

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Nama : Gustiana Nurastuti
Nim : 2014051039
Judul : Politisasi Birokratik Pembahasan Krisis Myanmar dalam UNSC

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah maupun perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi ini tidak terdapat karya, ide dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 6 September 2017

Gustiana Nurastuti

“I don’t care what they’re going to say. Let the storm rage on. The cold never bothered me anyway.” – Elsa

“If You are Sad, Add More Lipstick and Attack”
- Coco Channel

HALAMAN PERSEMPAHAN

Dalam pembuatan skripsi ini, terdapat berbagai pihak yang telah membantu, membina dan terus mendorong saya kearah yang lebih baik. Untuk itu, saya mempersembahkan skripsi ini kepada:

Kepada kedua orang tua saya tersayang, Sumarno dan
Budi Ayu Priangan Tini

Kepada kakak pertama, Irma Murniati
Serta kepada adik saya, Ratih Rahayu

Kepada seluruh Keluarga Besar Yachman.

Kepada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Kepada dosen pembimbing saya, Ibu Nur Azizah

Kepada sahabat saya, Abiwanti Flory, Muhammad Dito Alifa,
Hasri Ainun Hakiem, Sandi Nursahamdani, dan Iyan Wahyudi

Kepada teman- teman “Kamu BEBEK po”

Kepada adik- adik Devisi Bahasa dan Budaya tercinta, Rizky Agung Rachman, Astiyani Hayan. Zidny Qonita, Yogya Prasasto, David Tony, Sheilyda Hayati, Candra Lesmana, Bunga Rizkia Ananda, Devira Gemilang Pandu Pertiwi, Diptyandhito Daksa Agung, Ratna Kumala Dewi, Falka Haidar serta seluruh adik- adik KOMHI yang lain.

Kepada teman-teman seperjuangan, Tita, Puspa, dan Farin

Kepada Rohingya...

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Alhamdulillah, puji syukur saya kehadirat Allah SWT karena dengan rahmat dan karunia-Nya lah saya bisa menyelesaikan pembuatan skripsi berjudul “**Politisasi Birokratik Pembahasan Krisis Myanmar dalam United Nations Security Council**” ini dengan keadaan sehat. Tak lupa sholawat serta salam saya haturkan ke junjungan saya Nabi Muhammad SAW yang membawa kita semua dari jaman kegelapan menjadi jaman penuh dengan ilmu pengetahuan seperti sekarang ini.

Selain untuk sayarat kelulusan studi penulis, penulisan skripsi ini juga dimaksudkan untuk memberikan kontribusi pada kemajuan ilmu pengetahuan. Model Birokratik Politik ciptaan Allison memang telah menjadi model yang umum digunakan untuk menganalisa birokrasi proses pembuatan kebijakan. Namun, penulis dibawah arahan dosen pembimbing berusaha untuk memberikan penjelasan lebih terkait model ini dengan membuat gambar nyata dari model ini, agar kedepannya lebih mudah untuk menganalisis birokrasi proses pembuatan kebijakan.

Untuk segala bantuan dan bimbingan selama ini, penulis ingin berterima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Ir Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberi izin dalam pelaksanaa skripsi ini.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberi izin dalam pelaksanaan skripsi ini.
3. Ibu Dr. Nur Azizah selaku Ketua Jurusan Program Studi Ilmu Hubungan Internasional yang telah memberi izin dalam pelaksanaan skripsi ini.

4. Bapak Ali Maksum, Ph.D. selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Hubungan Internasional yang telah memberikan saran dan izin dalam pelaksanaan skripsi ini.
5. Ibu Dr. Nur Azizah selaku dosen pembimbing skripsi yang telah berkenan meluangkan waktu untuk membimbing serta memberikan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi tepat waktu.
6. Ibu Grace Lestariana Wonoadi S.I.P.,M.Si selaku dosen penguji skripsi I yang telah memberikan arahan dan saran dalam proses pembuatan skripsi ini.
7. Bapak Takdir Ali Mukti S.Sos.,M.Si selaku dosen penguji skripsi II yang telah memberikan arahan dan saran dalam proses pembuatan skripsi ini.
8. Seluruh Dosen Prodi Ilmu Hubungan Internasional UMY, terimakasih atas ilmu dan pengetahuannya selama perkuliahan, dan kepada seluruh administrasi TU HI Pak Jumari, Pak Waluyo, Pak Ayyub, Pak Nur Lab HI, Mbak Mila Ruang Ka Prodi yang sudah sering saya repotkan dalam menangani urusan administrasi selama perkuliahan.

Penulis sadar bahwa dalam penulisan skripsi masih terdapat banyak kekurangan. Oleh sebab itu, penulis menerima segala kritik yang membangun dari berbagai pihak. Akhirnya, penulis berharap bahwa skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca, ataupun dapat mendorong penelitian serupa.

Wassalamu'alaikum, Wr. Wb.

Yogyakarta, 6 September 2017

Gustiana Nurastuti

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iii
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
THESIS ABSTRACT	XI
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Kerangka Berpikir	8
E. Batasan Penelitian	12
F. Hipotesa.....	14
G. Sistematika Penelitian	15
BAB II SITUASI KRISIS MYANMAR DAN CRIMES AGAINSTS HUMANITY	16
A. Background Sejarah.....	16
a. Origin dan Awal Mula Masuknya Rohingya ke Myanmar	18
b. Hukum Kewarganegaraan 1982	19
B. Ledakan Ketegangan Komunal dan Pelanggaran Hak Asasi Manusia	24
C. Ledakan Krisis Terbaru dan Crimes Againts Humanity.....	32
BAB III DINAMIKA PEMBAHASAN KRISIS MYANMAR DI UNSC.....	39
A. UNSC dalam Perwujudan Internasional Peace	40
a. Kekuatan dan Fungsi UNSC	40
b. Partisipasi	44
c. Krisis Myanmar dibawah “Any Other Buisness.....	49

BAB IV ALASAN UNSC BELUM MAMPU MENGELUARKAN KEBIJAKAN YANG TEGAS MERESPON KEKERASAN TERHADAP ROHINGYA (Studi case: Pertemuan Formal 28 September 2017)	60
A. Briefing Publik dan Harapan Pogres UNSC	61
B. Intervensi Krisis Myanmar : Perbedaan Prespektif	
C. Kekuatan China dan Rusia dalam memblokade Resolusi Tegas UNSC	77
BAB V KESIMPULAN	81
DAFTAR PUSTAKA	83

TABLE OF FIGURE

Gambar

Gambar 1: Rohingya camp	18
Gambar 2: Timeline Ketegangan Komunal dalam Krisis Myanmar	25
Gambar 3: Situasi Sebelum Operasi Militer	31
Gambar 4: Situasi Paska Operasi Militer	31
Gambar 5: Bukti Pembakaran desa Suku Rohingya	33
Gambar 6: Daerah Penyebaran Suku Rohingya	37
Gambar 7: Model yang Menjelaskan Tahapan dalam Pengolahan Isu di UNSC	48
Gambar 8: Model yang Menjelaskan Tahapan dalam Pengolahan Isu di UNSC	51
Gambar 9: Model Birokratik Politik di dalam Pertemuan Formal UNSC terkait kekerasan 25 Agustus 2017.....	64

Tabel

Table 1: Perincian Penyebab Kematian dan Kuantitas Suku Rohingya yang Meninggal Akibat Kekerasan pada 25 Agustus-	
26 Agustus 2017	35
Tabel 2: Tabel Jumlah tempat Pengungsitan di Bangladesh paska serangan 25 Agustus 2017	37

Chart

Chart 1: Kenaikan Jumlah Pengungsitan yang melewati Bangladesh	37
---	----