

HALAMAN JUDUL

EFEKTIVITAS *NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION* (NATO) DALAM MENCIPTAKAN KEAMANAN DI AFGHANISTAN MELALUI *INTERNATIONAL SECURITY ASSISTANCE FORCE* (ISAF) PERIODE 2003-2014

SKRIPSI

Diajukan guna melengkapi persyaratan dan mendapatkan gelar sarjana, Strata-1 (S1) pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

Muhammad Chanif Hidayat
20140510337

Pembimbing:

Sugeng Riyanto, S.IP., M.Si.

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2017/2018**

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Chanif Hidayat
NIM : 20140510337
Judul Skripsi : **EFEKTIVITAS *NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION* (NATO) DALAM MENCIPTAKAN KEAMANAN DI AFGHANISTAN MELALUI *INTERNATIONAL SECURITY ASSISTANCE FORCE* (ISAF) PERIODE 2003-2014**

Menyatakan bahwa skripsi ini merupakan karya asli penulis untuk melengkapi syarat memperoleh gelar sarjana di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Skripsi ini dilakukan berdasarkan penelitian, pemikiran, dan pemaparan asli milik penulis. Jika di dalamnya terdapat karya orang lain, maka penulis akan mencantumkan sumber yang jelas sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini merupakan hasil jiplakan atas karya orang lain, maka penulis bersedia untuk menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang telah ditetapkan oleh Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 27 Agustus 2018



Muhammad Chanif Hidayat

HALAMAN MOTTO

“Tidak ada yang mampu menghalangi diriku dan impianku, kecuali kematian.”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini dipersembahkan bagi:

Kedua orang tua penulis (Taufik Hidayat dan Ani Farida)

Mas Arief, Husni dan Helsan

Aanisah, Dwiyan, Whiby, Fauzan, Ides

Mbak Mita

Teman-teman HI UMY 2014

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum warahmatullahi wabarakatuh,

Segala puji syukur ke hadirat Allah SWT atas segala nikmat dan hidayah-Nya, karena atas izin-Nya penulis dapat menyelesaikan penelitian yang berjudul **“Efektivitas *North Atlantic Treaty Organization* (NATO) dalam Menciptakan Keamanan di Afghanistan Melalui *International Security Assistance Force* (ISAF) Periode 2003-2014”**, dalam rangka memenuhi persyaratan untuk mendapatkan gelar Sarjana Ilmu Politik pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Tidak lupa sholawat dan salam penulis curahkan kepada junjungan Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, sahabat dan para pengikutnya hingga akhir zaman.

Penelitian ini tidak lain disusun sebagai hasil penerapan dari apa yang telah diterima penulis selama menimba ilmu di Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dalam perjalanannya, penelitian ini dapat terselesaikan bukan semata-mata oleh penulis. Ada banyak pihak yang ikut membantu penelitian ini hingga benar-benar tuntas. Untuk itu, penulis turut menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Kedua orang tua tercinta. Terima kasih yang sebesar-besarnya atas “dukungan tak terbatas” yang diberikan *Abah* Taufik Hidayat dan *Umi* Ani Farida sejak penulis mengawali kuliah di UMY hingga sekarang, baik dukungan moral selama kuliah dan skripsi maupun dukungan material.
2. Teruntuk kedua saudara kandung dan sepupu saya: Muhammad Arief Hidayat, Muhammad Husni Hidayat, dan Fitri Aisyah Helsandi. Terima kasih untuk segala pengalaman dan cerita yang memotivasi penulis untuk menghadapi berbagai masalah yang penulis hadapi.

Terima kasih telah menyediakan **whisper enchantress* sebagai wadah curahan hati dan ekspresi penulis selama menyusun skripsi ini.

3. Bapak Sugeng Riyanto, S.IP., M.Si., selaku dosen pembimbing skripsi. Sebuah kehormatan dapat menjadi mahasiswa sekaligus *anak bimbingan* Bapak. Penulis memohon maaf yang sebesar-besarnya apabila selama proses penyusunan skripsi ini banyak kata-kata atau perbuatan yang kurang berkenan.
4. Seluruh dosen HI UMY, terutama Bapak Sugito, S.IP., M.Si., Ibu Dian Azmawati, S.IP., MA., dan Ibu Grace Lestariana Wonoadi, S.IP., M.Si. yang mendapat kesempatan sebagai dosen penguji proposal dan skripsi penulis. Sebuah kehormatan lainnya untuk menjadi mahasiswa Bapak dan Ibu.
5. Mbak Sulastri Sasmita, yang sekarang sedang mengejar master di universitas tetangga (UGM). Terima kasih atas bantuan yang Mbak Mita berikan sejak mata kuliah Seminar Hubungan Internasional hingga sekarang. *Sukses untuk tesisnya Mbak! Ditunggu undangannya!*
6. Anak-anak Konco Dolanan: Aanisah Pangrutiningtias, Dwiyan Mahendra Saputra, Fauzan Mursalin, Tri Desminarti, dan Whiby Tirta Ardianto. Terima kasih untuk dua tahunnya, dan semoga tetap seperti ini hingga seterusnya. *They're the hope when you lose one.*
7. Hasan Basri Djufri, Reza Yusuf Ali Nugraha, Fahriza Muhammad, Raka Endiartono Putra, Suhendra Wahyu Putra, dan mereka yang tergabung ke dalam Thariqat Jamaah AM.
8. Mereka yang berjuang bersama dan saling membantu dalam meraih cita-citanya: Amalia Sulfana Sannit, Muhammad Rizal Saanun, Suci Yuliana Hidayati, Dini Risantiani Anggraeni, Reliza Onidema Miskatu Fitri, Zaki Arianto, Sisiliana Luciaratna, Bintang Alfathmi

Citta Dante, Avina Alifvioni, Nafiisa Rosyidayanti, Mohammad Irfan Nabil, Muhammad Taufan Wibawa Putra, dan Afrizal Fauzan Notari. *See you on top!*

9. Anak-anak Kangkung Kidul 078: Muhammad Dito Alifa, Nadya Haira Annisa, Wichda Fajriah Hanif, Jainal Abidin, Geri Briantoro, Arum Falsimo, Deviera Rifkiningtyas, Mahlisa Sakhofah dan Muhammad Muzaki. *Kapan ke Boyolali lagi?*
10. Segenap “penghuni” American Corner dan Warung Prancis: Mbak Vivi Ayudya, Maghfirah Fitri Haren Mongilong, Hanna Nur Afifah Yogar, Aulia Fitri, Candra Lasmana, Azhfar Muhammad dan Marlisa Putri Utami. Terima kasih telah mengizinkan penulis untuk menggunakan salah satu tempat terbaik se-UMY untuk mengerjakan tugas kuliah dan skripsi.
11. Pak Jumari, Pak Waluyo, Pak Ayyub dan seluruh staf Tata Usaha dan Kepala Jurusan HI UMY. Tanpa beliau, segala sesuatu yang terkait dengan urusan jurusan akan terhambat.

Akhir kata, penulis meminta maaf apabila terdapat kesalahan kata atau penulisan. Sekian, dan terima kasih.

Wassalamualaikum *warahmatullahi wabarakatuh*.

Yogyakarta, 27 Agustus 2018

Muhammad Chanif Hidayat

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GRAFIK	xiii
DAFTAR BAGAN	xiii
ABSTRAK	xiv
ABSTRACT	xv
BAB I PENDAHULUAN	i
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Kerangka Pemikiran.....	7
1. Kerumitan Permasalahan	8
2. Kapasitas Penyelesaian Masalah	9
3. Tingkat Kolaborasi	9
4. Efektivitas Rezim.....	10
D. Hipotesis	15
E. Tujuan Penelitian	15
F. Batasan Penelitian.....	16
G. Metode Penelitian	16
1. Jenis Penelitian	16

2. Teknik Pengumpulan Data.....	16
3. Jenis Data.....	17
H. Sistematika Penulisan	17

**BAB II NATO SEBAGAI ORGANISASI
INTERNASIONAL DAN RELEVANSINYA PASCA
PERANG DINGIN 19**

A. Sejarah Awal Berdirinya NATO.....	19
B. Peran NATO Selama Perang Dingin	20
C. Relevansi NATO Pasca Perang Dingin	23
1. Declaration on a Transformed North Atlantic Alliance.....	25
2. Redefinisi Ancaman terhadap Keamanan melalui Alliance’s Strategic Concept Tahun 1991 dan 1999 27	
3. Menjalin Kerjasama dengan Negara-negara Kawasan Eropa-Atlantik dan Timur Tengah.....	29
a. North Atlantic Cooperation Council dan Euro- Atlantic Partnership Council	29
b. Partnership for Peace.....	31
c. Mediterranean Dialogue.....	32

**BAB III KONFLIK DI AFGHANISTAN ERA PERANG
DINGIN HINGGA KONTEMPORER 35**

A. Periode 1973-1979.....	35
B. Periode 1979-1989.....	39
C. Periode 1989-2001	42
D. Kelahiran Taliban.....	45
1. Keberadaan Al Qaeda di Afghanistan dan Kaitannya dengan Taliban.....	47
E. Peristiwa 9/11 dan Invasi AS ke Afghanistan.....	50

BAB IV KEBIJAKAN NATO DALAM MENCIPTAKAN KEAMANAN DI AFGHANISTAN MELALUI *INTERNATIONAL SECURITY ASSISTANCE FORCE* ... 55

- A. Pembentukan *International Security Assistance Force* 55
- B. Perluasan ISAF oleh NATO 59
- C. Provincial Reconstruction Teams (PRT) 61
- D. Melakukan Operasi Keamanan dan Pelucutan Senjata 67
- E. Melatih Pasukan Keamanan Nasional Afghanistan 69
- F. Membantu Pembangunan dan Rekonstruksi Afghanistan 72
- G. Melakukan Operasi Kontra Narkotika 77
- H. Melakukan Operasi Militer 80
- I. Afghanistan Pasca ISAF 85

BAB V INEFEKTIVITAS *INTERNATIONAL SECURITY ASSISTANCE FORCE* YANG DIJALANKAN NATO DI AFGHANISTAN 89

- A. Kerumitan Permasalahan 89
- B. Kapasitas Penyelesaian Masalah 98
 - 1. Setting Institusional 98
 - 2. Distribusi Kekuatan Antar Aktor 104
- C. Tingkat Kolaborasi 109
 - 1. Perbedaan Pemahaman Negara Partisipan terkait Peran-peran dalam ISAF 109
 - 2. Perbedaan Kepentingan Negara Partisipan ISAF . 111
 - a. Turki 111
 - b. Jerman 113
 - c. Polandia dan negara-negara Eropa Timur 114
 - 3. Timbulnya “Faksi-faksi” Sebagai Akibat dari Perdebatan atas Perang Irak 116

4. Pengunduran Diri Sejumlah Negara Partisipan dari Program-program ISAF	118
5. Ketiadaan Aturan-aturan Bersama dalam ISAF ...	121
D. Efektivitas Rezim.....	122
BAB VI KESIMPULAN	123
DAFTAR PUSTAKA	127

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Negara-Negara Partisipan ISAF	59
Gambar 4.2 Luas Ladang Pertanian Opium di Afghanistan 1984-2017 (dalam hektar)	87
Gambar 4.3 Jumlah Produksi Opium di Afghanistan 1994- 2017 (dalam metrik ton).....	88

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Persebaran PRT di Afghanistan	63
---	----

DAFTAR GRAFIK

Grafik 4.1 Perbandingan Jumlah OMLT di Lapangan dan Dibutuhkan (2007-2008).....	101
--	-----

DAFTAR BAGAN

Bagan 4.1 Pandangan Kelompok Pro-Pemerintah dan Anti- Pemerintah terhadap Keberadaan NATO/ISAF di Afghanistan	95
Bagan 4.2 Analogi Bawang Bombay Konflik Afghanistan ...	96