

**ANALISIS EFISIENSI BIAYA DAN HASIL (*OUTCOME*)
DALAM PEKERJAAN KONSTRUKSI
DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA (DIY)
(Studi Kasus pada Pembangunan Konstruksi *Fly over* Jombor, Jalan Titik 0
Km dan Perpustakaan Grahatama)**

TESIS

“Diajukan kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar
dalam Magister Ilmu Pemerintahan”



Oleh:
LAELI NUR KHANIFAH
20151040007

**PROGRAM STUDI
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2018**

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Laeli Nur Khanifah

NPM : 20151040007

Jenjang : Strata 2 (S2)

Menyatakan, bahwa tesis ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran.

Yogyakarta 03 Maret 2018

Saya yang menyatakan,

METERAI
TEMPEL

8DE53AEF848807505

6000
ENAM RIBURUPIAH



Laeli Nur Khanifah

20151040007

HALAMAN PERSEMBAHAN

Saya persembahkan karya tulis ilmiah ini kepada:

Bapak (Sugeng Riyadi) dan Ibu (Nur Hidayatturohmah), yang sejak saya dilahirkan tak henti-hentinya memberikan yang terbaik kepada saya walau dalam keadaan apapun. Saya rasa, bagaimanapun caranya, saya tidak mampu membalas semua kebaikan yang telah Bapak dan Mama berikan. Senyuman Bapak dan Ibu selalu menjadi motivasi terkuat saya berjuang di sini. Besar harapan saya untuk dapat menjadi anak yang menjadi sebab keselamatan dan kebaikan di dunia dan akhirat.

Kepada kakak ku (Waroatum Mutaqilah) dan adikku (Malik A Hakim) yang sangat kusayangi, terimakasih telah menjadi penyemangat dan sumber inspirasi disaat saya keletihan menyelesaikan tesis ini. Besar harapan, saya dapat menjadi contoh yang baik bagi kalian sehingga kalian mampu menjadi sosok yang jauh lebih hebat.

Ku ucapkan terimakasih kepada Orris Eian Zachary yang telah mendukung dari awal sampai akhir, selalu mengingatkan, dan memberikan semangat.

Terimakasih juga kepada Miss Konstruksi dan Aulia Nur Kasiwi yang selalu memberikan dukungan, semangat dan motivasi sehingga tesis ini dapat selesai.

Sahabat MIP angkatan X

KATA PENGANTAR

Assalamu'Alaikum Wr Wb

Alhamdulillah, segala puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, atas segala karunia dan ridho-NYA, sehingga tesis dengan judul “ANALISIS EFISIENSI BIAYA DAN HASIL (*OUTCOME*) DALAM PEKERJAAN KONSTRUKSI DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA (DIY) (Studi Kasus pada Pembangunan Konstruksi *Fly over* Jombor, Jalan Titik 0 Km dan Perpustakaan Grahatama)” ini dapat diselesaikan. Tesis ini disusun selain untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar MIP dari Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, tesis ini merupakan jawaban atas rasa penasaran penulis mengenai kualitas belanja serta kinerja instansi pemerintahan Daerah Istimewa Yogyakarta dalam penyelenggaraan fasilitas bagi publik. Melalui kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penulisan tesis ini. Terimakasih yang sebesar-besarnya kepada Orris Eian Zachary, S.IKom yang selalu mendorong penulis untuk terus belajar dan berusaha mengalahkan keterbatasan-keterbatasan yang ada. Terimakasih kepada Bapak, Ibu, Kakak dan Adik atas dukungan dan doa yang selalu tercurahkan dan tiada henti-hentinya mengingatkan agar tidak mudah putus asa dengan segala kesulitan yang dihadapi; kepada Pembimbing dan penguji Prof. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc, Dr. Dyah Mutiarin, Dr. Zuly Qodir, Rahmawati Husein, Ph.D dan Suranto, M.Pol atas saran-saran kritis dan kesediaan waktu untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan tesis ini; kepada Miss Konstruksi, Aulia Nur Kasiwi, S.IP dalam pengumpulan data dan berbagai dukungan secara teknis; kepada teman-teman MIP angkatan X atas kebersamaan dan kerjasamanya; dan kepada semua responden atas kesediaan waktu untuk memberikan pendapatnya.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan tesis ini masih banyak terdapat kelemahan dan kekurangan. Maka diharapkan kepada semua pihak dapat memberikan masukan dan saran yang membangun kesempurnaan tesis ini. Harapan penulis, semoga tesis ini dapat bermanfaat khususnya dalam upaya peningkatan kualitas pembelajaran.

Wassalamu 'Alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta,

2018

Laeli Nur Khanifah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
LEMBAR REVISI	v
MOTTO	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Rumusan Masalah	12
1.3. Tujuan Dan Manfaat Penelitian.....	12
BAB II TINJAUAN TEORI	14
2.1 Kajian Pustaka.....	14
2.2 Kerangka Teori.....	20
2.3 Kerangka Pemikiran	43
2.4 Definisi Konseptual	44
2.5 Definisi Operasional	45
BAB III METODE PENELITIAN.....	47
3.1 Jenis Penelitian	47
3.2 Lokasi Penelitian	48
3.3 Sumber Data	49
3.4 Teknik Pengumpulan Data	51
3.5 Unit Analisis Data	53
3.6 Teknik Analisa Data	54
BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN.....	56

4.1 Profil Daerah Istimewa Yogyakarta (DIY)	56
4.1.1 Deskripsi Wilayah.....	56
4.1.2 Kondisi Geografis	58
4.1.3 Visi dan Misi.....	59
4.1.4 Lambang Daerah.....	59
4.2 Pengadaan Barang dan Jasa.....	60
4.2.1 Pengertian Barang dan Jasa	60
4.2.2 Proses Pengadaan Barang dan Jasa.....	60
4.2.3 Layanan Pengadaan Secara Elektronik (LPSE) DIY.....	61
4.2.4 Sistem Pengadaan Secara Elektronik (SPSE).....	63
4.3 Dinas Pekerjaan Umum Perumahan -Energi Dan Sumber Daya Manusia (PUP-ESDM) DIY.....	64
4.3.1 Tugas.....	64
4.3.2 Visi dan Misi.....	65
4.3.3 Proyek Konstruksi <i>Fly over</i> Jombor	66
4.3.4 Proyek Konstruksi Titik Nol Km.....	68
4.4 Badan Perpustakaan Dan Arsip Daerah (BPAD) DIY	69
4.4.1 Sejarah BPAD DIY	69
4.4.2 Visi dan Misi.....	69
4.4.3 Proyek Konstruksi Perpustakaan Grahatama.....	70
BAB V ANALISIS	75
5.1 Laporan Pelaksanaan Penelitian	75
5.2 Hasil (<i>Outcome</i>) Pekerjaan Konstruksi	78
5.2.1 Hasil (<i>outcome</i>) Konstruksi <i>Fly over</i> Jombor.....	80
5.2.2 Hasil (<i>Outcome</i>) Konstruksi Titik 0 Km.....	93
5.2.3 Hasil (<i>Outcome</i>) Konstruksi Perpustakaan Grahatama.....	106
5.3 Analisis Efisiensi Biaya Pekerjaan Konstruksi	119
5.3.1 Efisiensi Biaya Pekerjaan Konstruksi <i>Fly Over</i> Jombor	120
5.3.2 Efisiensi Biaya Pekerjaan Konstruksi Titik 0 Km	123
5.3.3 Efisiensi Biaya Pekerjaan Konstruksi Grahatama Pustaka.....	127
BAB VI PENUTUP	135
6.1 Kesimpulan.....	135

6.2 Saran.....	146
REFERENSI	148
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Proyek Mangkrak Di Diy Tahun 2012	4
Tabel. 2.1 Tinjauan Penelitian	18
Tabel 2.2 Indikator Efisiensi Biaya Konstruksi	45
Tabel 2.3 Indikator Hasil (<i>Outcome</i>) Konstruksi	46
Tabel 2.4 Indikator Keberhasilan Konstruksi	46
Tabel 3.1 Unit Analisis Data	53
Tabel 5.1 Biaya Kemacetan Simpang Empat <i>Fly Over</i> Jombor Tahun 2010 Dan 2015	83
Tabel 5.2 Biaya Polusi Udara <i>Fly Over</i> Jombor Tahun 2010 Dan 2015	86
Tabel 5.3 Laju Pertumbuhan Umkm Sebelum Dan Sesudah Pembangunan Konstruksi <i>Fly Over</i> Jombor.....	91
Tabel 5.4 Biaya Kemacetan Simpang Empat Titik 0 Km Tahun 2014 Dan 2016	96
Tabel 5.5 Angka Kecelakaan Di Wilayan Malioboro Sebelum Dan Sesudah Revitalisasi Titik 0 Km Tahun 2014 Dan 2016	98
Tabel 5.6 Biaya Kelayakan Sanitasi Kota Yogyakarta Tahun 2014 Dan 2016 ..	101
Tabel 5.7 Laju Pertumbuhan Umkm Sebelum Dan Sesudah Pembangunan Konstruksi Titik 0 Km	104
Tabel 5.8 Laju Pertumbuhan Umkm Sebelum Dan Sesudah Pembangunan Konstruksi Perpustakaan Grahatama	116
Tabel 5.9 Rincian Biaya Konstruksi <i>Fly Over</i> Jombor	122
Tabel 5.10 Rincian Biaya Konstruksi Titik 0 Km.....	125
Tabel 5.11 Biaya Rencana Dan Realisasi Pembangunan Grahatama Pustaka Tahun 2011-2012	129
Tabel 5.12 Biaya Realisasi Pembangunan Grahatama Pustaka Tahun 2013-2015	132
Tabel 5.13 Komparasi Efisiensi Biaya Dan Hasil (<i>Outcome</i>) Pekerjaan Konstruksi Di Diy	134

DAFTAR GAMBAR

gambar 2. 1 Hubungan Antara Biaya, Waktu Dan Kualitas Pekerjaan Konstruksi	41
Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran	43
Gambar 3.1 Model Analisa Data Model Interaktif (<i>Interactive Model Of Analysis</i>)	54
Gambar 4.1 Peta Administrasi Daerah Istimewa Yogyakarta (Diy).....	58
Gambar 4.2 Lambang Daerah Istimewa Yogyakarta	59
Gambar 4.3 Proses Pengadaan Barang Dan Jasa Pemerintah	61
Gambar 4.4 Lpse Diy	63
Gambar 4.5 Ilustrasi Konstruksi Jembatan Layang Jombor	67
Gambar 5. 1 Proses Pengadaan Barang Dan Jasa Pemerintah	79
Gambar 5.2 Grafik Penambahan Jumlah Arsip Di Perpustakaan Grahatama Tahun 2010-2017	109
Gambar 5.3 Grafik Jumlah Pemanfaatan Arsip Perpustakaan Grahatama Tahun 2010-2017	112
Gambar 5.4 Grafik Jumlah Pengunjung Perpustakaan Grahatama Tahun 2010- 2017	114
Gambar 5.5 Hubungan Biaya Konstruksi	120

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Surat Izin Penelitian
- Lampiran 2 : Capaian Kinerja Dinas Pup Esdm Tahun 2015
- Lampiran 3 : Capaian Kinerja Dinas Pup Esdm Tahun 2016
- Lampiran 4 : Capaian Kinerja Bpad Diy Tahun 2016
- Lampiran 5 : Dokumen Pelaksanaan Anggaran Flyover Jombor
- Lampiran 6 : Dokumen Pelaksanaan Anggaran Titik 0 Km
- Lampiran 7 : Dokumen Pelaksanaan Anggaran Perpustakaan Grahatama Diy
- Lampiran 8 : Lampiran Akhir Garis Besar Manajemen Limbah