

**PENGUNAAN DANA DESA UNTUK PENGADAAN BARANG DAN  
JASA GUNA PEMBANGUNAN DI DESA PERON KECAMATAN  
LIMBANGAN KABUPATEN KENDAL**

**SKRIPSI**



Untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Diajukan Oleh:**

**Nama : Ahmad Al Yuhri**

**NIM : 20140610091**

**Bagian : Hukum Administrasi Negara**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2018**

## PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ahmad Al Yuhri

NIM : 20140610091

Judul Skripsi : PENGGUNAAN DANA DESA UNTUK PENGADAAN  
BARANG DAN JASA GUNA PEMBANGUNAN DI DESA  
PERON KECAMATAN LIMBANGAN KABUPATEN KENDAL

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran, dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika apabila terdapat karya dari orang lain, maka saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila dikemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana (S-1) yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 18 April 2018

Yang membuat pernyataan,



Ahmad Al Yuhri

## HALAMAN MOTTO

Hasbunallah Wani'amal Wakil, Ni'mal maula wani'man nashir (*Allah telah mencukupi diriku dan sebaik-baiknya wakil dan aman sentosa bagi tiap-tiap orang yang takut*)

(Doa Nabi Ibrahim dan Muttafaq 'alaih)

Permudahlah, jangan mempersulit. Gembirakanlah, jangan menakut-nakuti  
(Muttafaq 'alaih)

Kau tak akan pernah mampu menyebrangi lautan sampai kau berani berpisah  
dengan daratan  
(Christopher Colombus)

Yakinlah kau bisa dan kau sudah separuh jalan menuju sana  
(Theodore Roosevelt)

Orang yang berhenti belajar adalah orang yang lanjut usia, walaupun umurnya  
masih muda. Namun, orang yang tidak pernah berhenti belajar, maka akan  
selamanya menjadi pemuda

(Henry Ford)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan mengucapkan syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT, atas segala nikmat yang berupa kemudahan dan kelancaran dalam penulisan skripsi ini. Penulis persembahkan skripsi ini untuk orang-orang yang kusayangi :

1. Kedua orang tua penulis, Bapak Baedi dan ibu Umayah.
2. Kakak-kakak penulis, Mbak Mustaziah, Mbak Nurafiyah, Mbak Asfiyati dan adik-adik penulis, Umi Fitriyah, Ahmad Ali Al Arif, Muhammad Haris Alwi dan Ahmad Firman Al Ghifari.

## KATA PENGANTAR

*Assalamu 'alaikum Wr. Wb.*

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah S.W.T atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul **“PENGUNAAN DANA DESA UNTUK PENGADAAN BARANG DAN JASA GUNA PEMBANGUNAN DI DESA PERON KECAMATAN LIMBANGAN KABUPATEN KENDAL”**. Sholawat serta salam penulis haturkan kepada Nabi Muhammad S.A.W, karena beliau rahmat bagi semesta alam yang diutus Allah S.W.T untuk memberikan petunjuk kepada setiap kebaikan dan menjauhkan manusia dari setiap keburukan.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Harapan penulis, skripsi ini dapat memberikan wawasan yang lebih luas terkait pengadaan barang dan jasa di desa yang menggunakan dana desa, dan juga sebagai pedoman dalam pengadaan barang dan jasa di desa dalam memajukan pembangunan yang pendanaanya bersumber dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara.

Tidak lupa penulis sampaikan pula terimakasih yang tak terhingga dan penuh keikhlasan kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis baik bantuan moril dan materiil untuk dapat menyelesaikan skripsi ini.

Ucapan terimakasih penulis kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budianto, M. P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Beni Hidayat, S.H., M.Hum. selaku dosen pembimbing yang tak lelah meluangkan waktu dan memberikan pemikiran serta ilmu dalam membimbing penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
4. Seluruh dosen civitas akademik Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Kedua orang tua penulis, Bapak Baedi dan ibu Umayah yang selalu mendoakan, membimbing, menyayangi, dan tak pernah lelah untuk mendidik, menyemangati saya untuk mencari ilmu, belajar, beribadah dan berdoa, agar tercapai semua cita-cita saya.
6. Kakak-kakaku, Mbak Mustaziah & Mas Niyatono, Mbak Nurafiyah & Mas Abdul Mukholiq, Mbak Asfiyati & Mas Susanto yang selalu sayang dan menyemangatiku dalam belajar.
7. Adik-adikku, Umi Fitriyah, Ahmad Ali Al Arif, Muhammad Haris Alwidad Ahmad Firman Al Ghifari.
8. Endang Zaeni Ariyanti yang menjadi kekasih sejak SMA yang tak henti-hentinya mencintai, menyayangiku, dan selalu mendoakan dalam setiap aku melangkah.
9. Teman-temanku seangkatan di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Swastanto Priyo Raharjo, Bangkit Dwi

Susilo, Evan Firmansyah, Suharto Yudo Perwiro, Riza Imadi Farkhan, Nova Andika, Muhammad Surya Syakrullah, Rizal Zani Awaludin, Yunintio Putro Utono, Rizqi Inmas P, dan Ratna Dasi yang selalu berbagi suka duka selama kuliah di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

10. Asisten Dosen Mbak Imtiyas, S.H. yang selalu membimbing saya serta menyemangati dalam kuliah dan menyelesaikan skripsi ini.

11. Almamaterku Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

12. Semua pihak yang telah membantu dan memberikan dukungan dalam penulisan skripsi ini.

Penulis tentunya menyadari bahwa dalam pembuatan skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu penulis berharap kepada semua pihak agar dapat menyampaikan kritik dan saran yang membangun guna menambah kesempurnaan skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membacanya.

***Wassalamu 'alaikum Wr. Wb.***

Yogyakarta, 16 April 2018

Penyusun

Ahmad Al Yuhri

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
ABSTRAK .....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG DESA, DANA DESA DAN PENGADAAN BARANG DAN JASA.....	10
A. Desa.....	10
1. Pengertian Desa .....	10
2. Pemerintah Desa .....	12
3. Kepala Desa dan Perangkat Desa .....	15
B. Dana Desa .....	18
1. Pengertian Dana Desa.....	18
2. Kebijakan Dana Desa .....	19
3. Penggunaan Dana Desa .....	22



C.	Pengadaan Barang dan Jasa .....	26
1.	Pengertian Pengadaan Barang dan Jasa di Desa.....	26
2.	Prinsip-prinsip Pengadaan Barang dan Jasa di Desa.....	26
3.	Tim Pengelola Kegiatan .....	34
BAB III METODE PENELITIAN.....		38
A.	Jenis Penelitian.....	38
B.	Data Penelitian .....	38
C.	Teknik Pengambilan Data.....	41
D.	Responden dan Narasumber .....	42
E.	Lokasi Penelitian.....	42
F.	Analisis Data.....	42
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		43
A.	Sistem Pengadaan Barang dan Jasa di Desa Peron Kecamatan Limbangan Kabupaten Kendal Dalam Pembangunan Desa yang Menggunakan Dana Desa.....	43
B.	Faktor-faktor yang menghambat dalam pelaksanaan pengadaan barang dan jasa yang menggunakan Dana Desa di Desa Peron Kecamatan Limbangan Kabupaten Kendal .....	73
BAB V PENUTUP.....		82
A.	Kesimpulan .....	82
B.	Saran .....	83
Daftar Pustaka .....		85
LAMPIRAN		

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Sumber-Sumber Dana, Desa Peron Tahun 2017 .....	45
Tabel 4.2 Pengalokasian Dana Desa Tahun 2017 Desa Peron.....	47
Tabel 4.3 Pembangunan Jalan Desa Peron Tahun 2017 .....	52
Tabel 4.4 Rincian Pengadaan Barang dan Jasa Pembangunan Jalan Rw 1 dan Rw 3 Dusun Krajan .....	54
Tabel 4.5 Rincian Pengadaan Barang dan Jasa Pembangunan Jalan Rabat Beton Kebon Getas I.....	55
Tabel 4.6 Rincian Pengadaan Barang dan Jasa Pembangunan Jalan dusun Kebon Getas II.....	56
Tabel 4.7 Rincian Pengadaan Barang dan Jasa Rabat Beton Jalan dusun Ketro ..	57
Tabel 4.8 Rincian Pengadaan Barang dan Jasa Rabat Beton Jalan dusun Manggung .....	58
Tabel 4.9 Pembangunan Drainase Desa Peron Tahun 2017 .....	59
Tabel 4.10 Pengadaan Barang dan Jasa Pembangunan Drainase Dusun Nampu .	60
Tabel 4.11 Pengadaan Barang dan Jasa Pembangunan Drainase Dusun Ketro....	61
Tabel 4.12 Pembangunan Tembok Penyangga Jalan Tahun 2017.....	62
Tabel 4.13 Pembangunan Sekolah Taman Kanak-Kanak.....	62
Tabel 4.14 Pengadaan Barang dan Jasa Pembangunan Sekolah Taman Kanak-Kanak Manggung .....	62
Tabel 4.15 Pengadaan Barang dan Jasa Pembangunan Sekolah Taman Kanak-Kanak Krajan Peron .....	62
Tabel 4.16 Susunan Tim Pengelolaan Kegiatan Desa Peron Kecamatan Limbangan Tahun Anggaran 2017.....	65