

**KEBIJAKAN ANGELA MERKEL TERHADAP
MASUKNYA PENGUNSI SURIAH DI JERMAN**

SKRIPSI



Disusun Oleh:

Panji Lazuardi

20130510012

**HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2018**

**KEBIJAKAN ANGELA MERKEL TERHADAP
MASUKNYA PENGUNSI SURIAH DI JERMAN**

SKRIPSI



Disusun Oleh:

**Panji Lazuardi
20130510012**

**Pembimbing:
Ali Muhammad, Ph.D.**

**HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2018**

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI
KEBIJAKAN ANGELA MERKEL TERHADAP
MASUKNYA PENGUNGSURI SURIAH DI JERMAN



PANJI LAZUARDI

NIM: 20130510012


Telah dipertahankan, dinyatakan **LULUS** dan disahkan
dihadapan Tim Penguji
Skripsi Program Studi Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta, pada:

Hari/Tanggal : Senin, 27 Agustus 2018
Waktu : 08.00 WIB
Tempat : Ruang Sidsid HI

TIM PENGUJI

Ali Muhammad, Ph.D.
Ketua Tim Penguji




Djumadi M. Anwar, Drs., M.Si.

Penguji I


Sidik Jatmika, Dr., M.Si.

Penguji II

LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya adalah asli dan belum pernah digunakan untuk mendapatkan gelar sarjana baik di Universitas Muhammadiyah maupun perguruan tinggi lain. Dalam skripsi saya tidak terdapat karya, ide dan pendapat orang lain terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, September 2018



PANJI LAZUARDI

PERSEMBAHAN

1. Dalam hidup jangan lupa untuk bernafas
2. Jadi diri sendiri
3. Tidak perlu terlalu khawatir terhadap sesuatu yang penting usaha dan berdoa

Karya ini kupersembahkan untuk:

Ayah dan Ibuku tercinta yang selalu mendukung dan memberi semangat

Kedua kakakku tersayang Gayatri Puspaningrum dan Wahyu Wibisono

Teman-teman angkatan 2013 terima kasih atas bantuan dan dukungan

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunianya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Kebijakan Angela Merkel Terhadap Masuknya Pengungsi Suriah di Jerman”. Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bimbingan dan bantuan serta dukungan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Sehubungan dengan hal itu, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ali Muhammad, Ph.D. selaku dosen pembimbing yang telah memberikan waktu luang, motivasi dan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
2. Djumadi M. Anwar, Drs., M.Si. selaku dosen penguji yang telah memberikan masukan demi kesempurnaan skripsi ini.
3. Sidik Jatmika, Dr., M.Si. selaku dosen penguji yang telah memberikan masukan demi kesempurnaan skripsi ini.
4. Dr. Ir. Gunawan Budianto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Dr. Titin Purwaningsih., S.IP., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Seluruh Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuan.
7. Seluruh karyawan tata usaha program studi Hubungan Internasional
8. Ayah dan Ibu tersayang yang selalu memberikan dukungan secara moral maupun materi.
9. Kedua kakakku Gayatri Puspaningrum dan Wahyu Wibisono.
10. Teman-teman Hubungan Internasional angkatan 2013 terima kasih atas segala dukungan dan bantuannya selama ini.

Seiring dengan selesainya skripsi ini Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Penulis masih mengharapkan kritik dan saran yang berguna untuk menyempurnakan karya ini hingga lebih bermanfaat bagi pembaca.

Yogyakarta, September 2018

PANJI LAZUARDI

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERNYATAAN	iii
PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR ISTILAH	xi
ABSTRAK.....	xiii

BAB I	LATAR BELAKANG MASALAH	
	A. Rumusan Masalah	4
	B. Kerangka Teori	4
	C. Hipotesa	9
	D. Metode Penelitian	10
	E. Jangkauan Penelitian	10
	F. Sistematika Penulisan	10
BAB II	FAKTA-FAKTA TENTANG PENGUNGSI SURIAH	
	A. Pengertian Fakta	12
	B. Arti dan Pengertian Pengungsi	15
	C. Konflik Suriah	19
	D. Fakta-Fakta Pengungsi Suriah	25

BAB III	CITRA ANGELA MERKEL TERHADAP PENGUNGSISURIAH	
	A. Pengertian Citra	34
	B. Biografi Angela Merkel	36
	C. Pandangan Moderat	44
	D. Pandangan Angela Merkel Terhadap Pengungsi Suriah.....	46
BAB IV	KEBIJAKAN JERMAN TERHADAP PENGUNGSISURIAH	
	A. Pengertian Kebijakan	49
	B. Kebijakan Pengungsi Suriah Di Jerman.....	51
	C. Kebijakan Terbuka (Open Door Policy) Di Jerman.....	66
BAB V	KESIMPULAN	69
	DAFTAR PUSTAKA	73

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.	Hubungan antara Sistem Keyakinan dengan Pembuatan Keputusan Politik Luar Negeri.....	7
Gambar 2.	Peta Perang Suriah.....	22
Gambar 3.	Anggota Pertahanan Sipil Suriah Membawa Seorang Anak yang Terluka.....	24
Gambar 4.	Korban Selamat Reruntuhan Bangunan.....	24
Gambar 5.	Jumlah Pengungsi di negara Timur Tengah.....	25
Gambar 6.	Jumlah Uang yang dikeluarkan untuk Pengungsi Suriah.....	26
Gambar 7.	Jumlah Pengungsi Suriah yang Meningkatkan Setiap Tahun.....	27
Gambar 8.	Lebih dari 50% Anak-Anak Pengungsi Kehilangan Keluarga, Rumah, Sekolah, dan Teman.....	28
Gambar 9.	Angela Kasner dengan Teman Sekolah Lanjutan Atas Politeknik Brandenburg tahun 1971.....	37
Gambar 10.	Angela Merkel di Praha, Ceko, tahun 1982.....	39
Gambar 11.	Helmut Kohl dan Angela Merkel, Tahun 2000, di Parlemen Jerman.....	40
Gambar 12.	PM Spanyol Rajoy, PM Italia Monti, Kanselir Merkel dan Presiden Komisi UE Barroso...	41

Gambar 13.	Negara-Negara yang Mengajukan Permohonan Suaka pada Tahun 2015.....	66
Gambar 14.	Hubungan antara Sistem Keyakinan dengan Pembuatan Keputusan Politik Luar Negeri diaplikasikan pada kesimpulan.....	72

DARTAR ISTILAH

1. International Monetary Fund (IMF) adalah organisasi internasional yang bertujuan memperlancar kerja sama moneter global, memperkuat kestabilan keuangan, mendorong perdagangan internasional, memperluas lapangan pekerjaan sekaligus pertumbuhan ekonomi berkelanjutan, dan mengentaskan kemiskinan.
2. Asylum Prosedur act adalah Undang-Undang yang mengatur Suaka dan Kebijakan Pengungsi di Jerman
3. BAMF adalah Kantor Federal untuk Migrasi dan Pengungsi.
4. Open Door Policy adalah Kebijakan Terbuka Pengungsi Jerman yang diterapkan oleh Angela Merkel dalam menerima pengungsi Suriah.
5. Citra atau Persepsi menurut KBBI adalah pemahaman kesan yang timbul karena pemahaman akan suatu kenyataan.
6. Trigger Event adalah stimulus atau rangsangan dari lingkungan yang memengaruhi dalam pembuatan keputusan.
7. Fakta adalah sesuatu hal yang dikenal sebagai yang benar-benar ada dan terjadi, terutama dapat dibuktikan oleh bukti yang benar atau dinyatakan benar-benar terjadi.
8. Nilai adalah suatu pemahaman atau pandangan yang dimiliki seseorang sebagai dasar dalam pembuatan keputusan.
9. Pengungsi Internal adalah orang-orang dalam jumlah besar telah dipaksa untuk meninggalkan rumah mereka secara mendadak atau tanpa diduga-duga sebagai akibat pertikaian bersenjata, perselisihan internal, kekerasan- kekerasan sistemik terhadap hak-hak asasi manusia atau bencana alam atau yang ditimbulkan oleh manusia dan berada dalam wilayah kekuasaan negara mereka.

10. UNHCR adalah organisasi PBB yang bertujuan untuk melindungi dan memberikan bantuan kepada pengungsi.
11. NATO adalah organisasi internasional untuk keamanan bersama yang didirikan sebagai bentuk dukungan terhadap Persetujuan Atlantik Utara.
12. Uni Kristen Demokrat (CDU) adalah partai tenda besar aliran tengah kanan dalam perpolitikan Jerman.
13. AWACS adalah sebuah sistem radar yang dibawa oleh sebuah pesawat terbang yang dirancang untuk mendeteksi sebuah pesawat terbang lain.
14. Flüchtlinge Willkommen merupakan istilah dari kebijakan terbuka Jerman yang melambangkan keterbukaan Jerman terhadap pengungsi dari negara-negara yang sedang dilanda konflik dan perang seperti Suria