

SKRIPSI

**ASPEK PRODUKTIFITAS DINAS PENDAPATAN, PENGELOLAAN
KEUANGAN DAN ASET DAERAH (DPPKAD) DALAM PENCAPAIAN TARGET
PENDAPATAN-ASLI DAERAH**

(STUDI KASUS DPPKAD KABUPATEN MAGELANG 2007-2009)



Disusun sebagai syarat untuk menyelesaikan program S-1 pada

Jurusan Ilmu Pemerintahan

Oleh :

SUPRAPTO

(20050520012)

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2012

LEMBAR PENGESAHAN,

SKRIPSI

Dengan Judul

"Aspek Produktivitas Kinerja Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Dalam Pencapaian Target Pendapatan Asli Daerah"

Oleh :

Suprpto

NIM. 20050520012

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Pada :

Hari Tanggal : Rabu, 21 Desember 2011

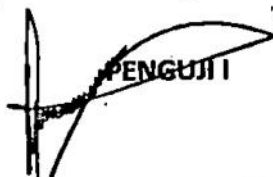
Tempat : Ruang Dosen IP

Jam : 12.00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA

DR Suranto M.Pol

PENGUJI I

Achmad Nurmandi SIP. Msc

PENGUJI II

Ane Permatasari SIP. MA

Mengetahui
KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

DR, Suranto M:Pol

HALAMAN MOTTO

“Tuhan memberikan kita jiwa untuk bercerita.

Dimulai dari...

Masa lalu yang seharusnya menjadi guru..

Masa kini untuk mengkeroksi diri..

Masa depan di jalan Tuhan...

Dan berakhir pada cerita kematian yang kekal”

(-Tuhan tak pernah terlelap-)

HALAMAN PERSEMBAHAN

“Perjalanan” ini saya persembahkan kepada :

1. Allah Tuhan-ku yang Maha Segala.
2. Kedua orang tuaku, yang telah bersedia membesarkan aku, maaf aku terlalu lama merepotkanmu.
3. Kakaku dan keluarga besarku , terima kasih atas dukunganya.
4. Semua dosen Ilmu pemerintahan UMY, merdeka!!
5. Aisyah Nur Ramadhani, makasih supportnya.
6. Teman-temanku seperjuangan di Teater Tangga (Te-Ta) kiki, ozy, ipunk, dhinar,septi, semua karya takkan terlahir jika tanpa kalian.
7. Keluarga besar Teater Tangga UMY
8. Keluarga besar MM Kine Klub UMY
9. Teman's 2005 dan sekitarnya
10. Konco seperjuangan garap PR Skripsi
11. Tambal ban, angkringan, burjo, bakul pulsa, pecel lele, tukang sapu, pengamen, tukang mabuk, tukang shalat, tukang gelut, pak ustad, pak dukun karo kabeh sing ngancani aku 6 taun luwih nang kampus. Hidup mahasiswa semi tua!!!

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr Wb

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan karunianya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “ Kinerja Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Dalam Pencapaian Target Pendapatan Asli Daerah (Study Kasus DPPKAD Kabupaten Magelang 2008-2010)”

Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Disamping itu juga sebagai bahan masukan bagi kinerja Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Magelang.

Pasang surut semangat, ketersendatan ide dan inspirasi menjadi dinamika yang tak terlupakan. Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, baik berupa bimbingan, pengarahan, nasehat maupun dukungan moral. Untuk itu sudah sepantasnya penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada :

1. Bapak Dr. Dasron Khamid, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Achmad Nurmandi S.I.P, M. Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Bapak Dr. Suranto M.Pol selaku dosen pembimbing dan Kepala Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Drs H. Susanto selaku Kepala Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Magelang yang telah memberi ijin atas penelitian skripsi ini.
5. Rekan-rekan sesama jurusan Ilmu Pemerintahan UMY angkatan 2005 yang telah lebih dulu menyelesaikan gelar sarjananya.
6. Rekan-rekan UKM Teater Tangga UMY yang telah memberikan semangat dan dorongan materiil maupun spirituil.
7. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Hal ini disebabkan karena keterbatasan kemampuan dan pengetahuan penulis, baik dalam penulisan kata dan kalimat yang bersifat konstruktif dan solutif dari semua pembaca untuk kebaikan dan kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapa saja yang membutuhkan.

Wassalamualaikum Wr Wb.

Yogyakarta November 2011

Penulis

Suprpto

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	vii
SINOPSIS	viii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	7
D. Kerangka Dasar Teori	8
1. Kinerja	9
2. Organisasi Publik	13
3. Pendapatan Asli Daerah	15
4. Pencapaian Target PAD	18
E. Definisi Konseptual	29
F. Definisi Operasional	30
G. Metodologi Penelitian	31
1. Jenis Penelitian	31
2. Alasan Pemilihan Lokasi	32
3. Jenis Data	32
4. Unit Analisis data	32
5. Teknik Pengumpulan Data	33

6. Teknik Analisis Data	34
-------------------------------	----

BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN35

A. Sejarah Kabupaten Magelang	35
B. Kondisi Geografi Kabupaten Magelang	37
C. Kondisi Sosial dan Ekonomi	39
1. Jumlah Penduduk Kabupaten Magelang	39
2. Pertanian	40
3. Perikanan	42
D. Sarana Dan Prasarana Kabupaten Magelang	43
1. Transportasi darat	43
2. Air bersih	43
3. Telekomunikasi	43
4. Pariwisata	43
5. Fasilitas Kesehatan	44
6. Hotel dan restoran	44
E. Gambaran Umum Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Magelang.....	44
1. Visi dan Misi	44
2. Struktur Organisasi, Tugas Pokok dan Fungsi	46
F. Kondisi Kepegawaian DPPKAD Magelang	58
G. Pelatihan Untuk Peningkatan Kemampuan Aparatur DPPKAD.....	59

BAB III ANALISIS DATA.....62

A. Identitas Informan	62
B. Aspek Produktifitas Kinerja Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah dalam Pencapaian Target Pendapatan Asli Daerah	63
1. Pencapaian Target Pendapatan Asli Daerah	63

a. Tingkat Pengumpulan dan Ketersediaan Objek Pajak dan Retribusi Daerah.....	64
b. Hasil Pajak daerah.....	68
c. Hasil Retribusi.....	72
d. Adanya Revitalisasi BUMD.....	76
e. Lain-Lain Pendapatan Daerah Yang Sah.....	80
f. Target dan realisasi PAD 2008-2010.....	84
g. Tingkat Efektifitas PAD 2008-2010.....	86
2. Tingkat Pendidikan Aparatur DPPKAD Kabupaten Magelang.....	88
3. Pelatihan dan Kursus yang Pernah Diikuti.....	90
4. Pengalaman Kerja Aparatur DPPKAD Kabupaten Magelang.....	94

BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN98

A. Kesimpulan	98
B. Saran	101

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel

II. 1	Pembagian Wilayah Administrasi Kabupaten Magelang.....	38
II. 2	Jumlah penduduk Kabupaten Magelang.....	39
II. 3	Luas Panen, Produksi dan Prosuksi panen padi dan paalawija di Kabupaten Magelang Tahun 2008-2010.....	40
II. 4	Luas Panen dan Produksi Tanaman Sayuran kabupaten magelang Tahun 2008-2010.....	41
II. 5	Produksi ikan konsumsi per kapita menurut jenisnya 2008-2010.....	42
II. 6	Daftar nama pejabat DPPKAD Kabupaten Magelang.....	55
II. 7	Sarana yang dimiliki DPPKAD Kabupaten Magelang.....	58.
II. 8	Kondisi Pegawai DPPKAD Kabupaten Magelang berdasarkan tingkat pendidikanya.....	59
III. 1	Identitas informan.....	62
III. 2	Target dan realisasi pajak daerah Kabupaten Magelang tahun anggaran 2008-2010.....	69
III. 3	Target dan realisasi retribusi daerah Kabupaten Magelang tahun anggaran 2008-2010.....	72
III. 4	Target dan realisasi hasil bagi laba BUMD Kabupaten Magelang tahun anggaran 2008-2010.....	79
III. 5	Target dan realisasi pendapatan lain-lain daerah yang sah daerah Kabupaten magelang tahun anggaran 2008-2010.....	82
III. 6	Target dan realisasi Pendsapatan Asli Daerah Kabupaten. Magelang Tahun 2008-2010.....	85
III. 7	Presentase Realisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Magelang	

Tahun 2008-2010.....	87
III. 8 Tingkat Pendidikan Aparatur Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Magelang.....	89
III. 9 Diklat yang pernah diikuti aparatur Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Magelang.....	92
III. 10 Masa kerja aparatur dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Magelang.....	95

SINOPSIS

Dalam usaha memacu jalanya roda pembangunan di daerah, maka dengan diberikannya hak otonomi kepada daerah akan membuka kesempatan bagi Pemerintah Kabupaten Magelang menerapkan berbagai kebijakan daerahnya. Untuk dapat membangkitkan kinerja bagi pegawai untuk ikut serta dalam pembangunan, maka pemerintah di daerah semaksimal mungkin menggali sumber-sumber pendapatan daerah dengan menetapkan kebijakan-kebijakan, baik berupa peraturan daerah maupun pembangunan sarana-sarana yang dapat digunakan masyarakat yang dibangun atas prakarsa pemerintah di daerah yang diharapkan sebagai sumber-sumber pemasukan keuangan bagi daerah. Realisasi PAD kabupaten magelang selama 3 tahun terakhir, yaitu tahun 2008-2010 belum pernah terealisasi sebesar 100%. Hal tersebut tentunya dipengaruhi oleh kinerja pegawai dalam merealisasi target penerimaan PAD.. Berdasarkan latar belakang tersebut, maka penyusun merumuskan permasalahan “ Bagaimana Kinerja Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Dalam Pencapaian Target Pendapatan Asli Daerah”?

Jenis penelitian yang dilakukan penyusun adalah deskriptif, yaitu menggambarkan Aspek Produktifitas kinerja Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Magelang Dalam Pencapaian Target Pendapatan Asli Daerah. Unit analisisnya adalah Pegawai DPPKAD Kabupaten Magelang yang berhubungan langsung dalam hal pengelolaan Pendapatan Asli Daerah sebanyak 4 orang yaitu Kepala Dinas, sekretaris, Kepala Bidang Anggaran dan Kepala Bidang Pendapatan. Teknik pengambilan data dalam penelitian ini dengan menggunakan observasi, wawancara serta dokumentasi yang berfungsi untuk mendapatkan data-data sekunder. Data-data yang telah diperoleh dilapangan kemudian dianalisis dengan menggunakan analisis data kualitatif.

Dari hasil penelitian yang telah disusun dapat diketahui bahwa target pendapatan Asli Daerah Kabupaten Magelang selama 3 tahun terakhir belum pernah terealisasi 100%. Belum terealisasinya Pendapatan Asli Daerah sesuai dengan target yang telah ditentukan disebabkan oleh ketidak mampuan kinerja aparatur Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Magelang. Sebagian besar aparat Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah belum memiliki ilmu yang sesuai dengan bidang tugasnya., sehingga dalam melaksanakan tugas terutama dalam hal pengelolaan Pendapatan Asli Daerah masih belum maksimal. Selain disiplin ilmu yang belum sesuai dengan bidang tugasnya, aparat juga belum mampu mengimplementasikan berbagai macam diklat ataupun pelatihan yang telah diikutinya dalam pelaksanaan tugas sehari-hari. Motivasi kinerja yang di miliki aparat masih rendah menyebabkan target Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Magelang belum dapat terealisasi dengan optimal.