut. (Pramoedya Ananta Toer)*

## UCAPAN TERIMAKASIH

Penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih yang mendalam kepada pihak-pihak yang telah memberikan dukungan, doa dan menjadi sumber inspirasi serta motivasi bagi penulis.

1. Bapak dan Ibu yang saya cintai dan sayang, tanpa beliau berdua saya tidak akan bisa berada pada posisi seperti sekarang. Terimakasih atas perjuangannya kepada saya yang tanpa henti-hentinya selalu berada disamping saya untuk membimbing saya, semoga Allah SWT senantiasa meridhai dan melindungi kalian.
2. Adik saya yang saya sayang dan cintai, Dita Arisa Ratnasari selalu mendukung saya dan mendoakan saya, semoga jalan hidup kamu diberikan kemudahan dan diridhai Allah SWT.
3. Keluarga besar saya, terimakasih telah selalu mendukung saya, mendoakan saya, menyemangati saya untuk selalu terus berjuang dalam hidup ini.
4. Ricky Indrayadi dan Udong Dila sepupu saya yang saya sayang dan cintai terimakasih saya ucapkan kepada kalian atas bantuan yang selalu kalian berikan kepada saya selama saya kuliah di jogja bersama kalian, susah senang kita jalankan bersama, semoga hidup kalian diberikan berkat dan kemudahan dari Allah SWT.
5. Aghisna Isman, terimakasih saya ucapkan kepadamu yang selalu mendukung saya dalam setiap cobaan yang saya hadapi dan menyemangati saya, Semoga Allah SWT senantiasa meridhai dan melindungimu.
6. Pak heri, Pak Agus, Pak Markus, Pak Koco, Pak Yono serta Keluarga Besar Anggar DIY beserta Pengurus dan teman-teman atlit anggar yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terimakasih saya ucapkan sebanyak banyaknya atas kebaikan kalian mau menerima saya sebagai Atlit Anggar DIY dan bantuan yang kalian berikan selama saya di Jogja.

7. Saya ucapkan untuk kedua Datuk saya, Datuk H. Yahya Panjaitan, Datuk Wahit Nuryono yang tak hentinya memberikan doa dan semangat kepada saya semoga selalu di berikan kemudahan dan berkat oleh Allah SWT.
8. Saudara kontrakan saya selama di jogja yang saya sayangi. (Amri, ,Deddy, Eko, Erwin, , Fajri, Hajar, Kamar, Putra, Pandi, wahit, Mas Ucup, Haunan, Andrak, bastian). Terimakasih untuk semua telah membatu saya selama di jogja, kalian tidak akan pernah saya lupakan. Semoga Allah SWT memberikan Kemudahan dan keridhan.
9. Keluarga Besar Honda CB EBRT, Mas Sigit, Mas Joan, Pendi, Fajar dan yang lain. Terimakasih semuanya.
10. Keluarga Besar Fosko Lima, Bang Yayan, Bang Didi(buncet), Bang Andi, Bang Yudi, Bang Polo, Andre(pitung), Ony, Wirman, Ugak, Irfan dan tidak bisa saya sebutkan satu persatu. Terimakasih semua sudah menuntun saya saat datang di jogja pertamakali.
11. Keluarga Besar KOMAP
12. Keluarga Besar Fokus Mapawi
13. Keluarga Besar Gerakan Mahasiswa Nusantara (GEMANUSA)
14. Keluarga Besar Ilmu Pemerintahan Angkatan 2010 yang Telah melewati masa studi ini bersama dalam keluarga Besar Ilmu Pemerintahan yang tak bisa disebutkan satu-persatu. Semoga Sukses Semua!

**Terimakasih Banyak Untuk Kalian Semuanya...**

## KATA PENGANTAR

*Assalamualikum, Wr.Wb*

Alhamdulillahirabbil'alamin, segala puji bagi Allah SWT yang telah menganugerahkan nikmat yang tak terhingga sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul "**Pelaksanaan Fungsi, Tugas, Wewenang Camat Dalam Pemberdayaan Masyarakat Tahun 2013 (Studi Kasus: Kecamatan Kasihan 2013)**". Shalawat serta salam penulis panjatkan kepada Rasulullah Muhammad SAW, keluarga dan para sahabat yang senantiasa berjuang menegakkan nilai-nilai Islam serta menjadi tauladan bagi seluruh umat.

Skripsi ini disusun sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis sangat menyadari bahwa Skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu dengan kerendahaan hati penulis mengharapkan saran dan kritik untuk dapat melengkapi dan menyempurnakan Skripsi ini.

Selanjutnya, penyelesaian skripsi ini tidak lepas dari dukungan, bimbingan, dan saran dari berbagai pihak. Oleh karna itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan rasa terimakasih dan penghargaan kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ali Muhammad, M.A., Ph.D., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Suranto, M.Pol., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si., selaku Sekertaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Dr. Ulung Pribadi M.Si., selaku dosen pembimbing, terimakasih atas bimbingan yang diberikan kepada penulis sehingga Skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
6. Bapak Dr. Suranto, M.Pol., selaku Dosen Penguji I.
7. Ibu Dr. Dyah Mutiarin, M.Si., selaku Dosen Penguji II.
8. Bapak dan Ibu Dosen serta Staf Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu dan bimbingan selama penulis menempuh studi Strata-I.
9. Semua pihak yang telah membantu penulis baik dalam masa perkuliahan sampai masa penyelesaian Skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, terimakasih atas segala bantuan, doa serta dukungannya.

Akhirnya dengan senantiasa mengharapakan ridho Allah SWT, penulis berharap Skripsi ini dapat menjadi penyemai benih-benih kebaikan yang dapat bermanfaat bagi semua pihak, serta menjadi pahala bagi pihak-pihak yang turut berjasa.

Amin.

*Billahi taufiq wal hidayah,*

*Wassalamu 'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, 27 April 2014

Penyusun,

**M. Yoga Sugama**



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.2	: Pembentukan Koordinasi Penanggulangan Kemiskinan (TKPK Kecamatan Kasihan Tahun 2013 .....	49
Tabel 2.2	: Program Kerja Kecamatan Kasihan .....	50
Tabel 3.2	: Jumlah Penduduk Kecamatan Kasihan Menurut Jenis Kelamin.....	54a
Tabel 4.2	: Jumlah Sarana Pendidikan di Kecamatan Kasihan .....	55
Tabel 5.2	: Jumlah Sarana Kesehatan di Kecamatan Kasihan .....	56
Tabel 6.2	: Jumlah Tempat Ibadah di Kecamatan Kasihan.....	57
Tabel 7.2	: Jumlah Lapangan Olahraga Di Kecamatan Kasihan.....	57
Tabel 8.2	: Banyaknya Sarana Ekonomi di Kecamatan Kasihan .....	58
Tabel 9.2	: Komposisi Pegawai Berdasarkan Jabatan.....	70
Tabel 10.2	: Data Kepangkatan Pegawai atau Golongan Pegawai.....	71
Tabel 11.2	: Latar Belakang Pendidikan Pegawai.....	71
Tabel 12.3	: Penerimaan Bantuan Anggaran Kelompok Program Pemberdayaan Masyarakat Dan Community Development Bantuan Keuangan Pemerintah DIY tahun 2012 Di Kecamatan Kasihan Periode Laporan : Triwulan I Tahun 2013.....	81
Tabel 13.3	: Rekapitulasi Perkembangan Kelompok Penerima Program Pemberdayaan Masyarakat Dan Community Development Bantuan Keuangan Pemerintah DIY tahun 2012 Di Kecamatan Kasihan Periode Laporan : Triwulan I Tahun 2013 .....	84
Tabel 14.3	: Nama Kelompok Pemberdayaan Masyarakat Desa Tirtonirmolo Kecamatan Kasihan .....	86

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
UCAPAN TERIMAKASIH.....	v
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GRAFIK.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
ABSTRAK.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A Latar Belakang .....	1
B Rumusan Masalah.....	14
C Tujuan Penelitian.....	14
D Kerangka Teori.....	15
1. Pemerintahan.....	18
2. Camat .....	24
3. Pemberdayaan Masyarakat.....	25
4. Kepemimpinan Pemerintahan .....	31
E Definisi Konseptual.....	37
F Definisi Operasional.....	38
G Metode Penelitian.....	40
1. Jenis Penelitian.....	40
2. Unit Data Analisa dan Sumber.....	41
3. Jenis Data .....	42
4. Teknik Pengumpulan Data.....	43
5. Teknik Analisa Data.....	44
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN .....	46
A Pembentukan Tim Koordinasi Penanggulangan Kemiskinan ( TKPK )	
Kecamatan Kasihan Dan Pemberdayaan Masyarakat.....	46
1. Keputusan Camat Kasihan. ....	46

B	Program Kerja Kecamatan Kasihan .....	50
C	Deskripsi Wilayah Kecamatan Kasihan.....	52
	1. Administrasi .....	52
	2. Penduduk .....	54
	3. Fasilitas Pendidikan.....	55
	4. Fasilitas Kesehatan.....	56
	5. Sosial .....	56
	6. Fasilitas Olahraga.....	57
	7. Fasilitas Ekonomi.....	57
	8. Struktur Organisasi Kantor Kecamatan Kasihan .....	58
D	Deskripsi Kantor Kecamatan Kasihan .....	59
	1. Camat mempunyai Tugas.....	60
	2. Sekretariat Kecamatan mempunyai Tugas .....	61
	3. Seksi Ekonomi, Pembangunan dan Lingkungan Hidup mempunyai tugas .....	62
	4. Seksi Kententraman dan Ketertibab mempunyai Tugas .....	63
	5. Seksi Kemasyarakatan mempunyai Tugas .....	64
	6. Seksi Tata Pemerintahan mempunyai Tugas .....	65
	7. Sub Bagian Umum mempunyai Tugas .....	66
	8. Sub Bagian Program dan Keuangan mempunyai tugas .....	67
	9. Seksi Pelayanan mempunyai Tugas .....	68
	10. Data kepegawaian .....	69
E	Prosedur baku pelaksanaan kegiatan standar operasional prosedur (SOP) Kecamatan Kasihan.....	72
	1. Permohonan rekomendasi non perijinan .....	72
	2. Pelayanan Rekomendasi Perizinan.....	73
	3. Penatalaksana peneliti kebenaran dan keakuratan data.....	73
<b>BAB III ANALISIS HASIL PENELITIAN .....</b>		<b>75</b>
A.	Pelaksanaan Fungsi, Tugas, Wewenang Camat Dalam Pemerdayaan Masyarakat.....	75
	1. Mendorong partisipasi masyarakat untuk ikut serta dalam kegiatan pemerdayaan masyarakat .....	75
	2. Melakukan pembinaan dan pengawasan terhadap keseluruhan unit kerja dari pemerintah dan swasta .....	90

3. Melakukan evaluasi dan kendala terhadap berbagai kegiatan pemberdayaan masyarakat di wilayah kecamatan .....	106
4. Melakukan tugas-tugas lain di bidang pemberdayaan masyarakat .....	116
5. Melaporkan pelaksanaan tugas pemberdayaan masyarakat di wilayah kerja kecamatan kepada bupati/walikota.....	121
<b>B Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi PelaksanaanKepemimpinan Camat.....</b>	<b>126</b>
1. Kepribadian (personality), pengalaman masa lalu dan harapan pemimpin, nilai-nilai, latar belakang .....	126
2. Pengaruh Karakteristik, harapan dan perilaku bawahan terhadap kepemimpinan.....	131
3. Kebutuhan tugas, setiap tugas bawahan juga akan mempengaruhigaya pemimpin.....	134
4. Iklim dan kebijakan Organisasi Yang Mempengaruhi gaya Kepemimpinan.....	138
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>141</b>
<b>A. Kesimpulan .....</b>	<b>141</b>
<b>B. Saran .....</b>	<b>142</b>

#### DAFTAR PUSTAKA

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.2	: Pembentukan Koordinasi Penanggulangan Kemiskinan (TKPK) Kecamatan Kasihan Tahun 2013 .....	49
Tabel 2.2	: Program Kerja Kecamatan Kasihan Tahun 2013-2014 .....	50
Tabel 3.2	: Program Penduduk Kecamatan Kasihan Menurut Jenis Kelamin .....	54
Tabel 4.2	: Jumlah Sarana Pendidikan di Kecamatan Kasihan .....	55
Tabel 5.2	: Jumlah Sarana Kesehatan di Kecamatan Kasihan .....	56
Tabel 6.2	: Jumlah Tempat Ibadah di Kecamatan Kasihan.....	57
Tabel 7.2	: Jumlah Lapangan Olahraga Di Kecamatan Kasihan.....	57
Tabel 8.2	: Banyaknya Sarana Ekonomi di Kecamatan Kasihan .....	58
Tabel 9.2	: Komposisi Pegawai Berdasarkan Jabatan.....	70
Tabel 10.2	: Data Kepangkatan Pegawai atau Golongan Pegawai.....	71
Tabel 11.2	: Latar Belakang Pendidikan Pegawai.....	71
Tabel 12.3	: Penerimaan Bantuan Anggaran Kelompok Program Pemberdayaan Masyarakat Dan Community Development Bantuan Keuangan Pemerintah DIY tahun 2012 Di Kecamatan Kasihan Periode Laporan : Triwulan I Tahun 2013.....	81
Tabel 13.3	: Rekapitulasi Perkembangan Kelompok Penerima Program Pemberdayaan Masyarakat Dan Community Development Bantuan Keuangan Pemerintah DIY tahun 2012 Di Kecamatan Kasihan Periode Laporan : Triwulan I Tahun 2013 .....	84
Tabel 14.3	: Nama Kelompok Pemberdayaan Masyarakat Desa Tirtonirmolo Kecamatan Kasihan .....	86

Tabel 15.3	: Nama Kelompok Pemberdayaan Desa Tamantirto Kecamatan Kasihan.....	86
Tabel 16.3	: Nama Kelompok Pemberdayaan Desa Bangunjiwo Kecamatan Kasihan.....	86
Tabel 17.3	: Nama Kelompok Pemberdayaan Desa Ngestiharjo Kecamatan Kasih.....	86
Tabel 18.3	: Proposal kegiatan Kelompok Ngupoyo Upo Desa Tirtonirmolo Usaha Warungan.....	96
Tabel 19.3	: Proposal kegiatan Kelompok Suka Maju Desa Bangunjiwo Usaha Kerajinan kipas bambu.....	99
Tabel 20.3	: Proposal kegiatan Kelompok Rukun Desa Tamantirto Usaha Ternak Kambing.....	101
Tabel 21.3	: Proposal kegiatan Kelompok Ngudi Mulyo Desa Ngestiharjo Usaha Ternak Ayam dan Kambing.....	103
Tabel 22.3	: Laporan Populasi Kelompok Ternak Kambing Rukuh Bulan Desember Tahun 2012 Pedukuhan Ngerame Desa Tamantirto Kecamatan Kasihan.....	112
Tabel 23.3	: Laporan Populasi Kelompok Ternak Kambing Rukuh Bulan Maret Tahun 2013 Pedukuhan Ngerame Desa Tamantirto Kecamatan Kasihan .....	113
Tabel 24.3	: Laporan Populasi Kelompok Ternak Ayam dan Ternak Kambing Ngudi Mulyo Tri Wulan I Pedukuhan Sonopakis Lor, Desa Ngestiharjo, Kecamatan Kasihan .....	114

## DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.3	: Bantuan Pemberdayaan Masyarakat di Kecamatan Kasihan Tahun 2013 .....	82
Grafik 2.3	: Aset Perkembangan Bantuan Pemberdayaan Masyarakat di Kecamatan Kasihan Bantul tahun 2013 .....	85
Grafik 3.3	: Jumlah Asset dan Perkembangan Kelompok .....	97
Grafik 4.3	: Jumlah Asset dan Perkembangan Kelompok .....	100
Grafik 5.1	: Jumlah Asset dan Perkembangan Kelompok .....	102
Grafik 6.1	: Jumlah Asset dan Perkembangan Kelompok .....	104

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.2	: Struktur Staf Kecamatan Kasihan .....	59
Gambar 2.3	: Foto Musrembang.....	88
Gambar 3.3	: Foto Musrembang.....	89
Gambar 4.3	: Foto Ternak Ayam di desa Bangunjiwo.....	105