

**REKRUTMEN CALON ANGGOTA LEGISLATIF
PARTAI GOLKAR DALAM PEMILU 2004
(STUDI KASUS DI DPD II PARTAI GOLKAR KABUPATEN INDRAMAYU)**

SKRIPSI



Di Susun Oleh :

Nama : BUDI LAKSANA

No. Mhs : 98520166

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2005

**REKRUTMEN CALON ANGGOTA LEGISLATIF PARTAI GOLKAR
DALAM PEMILU 2004**

(Studi Kasus di DPD II Partai Golkar Kabupaten Indramayu)

SKRIPSI

**Diajukan Guna Melengkapi Tugas Memenuhi Syarat-Syarat
Untuk Mencapai Gelar Sarjana Dalam Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Diajukan Oleh :

**Budi Laksana
98520166**

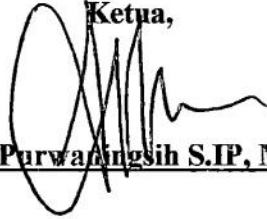
**Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2005**

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
pada :

Hari / Tanggal : Selasa, 8 Februari 2005
Tempat : Ruang Referensi FISIPOL Lantai I

Ketua,



Titin Purwaningsih S.IP, M.Si

Penguji I



Ane Permatasari S.IP, M.Si

Penguji II



Drs. M. Zaenuri M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : 17-2-2005



Drs. Suswanta M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya yang tidak terdapat karya dan pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila kemudian hari terbukti terdapat duplikasi atau ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya bertanggung jawab dan menerima segala konsekwensinya yang menyertainya.

Yogyakarta, Februari 2004

Budi Laksana
Tanda Tangan dan Nama Terang

MOTTO

- ❖ **"TUNTUTLAH ILMU DARI BUAIAN IBU SAMPAI LIANG KUBUR"**
(Nabi Muhamad Saw)

- ❖ **"ORANG INTELEKTUAL ADALAH ORANG YANG BERGUNA BAGI MASYARAKATNYA"**
(Antonio Gramsci)

- ❖ **"ORANG YANG GAGAH PERKASA BUKANLAH ORANG YANG MEMBANTING LAWANNYA HINGGA MATI, TETAPI ORANG YANG GAGAH PERKASA ADALAH ORANG YANG DAPAT MENGEKANG HAWA NAFSUNYA"**
(Umar Bin Khotob Ra)

- ❖ **"HARI INI DAN UNTUK HARI SELANJUTNYA"**
(Budi Laksana)

- ❖ **"MENGALAH UNTUK KEBAIKAN KARENA MENGALAH BENTUK DARI KEBAJIKAN"**
(Bapakku)

PERSEMBAHAN

KU PERSEMBAHKAN UNTUK

**ALLAH SWT ATAS KARUNIANYA
KELUARGAKU SEMUA YANG TERCINTA
BAPAK, IBU, ADIKKU, KAKAKKU, SERTA PONAKANKU
YANG TAK TERLUPAKAN SUMIHAYATI WAHIDAH
PECINTA ILMU PENGATAHUAN DAN KEBIJAKAN
ALMAMATERKU.....**

KATA PENGANTAR

Puji syukur kami panjatkan kehadiran Allah SWT karena dengan rahmat dan karunia-NYA kami dapat menyelesaikan skripsi ini.

Adapun maksud dari penelitian ini adalah sebagai syarat yang harus ditempuh guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dengan spesialisasi bidang Ilmu Pemerintahan.

Selesainya skripsi ini diawali dengan mengadakan penelitian dan kajian literatur, sehingga diharapkan akan dapat mengembangkan tambahan ilmu pengetahuan dan penulis pun menyadari bahwa terselesainya Skripsi ini adalah berkat dukungan dan masukan berbagai pihak oleh karena itu selayaknya penulis penulis mengucapkan terima-kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP M,Si selaku dosen pembimbing skripsi yang telah meluangkan waktunya ditengah kesibukan serta kesabaran untuk memberikan bimbingan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Drs. Juhari M,Si selaku dosen pembimbing akademik.
3. Bapak Drs. Suswanta M,Si selaku kepala Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Bapak Bambang Eka CW S.IP M.Si selaku Dekan FISIPOL UMY
5. Bapak H. Sudjaya selaku Wakil Ketua DPD II Partai Golkar Kabupaten Indramayu atas waktu wawancaranya.

6. Mas Heri Susanto selaku sekretaris DPD II Partai Golkar atas pemberian naskah-naskahnya.
7. Ketua KPUD Indramayu beserta jajarannya yang telah memberikan data-data untuk perlengkapan skripsi
8. Bapak H.Balya Ketua Partai Golkar Kecamatan Kertasemaya atas petunjuk pelancaran penelitian.
9. Dan tak lupa penulis ucapkan terima-kasih kepada :
 - 1). Bapak dan Ibu tercinta atas doanya sepanjang masa yang selalu mengiringi penulis.
 - 2). Adikku tersayang Mamat Mulyono dan kedua kakakku serta ponakanku (Elies, Ade, Lili, Alda dan Reja) atas inspirasi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
 - 3). Sumihayati Wahidah atas waktu serta kebersamaannya dengan penulis.
 - 4). Kawan-Kawan Ekspone Sopink 98 UMY serta 308 KAPMI makasih atas dialektikanya selama penulis berada di Kota Yogya dan salut buat FPPI (Front Perjuangan Pemuda Indonesia) semoga R tetap melingkar.
 - 5). Kawan-Kawan Teater tangga UMY atas persahabatannya selama ini.
 - 6). Wisma Jangkrik (Rofan, Iting, Jaka) Thank Rofan komputernya
 - 7). Teman-Teman KKN Khusus Pemilu 2004 in Tepus indah juga Tawamangunya (Joko, Himawan, Dani, Yogi, Osti, Trimbil, Novi, Ani, Yoga, Citra, Afah,) dan yang lainnya pokoknya aku kangen sama kalian.
 - 8). KAPMI (Keluarga Pelajar dan Mahasiswa Indramayu) D.I Yogyakarta makasih atas persaudaraannya selama ini.

9). Juga Teater Kerikilnya Ayo Maju dan tetap Kreatif.

10). Dan semua teman-teman yang kenal sama B U T E T makasih banget.

SINOPSIS

Runtuhnya rezim otoritarian menandai dimulainya babak baru guna membangun struktur serta sistem kekuasaan secara beradab. Sedangkan pemilihan umum diyakini sebagai jalan termurah dari pergantian kekuasaan. Sejak Indonesia terlepas dari pemerintahan orde baru bangsa Indonesia telah dua kali menjalankan pemilihan umum diantaranya tahun 1999 serta tahun 2004. Pemilihan umum pada pemilu 2004 yang mengacu kepada undang-undang nomor 12 tahun 2003 adalah penegakan kedaulatan rakyat dalam proses politik. Yang ini terlihat dari sistem pemilu yang menggunakan proporsional terbuka serta distrik yang pemilihannya dilaksanakan dengan memilih calon anggota legislatif secara langsung. Dengan demikian undang-undang nomor 12/2003 tentang pemilihan umum tak lepas dari kepentingan antara partai besar dan partai kecil mengenai bilangan pembagi pilih (BPP). Walaupun demikian secara suka cita pelaksanaan pemilu tetap berjalan dan secara mengejutkan partai Golkar menjadi pemenang dalam pemilu legislatif secara langsung. Kemenangan partai Golkar disatu sisi dituduh sebagai kekuatan rezim terdahulu (orde baru) disisi yang lain menjadi sesuatu yang sangat signifikan dalam dinamika politik kontemporer. Ini yang akan menjadi fokus permasalahan penelitian.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dan metode analisis deskriptif. Adapun data yang dikumpulkan dengan menggunakan teknik pengumpulan data berupa wawancara dan dokumentasi adalah data primer dan data sekunder diharapkan melalui studi ini dapat dilihat dari analisa pelaksanaan rekrutmen calon anggota legislatif partai Golkar dalam pemilu 2004 serta gambaran secara umum mengenai profil dan daerah penelitian. Penelitian ini bertempat di Kabupaten Indramayu dimana partai Golkar menjadi pemenang pemilu legislatif 2004 serta DPD II partai Golkar.

Dari hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa pelaksanaan rekrutmen calon anggota legislatif partai Golkar masih jauh dari undang-undang pemilu terutama tentang keterwakilan perempuan dalam memenuhi kuota 30 %. Sedangkan untuk mekanisme pemilihan legislatif telah berjalan dengan diberikannya hak dalam penentuan calon kepada pengurus kecamatan dan desa secara konvensi sedangkan keterlibatan tokoh masyarakat yang berada diluar partai untuk dicalonkan menjadi anggota legislatif didaerah pemilihan yang dirasa kurangnya basis konstituen partai Golkar. Sedangkan untuk penentuan nomor urut diserahkan tim jaringan dari DPD II partai Golkar yang diketuai oleh ketua umum. Dari kesimpulan serta data-data yang didapat seharusnya partai Golkar memberikan ketentuani 30 % bagi perempuan dengan memberikan kesempatan lebih besar.

Sedangkan untuk keterlibatan tokoh masyarakat dalam pencalonan anggota legislatif hanya show politik saja tanpa memperhatikan fungsi partai politik yang seharusnya mendidik masyarakat. Intervensi ketua partai yang juga sebagai kepala pemerintahan (bupati). Ini menandakan bahwa partai Golkar masih ketergantungan. Seharusnya partai memberikan kebijakan dengan mendimisionerkan kader partai yang telah terpilih sehingga partai Golkar lebih mandiri.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
KATA PERSEMBAHAN	v
KATA PENGHANTAR	vi
SINOPSIS	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
a. Latar Belakang Masalah	1
b. Perumusan Masalah	6
c. Tujuan dan Manfaat Penelitian	6
d. Kerangka Teori	7
1. Pengertian Partai Politik	7
2. Rekrutmen Politik	21
3. Legislatif	25
4. Pemilihan Umum	30
e. Definisi Konseptual	55
f. Definisi Operasional	56
g. Metodologi Penelitian	57
1. Jenis Penelitian	57

2. Lokasi Penelitian	58
3. Jenis Data	58
4. Unit Analisis	59
5. Teknik Pengumpulan Data	59
6. Teknik Analisis Data	60
BAB II DESKRIPSI WILAYAH DAN PROFIL DPD II PARTAI GOLKAR	
KABUPATEN INDRAMAYU.....	62
A. Deskripsi Wilayah	62
1. Sejarah Lahirnya Indramayu	62
2. Kondisi Geografis dan Demografis	64
3. Kondisi Sosial, Ekonomi Kabupaten Indramayu	67
4. Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama.....	68
B. Profil DPD II Partai Golkar Kabupaten Indramayu	70
1. Paradigma Baru Partai Golkar	70
2. Tujuan, Fungsi, Hak dan Kewajiban Partai	83
3. Susunan dan Keanggotaan Pengurus DPD II Partai Golkar Kabupaten Indramayu	85
4. Program dan Kegiatan Partai Golkar.....	87
BAB III REKRUTMEN CALON ANGGOTA LEGISLATIF	
PARTAI GOLKAR DALAM PEMILU 2004.....	94
A. Keputusan Partai Golkar Mengenai Calon anggota Legislatif Pemilu 2004.....	94
1. Strategi Partai Golkar	94

2. Kriteria Calon Anggota Legislatif	99
3. Mekanisme dan Rekrutmen Calon Anggota Legislatif	118
4. Sistem Perkaderan	126
B. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Keputusan DPD II	
Partai Golkar	126
1. Faktor Pendukung	126
2. Faktor Penghambat	127
C. Pengembangan Basis Partai Golkar	128
D. Analisis Hasil Pemilu 2004	128
E. Hasil Kegiatan dan Program Partai	129
F. Perolehan Suara Partai Golkar Dalam Pemilu 2004	130
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN	
A. Kesimpulan	136
B. Saran.....	138

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN