

**ANALISIS KINERJA PENGELOLAAN KEUANGAN PEMERINTAH
DAERAH KABUPATEN PULAU MOROTAI
PROVINSI MALUKU UTARA**
(Studi Pemerintah Kabupaten Pulau Morotai Lima Tahun Terakhir 2011-2015)

*The Analysis of Financial Management Performance of
The Local Government in Pulau Morotai Regency of
Maluku Utara Province*
*(Study On The Government of Pulau Morotai Regency in The Last Five Years
2011-2015)*

TESIS



Diajukan Oleh
Nurhikmah Sibua
20141020020

Kepada
PROGRAM PASCA SARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2017

**ANALISIS KINERJA PENGELOLAAN KEUANGAN PEMERINTAH
DAERAH KABUPATEN PULAU MOROTAI
PROVINSI MALUKU UTARA**
(Studi Pemerintah Kabupaten Pulau Morotai Lima Tahun Terakhir 2011-2015)

*The Analysis of Financial Management Performance of
The Local Government in Pulau Morotai Regency of
Maluku Utara Province*
*(Study On The Government of Pulau Morotai Regency in The Last Five Years
2011-2015)*

TESIS

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Strata 2 Program Studi Magister Manajemen



Diajukan Oleh
Nurhikmah Sibua
20141020020

Kepada
PROGRAM PASCA SARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2017

TESIS

**ANALISIS KINERJA PENGELOLAAN KEUANGAN PEMERINTAH
DAERAH KABUPATEN PULAU MOROTAI
PROVINSI MALUKU UTARA**

(Studi Pemerintah Kabupaten Pulau Morotai Lima Tahun Terakhir 2011-2015)

*The Analysis of Financial Management Performance of
The Local Government in Pulau Morotai Regency of
Maluku Utara Province*

(Study On The Government of Pulau Morotai Regency in The Last Five Years 2011-2015)

Diajukan Oleh :

Nurhikmah Sibua

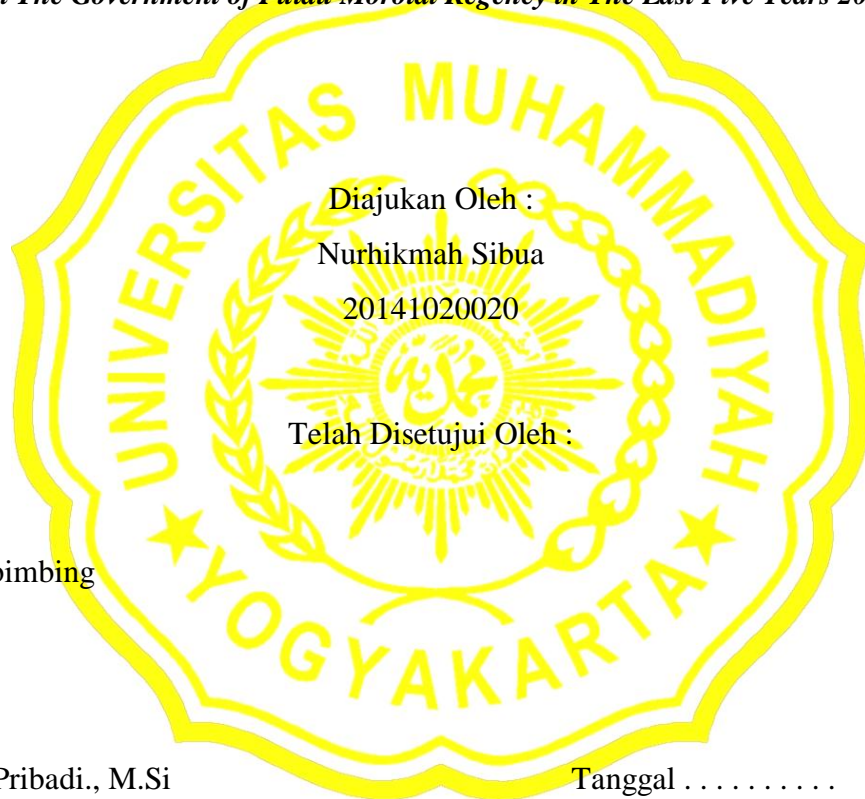
20141020020

Telah Disetujui Oleh :

Dosen Pembimbing

Dr. Firman Pribadi., M.Si

Tanggal



TESIS

**ANALISIS KINERJA PENGELOLAAN KEUANGAN PEMERINTAH
DAERAH KABUPATEN PULAU MOROTAI
PROVINSI MALUKU UTARA
(Studi Pemerintah Kabupaten Pulau Morotai Lima Tahun Terakhir 2011-2015)**

*The Analysis of Financial Management Performance of
The Local Government in Pulau Morotai Regency of
Maluku Utara Province (Study On The Government of Pulau Morotai Regency in The Last
Five Years 2011-2015)*

Diajukan Oleh :
Nurhikmah Sibua
20141020020

Tesis ini telah di pertahankan dan disahkan di depan Dewan Penguji Program
Magister Manajemen Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Tanggal September 2017

Yang Terdiri dari :

Dr. Arni Surwanti
Ketua Tim Penguji

Dr. Firman Pribadi., M.Si
Anggota Tim Penguji

Drs. Edi Supriyono., MM
Anggota Tim Penguji

Mengetahui
Dewan Penguji Program Magister Manajemen
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Prof. Dr. Heru Kurnianto Tjahjono

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa tesis ini bukan merupakan hasil plagiat karya orang lain, melainkan hasil karya sendiri dan belum pernah diterbitkan oleh pihak manapun. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila dikemudian hari ada yang mengklaim bahwa karya ini adalah milik orang lain dan dibenarkan secara hukum, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku di Indonesia.

Yogyakarta, September 2017
Yang Membuat Pernyataan

Nurhikmah Sibua
20141020020

MOTTO

Allah SWT akan meninggikan orang-orang yang beriman di antaramu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat.

(Surat Al-Mujadilah ; 11)

Barang siapa yang menghendaki kehidupan dunia
maka wajib baginya memiliki ilmu,
dan barang siapa yang menghendaki kehidupan akhirat
maka wajib baginya memiliki ilmu
dan barang siapa menghendaki keduanya
maka wajib baginya memiliki ilmu.

(HR. Turmudzi)

Kupersembahkan Kepada;
Ayah dan Ibu Tercinta
dan seluruh keluarga besar Almamaterku

**THE ANALYSIS OF FINANCIAL MANAGEMENT PERFORMANCE OF
THE LOCAL GOVERNMENT IN PULAU MOROTAI REGENCY OF
MALUKU UTARA PROVINCE**
(Study on the Government of Pulau Morotai Regency in the Last Five Years 2011- 2015)

By:
Nurhikmah Sibua¹, Firman Pribadi²

MASTER'S PROGRAM OF MANAGEMENT OF GRADUATE FACULTY OF UNIVERSITAS
MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
Bantul, Indonesia
nhikmahsibua@yahoo.com

ABSTRACT: Local autonomy is an attempt to empower the region in the local decision making in a more flexible and responsible way to manage the resources possessed corresponding to the interest, priority, and local potential. However, in the implementation, there were various local problems faced by the government of Pulau Morotai Regency, among others: (1) the dependence of the local government on the subsidy of the central and provincial governments, (2) the low capability of the local government to discover the potential resources of local income reflected from the acceptance of local income that was relatively low compared to total local revenue, (3) the lack of attempt and ability of local revenue in the management and discovery of revenue sources existed, (4) the inefficiency of the local government in conducting the local expenditure. Based on the thoughts, the problems could be formulated in the research, i.e. how the financial management performance of the local government of Pulau Morotai Regency was, and what factors that influenced the success of financial management realization performance.

This research aimed at: (1) finding out the financial management performance of the local government of Pulau Morotai Regency, (2) finding out the factors that could be the obstacles for the success of financial management realization performance of the local government of Pulau Morotai Regency in 2011-2015.

The research on performance implementation analysis used descriptive qualitative method obtained from the budget realization report and local budget of the local government of Pulau Morotai Regency in 2011-2015, in the data analysis, started with data collection through the methods of interview, documentation, and observation.

The research result concluded that the financial management performance of the local government of Pulau Morotai Regency as the analysis result local finance ratios were decentralization degree ratio, dependence ratio, independence ratio in the last three years i.e. 2013, 2014 and 2015 the analysis result of the ratios showed high value, and the analysis of effectiveness ratio in the last five years 2011- 2015 the analysis result of local finance performance capability in general showed very effective value. Meanwhile, the obstacles of the success of finance management realization performance of the local government of Pulau Morotai Regency were the inaccuracy of potential data of local income, the very limited budget allocation, and the high dependence of the local government. Then, the solutions in the success of finance management realization performance of the local government of Pulau Morotai Regency were improving the management of local income, increasing the budget allocation, and increasing the coordination, socialization, coaching and controlling.

Keywords: *financial performance, financial ratio of the local budget.*

**ANALISIS KINERJA PENGELOLAAN KEUANGAN PEMERINTAH
DAERAH KABUPATEN PULAU MOROTAI
PROVINSI MALUKU UTARA**
(Studi Pemerintah Kabupaten Pulau Morotai Lima Tahun Terakhir 2011-2015)

Oleh :
Nurhikmah Sibua¹, Firman Pribadi²
PROGRAM STUDI MAGISTER MANAJEMEN FAKULTAS PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
Bantul, Indonesia
nhikmahsibua@yahoo.com

ABSTRAK: Otonomi daerah merupakan upaya pemberdayaan daerah dalam pengambilan keputusan daerah secara lebih leluasa dan bertanggungjawab untuk mengelola sumber daya yang dimiliki sesuai dengan kepentingan, prioritas, dan potensi daerah. Meskipun demikian, namun dalam pelaksanaannya terdapat berbagai permasalahan daerah yang dihadapi pemerintah Kabupaten Pulau Morotai antara lain: (1) ketergantungan pemerintah daerah kepada subsidi dari pemerintah pusat dan provinsi, (2) rendahnya kemampuan daerah untuk menggali potensi sumber-sumber pendapatan asli daerah yang tercermin dari penerimaan Pendapatan Asli Daerah (PAD) yang relatif kecil dibanding total penerimaan daerah, (3) kurangnya usaha dan kemampuan penerimaan daerah dalam pengelolaan dan menggali sumber-sumber pendapatan yang ada. (4) Inefisiensi pemerintah daerah dalam melakukan belanja daerah. Berpijak dari dasar pemikiran tersebut, maka dapat dirumuskan permasalahan dalam penelitian ini yaitu bagaimana kinerja pengelolaan keuangan pemerintah daerah Kabupaten Pulau Morotai, serta faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi keberhasilan kinerja realisasi pengelolaan keuangan.

Penelitian ini bertujuan untuk; (1) mengetahui kinerja pengelolaan keuangan pemerintah daerah Kabupaten Pulau Morotai, (2) mengetahui faktor-faktor apa saja yang menjadi hambatan keberhasilan kinerja realisasi pengelolaan keuangan pemerintah daerah Kabupaten Pulau Morotai tahun 2011-2015.

Penelitian analisis implementasi kinerja ini menggunakan metode deskriptif kualitatif yang diperoleh dari Laporan Realisasi Anggaran (LRA) dan Anggaran Pendapatan Belanja Daerah (APBD) pemerintah daerah Kabupaten Pulau Morotai tahun 2011-2015, dalam analisis data, diawali dengan menghimpun data melalui metode wawancara, dokumentasi dan observasi.

Hasil penelitian ini menyimpulkan; kinerja keuangan pemerintah daerah Kabupaten Pulau Morotai hasil analisis rasio-rasio keuangan daerah yakni; rasio derajat desentralisasi, rasio ketergantungan, rasio kemandirian dalam kurun waktu tiga tahun terakhir 2013, 2014 dan 2015 hasil analisis rasio-rasio menunjukkan nilai yang tinggi, dan analisis rasio efektivitas dalam kurun waktu lima tahun terakhir 2011-2015 hasil analisis kemampuan kinerja keuangan daerah secara umum menunjukkan nilai sangat efektif. Adapun yang menjadi hambatan dalam keberhasilan kinerja realisasi pengelolaan keuangan pemerintah daerah Kabupaten Pulau Morotai yakni; ketidakakuratan data potensial Pendapatan Asli Daerah (PAD), minimnya pengalokasian anggaran, dan tingginya ketergantungan pemerintah daerah. Dan solusi dalam keberhasilan kinerja realisasi pengelolaan keuangan pemerintah daerah Kabupaten Pulau Morotai yakni memperbaiki manajemen pengelolaan Pendapatan Asli Daerah (PAD), meningkatkan pengalokasian anggaran, dan meningkatkan koordinasi, sosialisasi, pembinaan serta pengendalian.

Kata kunci: *kinerja keuangan, rasio keuangan APBD.*

KATA PENGANTAR

Assalamua'alaikum, Wr. Wb

Penulis mengucapkan puji dan syukur kehadiran Allah SWT, yang senantiasa melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik. Tesis dengan judul “**Analisis kinerja pengelolaan keuangan pemerintah daerah Kabupaten Pulau Morotai Provinsi Maluku Utara** (Study Pemerintah Kabupaten Pulau Morotai lima tahun terakhir 2011-2015)” ini adalah salah satu syarat memperoleh gelar sarjana strata 2 (S-2) pada Program Sarjana Magister Manajemen Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penulisan tesis ini masih terdapat kekurangan, hal ini karena keterbatasan penulis. Keberhasilan penulisan karya ilmiah ini tidak terlepas dari dukungan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Firman Pribadi., M.Si selaku dosen pembimbing dan Bapak Drs. Edi Supriyono., MM selaku dosen klinik yang telah memberikan bimbingan, masukan dan motivasi selama proses penyelesaian tesis ini.
2. Bapak Prof. Dr. Heru Kurnianto Tjahjono, selaku Ketua Program Magister Manajemen Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Bapak Bupati, DPRD dan Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah (DPPKAD) Provinsi Maluku Utara Kabupaten Pulau Morotai.
4. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, semoga amal ibadah yang Bapak/Ibu/Saudara berikan mendapatkan kebaikan dari Allah SWT. Amin

Akhirnya harapan penulis semoga tesis ini bermanfaat bagi semua pihak terutama bagi perkembangan ilmu pengetahuan pada Program Magister Manajemen Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Wassalamu'alaikum, Wr. Wb

Yogyakarta, September 2017

Nurhikmah Sibua

DAFTAR ISI

	<i>Halaman</i>
Halaman Judul	i
Halaman Persetujuan	ii
Halaman Pengesahan	iii
Pernyataan	iv
Motto dan Persembahan	v
<i>Abstract</i>	vi
Abstrak.....	vii
Kata Pengantar.....	viii
Daftar Isi.....	x
Daftar Gambar	xiii
Daftar Tabel.....	xiv
Daftar Lampiran	xvi
BAB IPENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Lingkup Penelitian.....	8
1.3 Perumusan Masalah.....	9
1.4 Tujuan Penelitian	10
1.5 Manfaat Penelitian	10
1.5.1 Manfaat Akademik.....	10
1.5.2 Manfaat Praktis	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN HIPOTESIS	12
2.1 Landasan Teori	12

2.1.1 Otonomi Daerah	12
2.2 Manajemen Berbasis Kinerja.....	14
2.3 Kinerja Keuangan Daerah	19
2.3.1 Pengertian Kinerja Keuangan Daerah	19
2.3.2 Tujuan Pengukuran Kinerja Keuangan Daerah	21
2.3.3 Indikator Kinerja Keuangan Daerah	21
2.4 Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah (APBD)	23
2.4.1 Pengertian Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah (APBD)	23
2.4.2 Struktur Anggaran Daerah (APBD).....	28
2.4.2.1 Pendapatan Daerah.....	39
2.4.2.2 Belanja Daerah	34
2.4.2.3 Pembiayaan Daerah	40
2.4.3 Tujuan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah (APBD)	44
2.4.4 Fungsi-Fungsi Anggaran Dan Pendapatan Belanja Daerah (APBD).....	45
2.5 Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah	46
2.5.1 Rasio Desentralisasi Keuangan Daerah	47
2.5.2 Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah	47
2.5.3 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah	48
2.5.4 Rasio Efektivitas Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	50
2.6 Penelitian Terdahulu	52
2.7 Karangka Pemikiran	59
2.7.1 Rasio Desentralisasi Keuangan Daerah.....	60
2.7.2 Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah	61
2.7.3 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah	62
2.7.4 Rasio Efektivitas Pendapatan Asli Daerah (PAD)	64
 BAB III METODE PENELITIAN	 66
3.1 Objek/Subjek Penelitian	66
3.2 Teknik Pengambilan Sampel	67
3.3 Pendekatan Penelitian	66
3.4 Teknik Pengumpulan Data	68
3.4.1 Wawancara	68
3.4.2 Dokumentasi	69
3.4.3 Observasi	70
3.5 Definisi Variabel dan Pengukuran.....	70

3.5.1	Rasio Desentralisasi Keuangan Daerah	71
3.5.2	Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah	72
3.5.3	Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	73
3.5.4	Rasio Efektivitas Pendapatan Asli Daerah (PAD)	74
3.6	Teknik Analisis Data	75
3.6.1	Analisis Deskriptif Kualitatif	80
BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN		85
4.1	Gambaran Umum Kabupaten Pulau Morotai	85
4.2	Visi Dan Misi Kabupaten Pulau Morotai	88
4.2.1	Visi Kabupaten Pulau Morotai	88
4.2.2	Misi Kabupaten Pulau Morotai.....	90
4.3	Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan Dan Aset Daerah (DPPKAD).....	90
4.4	Struktur Organisasi	92
4.5	Visi Dan Misi DPPKAD.....	93
BAB V ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN.....		96
5.1	Analisis Data dan Pembahasan.....	96
5.2	Analisis Kinerja Pengelolaan Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Pulau Morotai Tahun 2011-2015.....	97
5.2.1	Rasio Desentralisasi Keuangan Daerah	97
5.2.2	Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah	104
5.2.3	Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	112
5.2.4	Rasio Efektivitas Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	120
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....		130
6.1	Kesimpulan	130
6.2	Saran	135

DAFTAR PUSTAKA

Lampiran

DAFTAR GAMBAR

	<i>Halaman</i>
Gambar 2.1 : Siklus Managemen Kinerja Deming (<i>siklus</i>)	19
Gambar 2.2 : Struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	29
Gambar 2.3 : Skema Karangka Pemikiran Rasio Keuangan Daerah Terhadap Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Pulau Morotai.....	59
Gambar 3.1 : Model Analisis Interaktif Miles dan Huberman	82
Gambar 4.1 : Peta Administratif Kabupaten Pulau Morotai	88

DAFTAR TABEL

	<i>Halaman</i>
Tabel 2.1 : Pedoman Penilaian Tingkat Desentralisasi Keuangan Daerah	47
Tabel 2.2 : Pedoman Penilaian Ketergantungan Keuangan Daerah	48
Tabel 2.3 : Pedoman Penilaian Kemandirian Keuangan Daerah	50
Tabel 2.4 : Pedoman Penilaian Efektivitas Pendapatan Asli Daerah.....	51
Tabel 2.5 : Perbedaan Penelitian Penulis dengan Penelitian Terdahulu	52
Tabel 3.1 : Pedoman Penilaian Tingkat Desentralisasi Keuangan Daerah	72
Tabel 3.2 : Pedoman Penilaian Ketergantungan Keuangan Daerah	73
Tabel 3.3 : Pedoman Penilaian Kemandirian Keuangan Daerah	74
Tabel 3.4 : Pedoman Penilaian Efektivitas Pendapatan Asli Daerah.....	77
Tabel 4.1 : Luas Wilayah Per Kecamatan dan Jumlah Desa Kab, Pulau Morotai	86
Tabel 4.2 : Kepadatan Penduduk Kab, Pulau Morotai Menurut Kecamatan	86
Tabel 5.1 : Hasil perhitungan rasio desentralisasi keuangan daerah dalam kriteria penilain kemampuan keuangan Pemerintah Kabupaten Pulau Morotai tahun 2011-2015.....	97
Tabel 5.2 : Hasil perhitungan rasio ketergantungan keuangan daerah dalam kriteria penilain kemampuan keuangan Pemerintah Kabupaten Pulau Morotai tahun 2011-2015.....	103
Tabel 5.3 : Hasil perhitungan rasio kemandirian keuangan daerah dalam kriteria penilain kemampuan keuangan Pemerintah Kabupaten Pulau Morotai tahun 2011-2015.....	110
Tabel 5.4 : Hasil perhitungan rasio efektifitas pendapatan asli daerah dalam kriteria penilain kemampuan keuangan Pemerintah Kabupaten Pulau Morotai tahun 2011-2015.....	118

Tabel 5.5 : Ringkasan Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Kinerja Pengelolaan Keuangan dan Solusi yang Bisa Dilakukan untuk Meningkatkan Keberhasilan Kinerja Kedepannya Pemerintah Daerah Kabupaten Pulau Morotai 126

DAFTAR LAMPIRAN

	<i>Halaman</i>
Lampiran 1 : Pedoman Wawancara	137
Lampiran 2 : Laporan realisasi anggaran pendapatan dan belanja daerah untuk tahun yang berakhir sampai dengan 31 desember 2011-2010	139
Lampiran 3 : Laporan realisasi anggaran pendapatan dan belanja daerah untuk tahun yang berakhir sampai dengan 31 desember 2012-2011	142
Lampiran 4 : Laporan realisasi anggaran pendapatan dan belanja daerah untuk tahun yang berakhir sampai dengan 31 desember 2013-2012	145
Lampiran 5 : Laporan realisasi anggaran pendapatan dan belanja daerah untuk tahun yang berakhir sampai dengan 31 desember 2014-2013	148
Lampiran 6 : Laporan realisasi anggaran pendapatan dan belanja daerah untuk tahun yang berakhir sampai dengan 31 desember 2015-2014	151