

**INOVASI KPU KOTA YOGYAKARTA DALAM MEWUJUDKAN  
PEMILU INKLUSIF BAGI PENYANDANG DISABILITAS PADA  
PEMILIHAN WALIKOTA YOGYAKARTA TAHUN 2017**

**SKRIPSI**

Diajukan guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana (S1) pada  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Disusun Oleh:**

**Irma Herlina**

**20140520030**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2018**

## HALAMAN PERNYATAAN

Nama : Irma Herlina  
Nomer Mahasiswa : 20140520030  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul:

**“INOVASI KPU KOTA YOGYAKARTA DALAM MEWUJUDKAN  
PEMILU INKLUSIF BAGI PENYANDANG DISABILITAS PADA  
PEMILIHAN WALIKOTA YOGYAKARTA TAHUN 2017”**

Adalah benar-benar hasil karya saya, dan didalamnya tidak ada karya yang diajukan untuk memperoleh gelar keserjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak ada karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis didalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan saya bersedia mempertanggung jawabkan pernyataan saya ini.

Yogyakarta, 18 Maret 2018

**Irma Herlina  
20140520030**

## MOTTO

**” Tidak ada yang tidak mungkin di dunia ini, asalkan mau berusaha dan selalu berdoa”**

**(Irma Herlina)**

**“Selagi orang yang kau sayang masih ada, ucapkanlah hal-hal yang manis padanya. Jika tidak, kau akan menyesalinya jika ia sudah tidak bersamamu lagi.**

**(Irma Herlina)**

**“Satu-satunya hal yang harus kau takuti adalah ketakutan itu sendiri”**

**(Franklin D. Roosevelt)**

**“Boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagi kamu. Dan boleh jadi kamu mencintai sesuatu, padahal ia amat buruk bagi kamu. Allah Maha mengetahui sedangkan kamu tidak mengetahui”**

**(Al-Baqarah: 216)**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Kuasa Allah SWT dan dengan rendah hati skripsi saya persembahkan kepada:

1. Allah SWT atas nikmat dan karunia yang telah memberikan kelancaran dan kemudahan dalam menyusun skripsi.
2. Terimakasih kepada mamah dan alm. Papah tercinta, untuk mamah ku tercinta terimakasih karena selalu mendoakan, memberi motivasi, memberi dukungan baik moral maupun materil dan mensupport anakmu ini untuk menyelesaikan studi kuliahnya. Dan untuk papah ku tercinta sebelumnya aku minta maaf karena tidak bisa wisuda di bulan Februari, andai aku berusaha lebih keras lagi untuk wisuda di bulan Februari mungkin papah masih bisa melihatku memakai toga. Terimakasih atas semua pengorbanan dan jasa-jasamu pah, memberi dukungan baik moral maupun materil, terimakasih karena selalu mendoakan dan mensupport anakmu ini untuk menyelesaikan studi kuliahnya, serta selalu mendukung apa yang menjadi keputusanku. Kata maaf dan kata terimakasih yang tak bisa dituliskan satu persatu di halaman persembahan ini. Mamah dan papah kalian adalah segalanya bagiku, kalian adalah cahaya yang selalu menerangiku dalam kegelapan, kalian adalah alasan, tujuan dan semangatku dalam menjalani kehidupan ini. Thank you for being the best parents for me, I LOVE YOU.
3. Tete ku tercinta Emma Amalia terimakasih atas doa, support dan semangat nya untuk adikmu ini.
4. Saudariku tercinta Wa Ega, Wa nda dan Wa nca terimakasih atas doa dan semangat nya. Terimakasih juga karena selalu mensupportku.
5. Mak embah dan mas jum terimakasih atas doa dan supportnya.
6. Teman, sahabat dan keluarga KCS ku tercinta dari mahasiswa baru sampai sekarang dan akan selamanya, Diah Wahyuningsih (Mpooi), Galuh Lutfi

Febritasani (Noona), Azizah Larasati (papao), Siti Elfiyanti (epi), Fenti Nurulhidayati (Hyung), Umi Fitriana Lestari (Miu), dan Sri Mulyana (Celik). Terimakasih sudah menjadi bagian dalam kisah perjalanan dan perjuanganku dikota yang istimewa ini, terimakasih karena sudah memberi warna dan menjadi penyemangatku, banyak cerita dan kenangan yang sudah kita lalui bersama. Dimanapun kalian berada sukses selalu kawan, semoga tali silaturahmi diantara kita akan selalu terjaga dan tidak akan pernah terputus. Senang bisa mengenal kalian semua lope you gaes.

7. Teman satu atap terbaikku yang sudah seperti keluarga, KKN 093: Atrie Nurhayati (atiiiw), Annisa Nurfitriani (ninis), Ayu Dwi Putri (ummi), Bella Cizareta, Hestingdyah, Awang Debby Kurnia, Endrax Dwi Kurniawan (endol), Jerry Elga, Yohan Maulana (Pakdhe). Terimakasih sudah menjadi bagian dalam kisah perjalanan dan perjuanganku dikota yang istimewa ini, terimakasih untuk cerita, warna dan kenangan khususnya untuk satu bulan bersama di rumah keramat sanggrahan. Dimanapun kalian berada sukses selalu kawan, semoga tali silaturahmi diantara kita akan selalu terjaga dan tidak akan pernah terputus. Senang bisa mengenal kalian semua lope you gaes.
8. Atiiiw si manusia biasa terimakasih karena selalu menemani dikala sedih maupun senang, terimakasih atas doa dan supportnya, pokoknya makasih banyak dari A sampe Z yang gak bisa ditulis satu persatu tar kepanjangan hahaha. Dan untuk dilla alias si dora terimakasih atas doa dan supportnya.
9. Teman, Sahabat, yang sudah seperti kakak sendiri Teh ayi mutti aka teh mutmut terimakasih sudah ikhlas menampung penulis selama mengerjakan skripsi, terimakasih karena selalu memberikan dukungan baik moral maupun materil, serta nasehat-nasehat yang memotivasi penulis.
10. Teman, sahabat dan keluargaku tercinta Desi Widiawati (mayci) Berlian Islamiyati (kak abe) Amaliya Sholiha (mimin) terimakasih untuk doa dan

supportnya. Dan juga untuk semua teman-teman dari cipasung terimakasih sudah menjadi bagian dalam kisah perjalanan dan perjuanganku selama di kota santri. Dimanapun kalian berada sukses selalu kawan, semoga tali silaturahmi diantara kita akan selalu terjaga dan tidak akan pernah terputus. Senang bisa mengenal kalian semua lope you gaes.

11. Teman, sahabat dan keluargaku di Unires tercinta, mbak ica, mbak ipin, ria eonni, dori, mila ahjumma, wanda, mbak pir, pika ohayo, lasih isis, yuli bu dok, neng pan, fari dan teh silvy. Terimakasih sudah menjadi bagian dalam kisah perjalanan dan perjuanganku dikota yang istimewa ini, terimakasih untuk cerita, warna dan kenangan selama di unires. Dimanapun kalian berada sukses selalu kawan, semoga tali silaturahmi diantara kita akan selalu terjaga dan tidak akan pernah terputus. Senang bisa mengenal kalian semua lope you gaes.
12. Untuk Ikatanku IMM FISIPOL terimakasih sudah mengizinkan penulis berproses, berorganisasi bersama.
13. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan 2014 yang sudah terlibat selama proses studi ini.
14. Alamamater Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrahmannirrahim*

Segala puji bagi Allah SWT, Tuhan semesta alam yang telah memberi kemudahan dan rahmatnya terhadap penulisan skripsi yang berjudul “Inovasi KPU Kota Yogyakarta Dalam Mewujudkan Pemilu Inklusif Bagi Penyandang Disabilitas Pada Pemilihan Walikota Yogyakarta Tahun 2017“. Sholawat dan salam dihaturkan kepada jujungan kita Nabi Agung umat islam Nabi Muhammad SAW yang memberi keteladanan hidup seluruh umat manusia, yang memberikan inspirasi bagi generasi muda untuk melakukan banyak hal dan terbaik untuk diri sendiri, agama, Negara, dan, Bangsa.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana(S1) Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis mengambil judul ini dengan harapan agar masyarakat luas mengetahui proses dan pelaksanaan bagaimana Inovasi Kpu Kota Yogyakarta Dalam Mewujudkan Pemilu Inklusif Bagi Penyandang Disabilitas Pada Pemilihan Walikota Yogyakarta Tahun 2017

Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan berbagai pihak, baik berupa dukungan spiritual maupun materi. Oleh karena itu, dalam kesempatan penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Dr. Ir. H. Gunawan Budiyanto, M.P.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si.
3. Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Dr. Muchamad Zaenuri, M. Si.
4. Dosen Pembimbing Skripsi ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. terimakasih atas waktu dan kesabaran dalam membimbing selama ini, sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.

5. Dosen penguji skripsi pak Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si. dan mas Sakir, S.IP., M.IP. Terimakasih selaku dosen penguji skripsi.
6. Dosen Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, penulis mengucapkan terimakasih atas ilmu dan prosesnya selama penulis menempuh aktivitas perkuliahan.
7. Staff TU Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan studi ini.
8. Klinik skripSIP terimakasih karena sudah memfasilitasi penulis untuk menyelesaikan penelitian ini.
9. Ibu Rani selaku Komisioner KPUD Kota Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan wawancara serta membantu mendapatkan data yang dibutuhkan penulis untuk menyelesaikan skripsi.
10. Ibu Widi Penyandang Disabilitas Tuna Daksa yang juga merupakan relawan pemilu yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan wawancara serta membantu mendapatkan data yang dibutuhkan penulis untuk menyelesaikan skripsi
11. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis berharap dan berdoa agar hasil dari skripsi ini dapat bermanfaat bagi berbagai pihak dan dapat menjadi sumber pengetahuan yang baru baik bagi penulis maupun pembaca. Adapun kekurangan ada pada penulis dan kesempurnaan hanya milik-Nya.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>SINOPSIS .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	10
1.5 Tinjauan Pustaka .....	11
1.6 Kerangka Dasar Teori .....	12
1.6.1 Inovasi .....	12
1.6.2 Pemilukada .....	24
1.6.3 Pemilu Inklusif .....	27
1.6.4 Disabilitas .....	29
1.7 Definisi Konseptual .....	32
1.8 Definisi Operasional .....	33
1.9 Metode Penelitian .....	35
1.9.1 Jenis Penelitian .....	35
1.9.2 Lokasi Penelitian .....	35
1.9.3 Unit Analisis Data .....	35
1.9.4 Jenis Data .....	35

1.9.5 Teknik Pengumpulan Data .....	37
1.9.6 Teknik Analisis Data .....	38
<b>BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN .....</b>	<b>40</b>
2.1 Profil Pemerintah Kota Yogyakarta.....	40
2.1.1 Visi Misi .....	40
2.2 Gambaran Umum Perangkat Daerah Pemerintah Kota Yogyakarta.....	40
2.2.1 Kedudukan Pemerintah Kota Yogyakarta.....	40
2.2.2 Tugas Pokok dan Fungsi Pemerintah Kota Yogyakarta.....	41
2.3 Profil KPU Kota Yogyakarta .....	45
2.3.1 Kedudukan KPU Kota Yogyakarta .....	45
2.3.2 Tugas Pokok KPU Kota Yogyakarta.....	45
2.3.3 Fungsi KPU Kota Yogyakarta.....	46
2.3.4 Struktur KPU Kota Yogyakarta .....	47
<b>BAB III PEMBAHASAN .....</b>	<b>52</b>
3.1 Inovasi Kpu Kota Yogyakarta Dalam Mewujudkan Pemilu Inklusif Bagi Penyandang Disabilitas Pada Pilwali tahun 2017....	52
3.1.1 Jenis Inovasi .....	54
A. Penemuan .....	54
B. Pengembangan .....	63
C. Duplikasi .....	69
D. Sintetis.....	72
3.2 Pemilu Inklusif.....	80
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>87</b>
4.1 Kesimpulan .....	87
4.2 Saran .....	90
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>92</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## **DAFTAR TABEL**

TABEL 1.1 Data Primer Penelitian .....	36
TABEL 1.2 Data Sekunder Penelitian .....	36
TABEL 2.1 Pembagian Luas Wilayah Kota Yogyakarta .....	44
TABEL 2.2 Rekapitulasi DPT Pilwali 2017 .....	48
TABEL 2.3 Jumlah TPS pada Pilwali 2017 .....	49
TABEL 2.4 Tingkat Partisipasi Masyarakat pada Pilwali 2017 .....	50
TABEL 3.1 Rekapitulasi DPT Difabel Pilpres 2014 .....	66
TABEL 3.2 Rekapitulasi DPT Difabel Pilwali 2017 .....	67
TABEL 3.3 Jumlah Partisipasi Penyandang Disabilitas pada Pilwali 2017 .....	68

## **DAFTAR GAMBAR**

GAMBAR 1.1 Surat suara penyandang disabilitas .....	56
GAMBAR 1.2 Petugas KPPS memberi arahan kepada pemilih tuna netra .....	56