

SKRIPSI

**PERAN KEPALA DESA DALAM
PEMBANGUNAN ADMINISTRASI DAN HUKUM**

(Studi Kasus di Desa Timbulharjo Kecamatan Sewon Kabupaten Bantul
Tahun 2004 -2008)



Oleh :

**FAJARIYANTO
99520068**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2011**

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**PERAN KEPALA DESA DALAM PEMBANGUNAN ADMINISTRASI DAN
HUKUM**

(Studi Kasus di Desa Timbulharjo Kecamatan Sewon Kabupaten Bantul Tahun 2004-2008)

Skripsi ini telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada

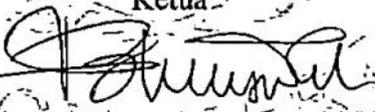
Hari/Tanggal: Rabu, 13 April 2011

Tempat: Ruang Sidang FISIPOL UMY

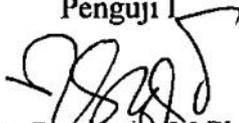
Waktu: 12.00 – 1.00 WIB

Susunan Tim Penguji

Ketua


Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si

Penguji I


Drs. Suswanta, M.Si

Penguji II


Dr. Suranto, M.Pol

MENGETAHUI,
KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN


Dr. Suranto, M.Pol

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

**PERAN KEPALA DESA DALAM PEMBANGUNAN ADMINISTRASI DAN
HUKUM**

(Studi Kasus di Desa Timbulharjo Kecamatan Sewon Kabupaten Bantul Tahun 2004 -2008)



**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2011

PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan untuk :

- ☆ Ibu dan Bapakku Yang Tercinta
- ☆ Kakak-kakakku Yang Tersayang
- ☆ Eyang Putri “Tomo Idjoyo” Yang Terhormat
- ☆ Ade’ Ahnaf Farhan yang sangat cerdas, kuat dan tangkas
- ☆ Seseorang yang akan s’lalu hadir dalam setiap langkah hidupku.
- ☆ Keluarga Besar Eyang Tomo Idjoyo

MOTTO

“Hai orang-orang yang beriman, jadikanlah sabar dan sholat sebagai penolongmu, sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar”

(Q.S. Al-Baqoroh : 153)

“Kemarahan para nabi itu seperti kemarahan para ibu, kemarahan yang dipenuhi kasih sayang bagi anaknya”

(El Jalaluddin Rumi dalam Diwan)

“Jika aku jatuh cinta maka cintakanlah aku pada seseorang yang seseorang yang melabuhkan cintanya kepadaMU agar bertambah kekuatanku untuk mencintaiMU”

(Sunrise Ngayogyakarta)

“Jika aku jatuh hati , izinkanlah aku menyentuh hati yang tertaut padaMU agar aku tidak terjatuh aku pada jurang cinta nafsu”

(Sahabat Spesialku)

“Tebarkan cinta dan kasih sayang kepada sesama dengan penuh keikhlasan dan kesabaran, serahkan hidup ini hanya kepada-NYA, manusia hanya bisa berusaha dan berdoa jadi bersyukurlah atas semua nikmat, rahmat, karunia, hidayah beserta anugerah-NYA”

(Aku...)

“Jika KAU halalkan aku merindui kekasihMU, jangan biarkan aku melampaui batas sehingga melupakan aku pada cinta hakiki dan rindu abadi kepadaMU”

(Atik Dwi Rohyatini, SE)

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat hasil karya orang lain yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan, kecuali yang secara tertulis dan didalam naskah ini serta disebutkan didalam daftar pustaka, selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak yang merasa dirugikan serta menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 13 April 2011

Yang membuat pernyataan

Fajariyanto

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Rabb Penguasa Alam Semesta ini atas segala karunia, yang telah mengobarkan api cinta dihati kekasih-NYA, yang telah memenuhi impian dan kemauan seorang insan manusia dengan kerinduan dan hasrat yang menggebu hingga tercipta sebuah energi yang dasyat sehingga skripsi dengan judul **“PERAN KEPALA DESA DALAM PEMBANGUNAN POLITIK DAN HUKUM”** dapat penulis selesaikan dengan baik.

Skripsi ini lebih mendasarkan pada pengamatan di lapangan melalui suatu penelitian terhadap peranan seorang Kepala Desa di Desa Timbulharjo Kecamatan Sewon Kabupaten Bantul. Selanjutnya skripsi ini digunakan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik, tentunya tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Untuk itu, perkenankan penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dra. Titin Purwaningsih, M.Si selaku Dosen Pembimbing dalam penulisan skripsi, terima kasih atas arahan serta bimbingannya.
2. Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si selaku Dosen Pembimbing dalam penulisan skripsi ini, terima kasih atas curahan ilmu dan bimbingannya.
3. Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik selama kurang lebih sepuluh tahun diriku menimba ilmu di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Dr. Suranto, M.Pol selaku Dosen Penguji I setelah skripsi ini terselesaikan.
5. Drs. Suswanta, M.Si selaku Dosen Penguji II setelah skripsi ini terselesaikan.
6. Bapak R. Zabidi, FA selaku Lurah Desa Timbulharjo Kecamatan Sewon Kabupaten Bantul.
7. Bapak Muh. Nawawi, BA selaku Kepala Bagian Umum Pemerintah Desa Timbulharjo.
8. Bapak Sudarman selaku Kepala Bagian Pemerintahan Pemerintah Desa Timbulharjo.
9. Bapak Sumardi selaku Kepala Bagian Keuangan Pemerintah Desa Timbulharjo.

10. Bapak Drs. Abu Dzarín selaku Ketua Badan Perwakilan Desa Timbulharjo.
 11. Bapak Drs. Badawi selaku Ketua Komisi B Badan Perwakilan Desa Timbulharjo.
 12. Bapak Drs. Dasuki selaku salah satu narasumber dalam penulisan skripsi ini.
 13. Atik Dwi Rohyatini, SE. seorang uhti sholehah sekaligus sahabat specialku. Terima kasih atas semua tauziah religi dan motivasimu yang s'nantiasa engkau hembuskan padaku. Semoga engkau tidak akan pernah lelah mengajarkan tentang indahnya jika kita bersyukur pada Allah SWT.
 14. Keluarga besar Ibu Suciati, maafkan diriku yang selalu merepotkan kalian semua dan hanya Alloh SWT yang bisa membalas semua kebaikan ibu dan ananda Eko Nursanto beserta nyonya Indah.
 15. Serta semua teman-teman dimanapun kalian berada, yang tidak bisa aku sebutkan satu persatu. Spesial buat tanah kelahiranku "Ngayogyakarta Hadiningrat" terima kasih atas semua torehan tinta kenangan yang telah dan akan kau tuliskan pada diriku.
- Akhirnya, penulis menyadari sepenuhnya karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman tentunya skripsi ini masih banyak kekurangan dan masih jauh dari sempurna. Penulis berharap semoga penulisan skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak khususnya bagi penulis sendiri.

Penulis

Fajariyanto

SINOPSIS

Pada era Otonomi Daerah ini peranan pimpinan dalam pembangunan dibidang politik dan hukum dari sebuah institusi diberbagai lembaga baik swasta maupun negeri, apalagi bagi sebuah lembaga yang memberikan pelayanan publik menjadi sangat penting dan menjadi sorotan oleh berbagai kalangan masyarakat maupun kalangan lainnya. Hal tersebut terjadi karena seorang pimpinan dalam sebuah lembaga merupakan *leadership* bagi institusi yang dipimpinnya. Demikian pula peran seorang Kepala Desa menjadi sangat penting terhadap berhasil dan tidaknya sistem pemerintahan yang dijalankannya. Untuk menjawab persoalan diatas maka dilakukan penelitian terhadap salah satu Kepala Desa atau Lurah di Desa Timbulharjo, Sewon, Bantul.

Untuk mengetahui Peranan Kepala Desa di Pemerintahan Desa tersebut. Dengan menggunakan metode "Deskriptif Kualitatif" dan "metode suvey", peneliti menggunakan Kepala Desa, para staf-stafnya dan tokoh masyarakat diwilayah tersebut sebagai alat unit analisis data, guna mengumpulkan data primer dan data sekunder. Data-data tersebut diperoleh dengan metode wawancara dan observasi lapangan, data wawancara kemudian dianalisa menggunakan analisa kualitatif.

Pengukuran peran Kepala Desa di Desa Timbulharjo Kecamatan Sewon Kabupaten Bantul itu didasarkan atas tiga asas yaitu *penyelenggaraan teknis administrasi pemerintahan*, *penyelenggaraan pemerintahan* dan pelaksanaan pembangunan serta pembuatan dan pelaksanaan Peraturan Desa. Pada penyelenggaraan teknis administrasi pemerintahan diperoleh data bahwa peranan yang dilakukan Kepala Desa dalam pembangunan administrasi dan hukum dilakukan dengan semangat yang tinggi dan penuh tanggung jawab namun masih banyak mengalami kendala-kendala. Dari *penyelenggaraan pemerintahan dan penyelenggaraan pembangunan* diperoleh data bahwa peranan Kepala Desa Timbulharjo dalam menyediakan sarana dan prasarana untuk menunjang pembangunan yang dilakukan pemerintah desa masih belum optimal atau kurang. Meskipun demikian Kepala Desa telah berhasil mengubah sistem pelayanan yang sebelumnya lambat dan berbelit-belit menjadi sebuah sistem pelayanan yang cepat sehingga bisa memuaskan pengguna jasa atau masyarakat Desa Timbulharjo. Sedangkan dari *pembuatan dan pelaksanaan Peraturan Desa* maka diperoleh data tentang kepatuhan Kepala Desa terhadap Undang-undang dan Peraturan yang berlaku di Negara Kesatuan Republik Indonesia, perannya menciptakan peraturan formal atau perdes yang telah diberlakukan hingga sekarang dan juga Kepala Desa benar-benar memberlakukan sanksi kepada bawahannya yang melanggar hukum dan peraturan yang ada.

Dari Hasil Penelitian tersebut kemudian dapat disimpulkan bahwa peran Kepala Desa dalam pembangunan politik dan hukum di Desa Timbulharjo Kecamatan Sewon Kabupaten Bantul sudah tergolong baik, akan tetapi karena beberapa faktor yang mempengaruhi sehingga masih mengalami berbagai kendala. Untuk itu peningkatan mutu kualitas dan kuantitas peran Kepala Desa Timbulharjo masih dianggap perlu sekali, sehingga peningkatan hasil pembangunan diwilayah tersebut bisa lebih optimal.

DAFTAR ISI

	HALAMAN
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
MOTTO	iii
PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	vii
SINOPSIS	viii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Kerangka Dasar Teori	6
1. Desa	7
2. Pemerintah Desa	9
3. Pembangunan Administrasi dan Hukum	22
4. Peran	27
D. Definisi Konseptual	28
E. Definisi Operasional	29
F. Tujuan Penelitian	30

G. Metode Penelitian	31
1. Jenis Penelitian.....	31
2. Unit Analisis	31
3. Data dan Sumber Data	32
4. Teknik Pengumpulan Data	33
5. Teknik Analisis Data	34

**BAB II DESKRIPSI WILAYAH DAN SUSUNAN ORGANISASI PEMERINTAH DESA,
DESA TIMBULHARJO, SEWON, BANTUL**

A. Keadaam Geografis	35
1. Letak dan Batas Desa	35
2. Luas Wilayah	35
3. Keadaam Iklim	36
B. Keadaan Demografis	36
1. Jumlah Penduduk	36
2. Mutasi dan Perubahan Penduduk	37
3. Komposisi Penduduk Menurut Mata Pencaharian	38
4. Komposisi Penduduk Menurut Pendidikan	39
5. Komposisi Penduduk Menurut Agama	40
C. Keadaan Sosial Budaya dan Ekonomi	40
1. Sarana Pendidikan	40
2. Sarana Peribadatan	41
3. Sarana Kesehatan	42
4. Sarana Perumahan	43

5. Sarana Perekonomian	44
6. Sarana Transportasi dan Komunikasi	45
D. Susunan Organisasi Pemerintah Desa	46
1. Pemerintah Desa	46
2. Badan Perwakilan Desa	48

BAB III PERANAN KEPALA DESA DALAM PEMBANGUNAN ADMINISTRASI DAN HUKUM

A. Penyelenggaraan Pemerintahan dan Pelaksanaan Pembangunan.....	52
1. Analisa Pelaksanaan Tugas oleh Kepala Desa Antara Tahun 2004 sampai dengan 2005.	52
2. Analisa Kesesuaian Tugas dan Tanggung Jawab Yang Dilaksanakan Kepala Desa.	58
B. Penyelenggaraan Teknis Administrasi Pemerintahan.	60
1. Upaya Kepala Desa Menciptakan Sarana dan Prasarana Administrasi.	60
2. Upaya Kepala Desa Menciptakan Administrasi Yang Cepat dan Memuaskan.	63
C. Pembuatan dan Pelaksanaan Peraturan Desa.	68
1. Tanggapan Kepala Desa Terhadap Para Pelanggar Peraturan dan Penerapan Sanksi.	68

2. Analisa Terhadap Peran Kepala Desa Dalam Pembuatan Peraturan Desa Pada Tahun 2004 sampai dengan 2005..	69
3. Analisa Kepatuhan Kepala Desa Terhadap Hukum Yang Berlaku.	75
4. Kendala Yang Dihadapi Oleh Kepala Desa Dalam Pembangunan Hukum.	77

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan	72
B. Saran	74

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Jumlah Penduduk di Desa Timbulharjo.....	30
Tabel 2.2 Mutasi Dan Perubahan Penduduk di Desa Timbulharjo...	30
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Menurut Mata pencaharian.....	31
Tabel 2.4 Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan.....	32
Tabel 2.5 Komposisi Penduduk Menurut Agama.....	33
Tabel 2.6 Sarana Pendidikan di Desa Timbulharjo.....	34
Tabel 2.7 Sarana Peribadatan di Desa Timbulharjo.....	35
Tabel 2.8 Sarana Kesehatan di Desa Timbulharjo.....	36
Tabel 2.9 Kondisi Rumah di Desa Timbulharjo.....	37
Tabel 2.10 Sarana Perekonomian di Desa Timbulharjo.....	37
Tabel 2.11 Sarana Komunikasi di Desa Timbulharjo.....	38

DAFTAR GAMBAR

1. Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Timbulharjo.
2. Struktur Badan Perwakilan Desa.